

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
 о проведении оценки регулирующего воздействия
 проекта закона Костромской области
«О регулировании отдельных отношений в сфере реализации региональных инвестиционных проектов в Костромской области»

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения акта: начало: 22 марта 2019 года; окончание: 18 апреля 2019 года	
1. Общая информация		
1.1.	Разработчик проекта нормативного правового акта: департамент экономического развития Костромской области	
1.2.	Сведения о соисполнителях: отсутствуют.	
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Костромской области «О регулировании отдельных отношений в сфере реализации региональных инвестиционных проектов в Костромской области» (далее – проект закона).	
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: Проект закона разработан для закрепления порядка принятия решений о включении организаций в Реестр участников региональных инвестиционных проектов в целях предоставления таким организациям мер государственной поддержки в виде льгот по налогам, подлежащим зачислению в областной и федеральный бюджеты.	
1.5.	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: - отсутствие правового механизма реализации на региональном уровне отдельных положений главы 3.3 и статьи 284.3 Налогового кодекса Российской Федерации; - отсутствие возможности получения участниками региональных инвестиционных проектов, включенными в Реестр таких участников, мер государственной поддержки в виде налоговых льгот.	
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: - определение порядка принятия решений о включении организаций в Реестр участников региональных инвестиционных проектов; - реализация механизма предоставления организациям, включенным в Реестр участников региональных инвестиционных проектов, мер государственной поддержки в виде налоговых льгот.	
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования: Проектом закона устанавливается порядок подачи документов, необходимых для принятия решений о включении российских организаций, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) в Реестр, порядок принятия решения о включении указанных организаций в Реестр, а также порядок и условия принятия решений о внесении изменений в инвестиционную декларацию и в Реестр.	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика: ФИО: Юргенсон Надежда Николаевна. Должность: начальник отдела сопровождения инвестиционных проектов департамента экономического развития Костромской области. Телефон: (4942) 35-10-13. Адрес электронной почты: yurgenson.nn@adm44.ru	
2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта		
2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая
2.2.	Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:	

	<p>Проектом закона вносятся положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>
3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы	
3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:</p> <p>На федеральном уровне особенности налогообложения региональных инвестиционных проектов закреплены главой 3.3 и статьей 284.3 НК РФ. Согласно пункту 1.5 статьи 284 НК РФ для организаций-участников региональных инвестиционных проектов налоговая ставка по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, установлена в размере 0%. Кроме того, законодательством субъекта Российской Федерации налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, для указанной категории налогоплательщиков может быть снижена до 10%. При этом участник регионального инвестиционного проекта должен быть включен в реестр таких участников, который ведется налоговым органом (ст. 25.10 НК РФ). Решение о включении организации в такой реестр принимается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке определенном региональным законодательством. Таким образом, применения указанных мер поддержки без закрепления необходимых норм на региональном уровне невозможно.</p>
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:</p> <p>Отсутствие у организаций, реализующих региональные инвестиционные проекты, возможности применения мер поддержки, закрепленных на федеральном и региональном уровнях, приведет к уменьшению заинтересованности со стороны потенциальных инвесторов в размещении своих производств на территории региона.</p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</p> <p>Особенности налогообложения организаций – участников региональных инвестиционных проектов, осуществляющих свою деятельность на территории определенных субъектов Российской Федерации (Дальний Восток), закреплена Налоговым кодексом Российской Федерации с 2014 года. С 1 января 2017 года указанные нормы с рядом изменений действуют и в отношении организаций, осуществляющих свою деятельность территории всех субъектов Российской Федерации. Для их практического применения необходимо принятие законодательных актов регионального значения.</p> <p>Департаментом экономического развития Костромской области с целью привлечения инвесторов в Костромскую область разработаны три проекта Законов Костромской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - закон, закрепляющий порядок включения организаций в Реестр участников региональных инвестиционных проектов; - законы, устанавливающие пониженную ставку по налогу на прибыль организаций и льготы по налогу на имущество организаций в отношении участников региональных инвестиционных проектов.
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего Закона Костромской области) меры поддержки для организаций – участников региональных инвестиционных проектов не могут быть предоставлены на территории Костромской области.</p>
3.5.	Источники данных:

	<ul style="list-style-type: none"> - Налоговый кодекс Российской Федерации (глава 3.3, ст. 284.3); - протокол совещания при заместителе губернатора Костромской области Ю.В. Макове по вопросу рассмотрения новых правовых основ инвестиционного законодательства Костромской области от 04.10.2018 №ЮМ-5-32пр.
3.6.	<p>Иная информация о проблеме: Отсутствует.</p>
4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности	
4.1.	<p>Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:</p> <p>Аналогичные законодательные акты с 2014-2015гг. действуют на территории субъектов Сибири и Дальнего Востока:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Закон Чукотского автономного округа от 5 мая 2015 года № 28-ОЗ «О реализации отдельных положений законодательства Российской Федерации в части осуществления инвестиционных проектов на территории Чукотского автономного округа»; - Закон ЕАО от 18 июля 2014 года №» 544-ОЗ «О реализации отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации в части осуществления региональных инвестиционных проектов»; - Закон Магаданской области от 20 октября 2014 года № 1795-ОЗ «О мерах по реализации отдельных положений главы 3.3 части первой Налогового кодекса Российской Федерации»; - Закон Республики Тыва от 29 декабря 2004 года № 1171 BX-1 «Об инвестиционной деятельности в Республике Тыва» (в 2014 году дополнен статьей 14.2 «Реестр участников региональных инвестиционных проектов»); - и др. <p>В 2016 году законодательные акты приняты на территории других субъектов Российской Федерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Закон УР от 22 июня 2006 года №26-РЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» (Закон УР 04.07.2016 № 46-РЗ дополнен статьей 4.2 «Порядок принятия решения о включении или об отказе во включении инвестора в реестр участников региональных инвестиционных проектов, о внесении в него изменений»); - Закон ЯНАО от 20 декабря 2016 года № 115-ЗАО «Регулировании отдельных отношений в сфере реализации региональных инвестиционных проектов в Ямало-Ненецком автономном округе»; - Закон Ярославской области от 19 декабря 2005 года №83-З «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области» (Законом ЯО от 29.11.2016 № 80-З дополнен главой 3.2 «Особенности оказания государственной поддержки при реализации региональных инвестиционных проектов»); - и др. <p>В 2017-2018 гг законодательные акты приняты на территории других субъектов Российской Федерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Закон Владимирской области от 04.10.2017 N 86-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов реализации региональных инвестиционных проектов во Владимирской области» (принят постановлением ЗС Владимирской области от 20.09.2017 N 230); - Закон Калужской области от 10.11.2003 N 263-ОЗ (ред. от 26.12.2018) «О налоге на имущество организаций» (принят постановлением Законодательного Собрания Калужской области от 30.10.2003 N 750) (с изм. и доп., вступающими в силу с 29.12.2018); - Закон Волгоградской области от 06.02.2017 N 12-ОД «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации» (принят Волгоградской областной Думой 26.01.2017); - и др.

4.2.	Источники данных: Справочная правовая система «Консультант Плюс»	
5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования		
5.1. Цели предлагаемого регулирования		5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Цель 1: определение порядка принятия решений о включении организаций в Реестр участников региональных инвестиционных проектов		Проект закона вступает в силу со дня его официального опубликования.
Цель 2: реализация механизма предоставления организациям, включенным в Реестр участников региональных инвестиционных проектов, мер государственной поддержки в виде налоговых льгот.		Проект закона вступает в силу со дня его официального опубликования.
Цель 3: Создание новых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных), дополнительные налоговые поступления в бюджеты всех уровней.		Начало эксплуатационной фазы реализации проекта юридическим лицом – инициатором проекта.
Цель 4: повышение инвестиционной привлекательности Костромской области		Проект закона вступает в силу со дня его официального опубликования.
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования: Принятие проекта закона позволит: 1) утвердить порядок включения организаций в Реестр участников региональных инвестиционных проектов; 2) достигнуть цели, обозначенные в основных стратегических документах Костромской области (Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2025 года, Инвестиционной стратегии Костромской области на период до 2025 года, Концепции промышленной политики Костромской области до 2020 года и др.): - повысить инвестиционную привлекательность региона; - открытие новых производств; - создание новых рабочих мест; - поступление дополнительных налоговых платежей в бюджеты всех уровней.	
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: Отсутствует.	
6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы		
6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: Принятие Закона Костромской области «О регулировании отдельных отношений в сфере реализации региональных инвестиционных проектов в Костромской области».	
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Иные способы решения проблемы, обозначенной в пункте 3.1 настоящего отчета, отсутствуют.	
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Федеральным законодательством (глава 3.3, ст. 284.3 Налогового кодекса Российской Федерации) установлен единственный способ решения проблемы – принятие законодательного акта на уровне субъекта Российской Федерации.	
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:	

	Отсутствует.	
7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов		
7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений	
Российские организации	Определить не представляется возможным. Участником регионального инвестиционного проекта может быть любая российская организация, создающая новое производство и отвечающая требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством.	
Государство в лице субъекта Российской Федерации (Костромская область)	-	
7.3. Источники данных: отсутствуют	8. Новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации	
8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Принятие решения о включении проекта в Реестр участников региональных инвестиционных проектов	Департамент экономического развития Костромской области	
	1. Проверка соответствия представленных документов регламентируемого перечню	Не потребует дополнительных средств из областного бюджета
	2. О осуществление экспертизы представленных документов	
	3. Организация проведения Совета	
	4. Подготовка проекта правового акта	
	Исполнительные органы государственной власти (в зависимости от сферы реализации инвестиционного проекта)	
	1. О осуществление экспертизы представленных документов	Не потребует дополнительных средств из областного бюджета
	Администрация Костромской области	
	1. Принятие правового акта о включении организации в Реестр (о внесении изменений в реестр) в течение 30 дней со дня принятия заявления о включении в Реестр (внесении изменений в Реестр)	Не потребует дополнительных средств из областного бюджета
9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области		
Проведение оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области не представляется возможным. Реализация регионального инвестиционного проекта предполагает: - создание новых производств (нового предприятия); - осуществление инвестиционных вложений (от 50 млн. рублей);		

<ul style="list-style-type: none"> - создание новых рабочих мест; - дополнительные налоговые поступления в областной бюджет, превышающие объем предоставленной государственной поддержки (коэффициент – 1.3). <p>Одновременно организации-участнику регионального инвестиционного проекта предлагается предоставление мер государственной поддержки в виде установления пониженных налоговых ставок и освобождения от уплаты налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет.</p>

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами

Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ответственности
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированные и осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Костромской области.	<p>1. Соответствие требованиям, установленным к региональным инвестиционным проектам и их участникам федеральным и региональным законодательством.</p> <p>2. Включение в Реестр участников региональных инвестиционных проектов. Соблюдение плановых показателей регионального инвестиционного проекта</p>	<p>В рамках работы по подготовке документов</p> <p>Направление в уполномоченный орган заявления о включении в Реестр участников регионального инвестиционного проекта и перечня документов, указанных в Налоговом кодексе Российской Федерации и в данном законопроекте.</p>

10.4.	Источники данных: Налоговый кодекс Российской Федерации, анализ имеющейся информации, практики субъектов Российской Федерации.
--------------	---

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированные и осуществляющие	<p>1. Соответствие требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством к региональным инвестиционным проектам и их участникам.</p>	Не потребует дополнительных расходов

инвестиционную деятельность на территории Костромской области	2. Включение в Реестр участников региональных инвестиционных проектов. Соблюдение плановых показателей регионального инвестиционного проекта	<p>1. Подготовка необходимого перечня документов для получения меры государственной поддержки может создать дополнительные трудозатраты для организации.</p> <p>2. Включение в реестр участников региональных инвестиционных проектов позволит организации применять:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пониженную ставку по налогу на прибыль организаций; - льготу по налогу на имущество организаций. <p>Высвободившиеся средства за счет применения налоговых льгот организация может направить на иные цели.</p>
11.4.	Источники данных: Анализ имеющейся информации в департаменте экономического развития Костромской области.	
11.5. Описание отменяемых обязанностей или ответственности	Отсутствует	Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей или ответственности
11.7.	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности или ответственность: -	
12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования		
12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	
Отсутствуют. Основные понятия и требования, меры поддержки закреплены в федеральном законодательстве. Субъекту необходимо закрепить только дополнительные требования к региональным инвестиционным проектам и порядок принятия решения о включении организации в Реестр участников региональных инвестиционных проектов.	-	
12.3.	Источники данных: отсутствуют.	
13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования		
13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
отсутствуют		
13.4	Источники данных: отсутствуют.	

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
Для достижения заявленных целей регулирования проведение организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий не требуется.			
15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Цель 1: определение порядка принятия решений о включении организаций в Реестр участников региональных инвестиционных проектов	Выполнение плановых показателей экономической, финансовой, бюджетной эффективности региональных инвестиционных проектов	-	-
Цель 2: реализация механизма предоставления организациям, включенным в Реестр участников региональных инвестиционных проектов, мер государственной поддержки в виде налоговых льгот.		%	Фактическое значение показателя/плановое значение показателя за соответствующий период 100%
Цель 3: Создание новых рабочих мест (в том числе высокопроизводительных), дополнительные налоговые поступления в бюджеты всех уровней.	увеличение числа потенциальных инвесторов, планирующих реализацию проектов на территории Костромской области.	-	Отсутствует
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: представление отчета о ходе реализации регионального инвестиционного проекта, по форме установленной департаментом экономического развития Костромской области		
15.6.	Оценка затрат на осуществление	Затраты не требуются	

	мониторинга (в среднем в год)									
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):									
16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента										
16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: 2 квартал 2019 года									
16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):	есть/ <u>нет</u>	16.3. Срок (если есть необходимость):	-							
16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: Необходимость установления эксперимента отсутствует										
16.5. Цель проведения эксперимента: -										
16.6. Срок проведения эксперимента: -										
16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: -										
16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: отсутствует										
16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: отсутствуют.										
17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика										
Уведомление о разработке предполагаемого правового регулирования размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (адрес официального сайта): http://regulation.adm44.ru .										
Срок приема предложений: с 14 по 20 марта 2019 года.										
Сводка предложений размещена. Позиция о предполагаемом правовом регулировании: принятие данного правового регулирования благоприятно скажется на привлечении инвестиций в экономику региона. Получены предложения от Общественной палаты Костромской области, Союза «Торгово - промышленная палата Костромской области».										
18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования:										
18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: Отсутствуют.									
18.2.	Источники данных: -									
19. Сведения о проведении публичных консультациях проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика										
19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.adm44.ru .									
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: начало: 22 марта 2019 года; окончание: 18 апреля 2019 года									
19.3.	Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:									

	<ul style="list-style-type: none"> - Исполнительные органы государственной власти Костромской области (департамент финансов Костромской области, департамент финансового контроля Костромской области, департамент агропромышленного комплекса Костромской области, департамент здравоохранения Костромской области, департамент культуры Костромской области, департамент лесного хозяйства Костромской области, департамент образования и науки Костромской области, департамент строительства, жилищного коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса Костромской области, - Уполномоченный по защите прав предпринимателей Костромской области А.С. Глебов, - Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», - Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», - Торгово-промышленная палата Костромской области, - Общественная палата Костромской области.
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Информация будет обработана после окончания срока проведения публичных консультаций, указанного в пункте 19.2 настоящего отчета.
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Представленные предложения рассмотрены непосредственно разработчиком проекта нормативно-правового акта (контактная информация указана в разделе 1 настоящего отчета).
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: Отсутствуют.

А.А. Свистунов
Ф.И.О. руководителя

21.03.2019
Дата

Подпись