



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/2012 от 16.04.2024
на № _____ от « _____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительных рабочие места» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4374>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 15 марта 2024 года по 4 апреля 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Мастер Бриллиант»;

ООО «Нрава»;

ООО «Джарт»;

ООО «Котлетарь».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Общественной палаты Костромской области, об отсутствии замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта нормативного правового акта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях трудоустройства инвалидов на созданные дополнительные рабочие места.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае не соответствия постановления администрации Костромской области от 16 ноября 2029 года № 497-а «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места» (далее - постановление № 497-а) действующему законодательству предоставление субсидий будет невозможно.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют. Цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.

Представленный проект постановления разработан в целях приведения постановления № 497-а в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Общие требования).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места (далее - Порядок 1) и порядок предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места (далее - Порядок 2) соответственно.

В предлагаемых к утверждению Порядках определяются цели возмещения затрат, а именно: возмещение затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места.

Учитывая, что вышеназванные Порядки предполагают возмещение затрат на одни и те же цели, а также в целях возмещения затрат понесенных на одни и те же категории лиц данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;
цели предоставления субсидий;

Субсидии предоставляются в рамках реализации государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 10 июля 2023 года № 276-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области», в целях возмещения затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места.

Период возмещения затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места, путем предоставления субсидии, может быть не более 12 месяцев со дня трудоустройства инвалида на созданное дополнительное рабочее место.

Вместе с тем, в Сводном отчете Разработчиком не представлена информация о необходимости установления периода определяющего возмещение части затрат. Разработчику необходимо **обосновать** в Сводном отчете установление периода возмещения части затрат.

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии;

категории получателей субсидии (зарегистрированные на территории Костромской области юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений):

создавшие в *текущем финансовом* году дополнительные рабочие места для трудоустройства инвалидов, трудоустроившие на них инвалидов *в течение месяца со дня их создания* (для получателей субсидии, для которых не устанавливается квота для приема на работу инвалидов);

создавшие в *текущем финансовом* году сверх установленной для них квоты для приема на работу инвалидов дополнительные рабочие места для трудоустройства инвалидов, трудоустроившие на них инвалидов *в течение месяца со дня их создания* (для получателей субсидии, которым устанавливается квота для приема на работу инвалидов) . В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что произвести количественную оценку участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным.

В Сводном отчете Разработчиком не представлено обоснование необходимости трудоустройства инвалидов в течение месяца со дня создания специального рабочего места. В действующих Порядках данное требование к получателям субсидии отсутствует, включение нового условия для получателей субсидии Разработчику необходимо **обосновать** в Сводном отчете.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» сведений о субсидии в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

Рассматриваемыми Порядками определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора. В соответствии с пунктом 21 Общих требований определен перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора, в рассматриваемых Порядках объявление о проведении отбора содержит перечень необходимых сведений.

Вместе с тем, подпунктом 3 пункта 10 рассматриваемых Порядков в объявлении указываются даты начала подачи и окончания приема предложений участников отбора, при этом дата окончания приема предложений не может быть ранее 5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора. В соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Общих требований в объявлении указывается дата начала подачи и окончания приема заявок участников отбора, при этом дата окончания приема заявок не может быть ранее:

10-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, - в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и отсутствует информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории и (или) критериям отбора;

5-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении отбора, - в случае если получатель субсидии определяется по результатам запроса предложений и имеется информация о количестве получателей субсидии, соответствующих категории и (или) критериям отбора.

В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчиком указано, что произвести количественную оценку участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным. Разработчику рекомендуется **доработать** проект рассматриваемых Порядков в части определения даты окончания приема заявок в соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Общих требований.

определяются понятия «участники отбора» и «получатели субсидии».

В подпункте 1 пункта 5 Порядка 2 Разработчиком неверно указана ссылка на пункт 5 Порядка 2, определяющий категории получателей субсидии, надлежит определить пункт 7 Порядка 2. Разработчику рекомендуется **устранить** допущенную юридико-техническую ошибку.

2) Порядки содержат требования, которым должен соответствовать участник отбора и получатель субсидии на дату подачи предложения и заключения Соглашения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядками предусмотрены иные требования к участнику отбора, которым должен соответствовать участник отбора и получатель субсидии на дату подачи предложения и заключения Соглашения.

Требование, предусмотренное подпунктом 2 пункта 9 рассматриваемых Порядков не взаимосвязано с пунктом 7 Рассматриваемых Порядков, предусматривающем трудоустройство инвалидов *в течение месяца со дня создания дополнительного рабочего места* и отсутствие данного условия в требованиях к участнику отбора. Разработчику необходимо **доработать** Сводный отчет и Порядки в части **обоснования** включения данного требования, а также устранения допущенных неточностей (при необходимости).

3) Рассматриваемыми Порядками также как и в действующей редакции Порядков определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению. Субсидии предоставляются на возмещение затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные дополнительные рабочие места.

Представленными Порядками Разработчиком утверждается перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участником отбора. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Вместе с тем, Разработчиком изменен перечень документов, представляемых участником отбора по сравнению с действующей редакцией Порядков, а именно:

дополняется копией документа, удостоверяющего личность руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, и (или) главного бухгалтера участника отбора – обоснование необходимости включения данного документа в Сводном отчете Разработчиком не представлена;

дополняется *заверенной* копией документа, подтверждающего полномочия лица, имеющего право действовать от имени получателя субсидии – Разработчиком не определено, что считать заверенной копией данного документа.

Кроме того, подпунктами 11, 14 пункта 17 рассматриваемых Порядков Разработчиком допущена юридико-техническая ошибка и предусмотрено представление идентичных документов – копии приказа о приеме на работу инвалида на созданное дополнительное рабочее место.

Разработчику рекомендуется **доработать** проекты Порядков и Сводного отчета в этой части, а также устранить допущенную юридико-техническую ошибку.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидии», Глава 4 «Порядок отмены отбора получателей субсидии» рассматриваемых Порядков излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 25 Общих требований определяется процедура ранжирования поступивших предложений исходя из очередности поступления предложений на участие в отборе.

Порядки содержат основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с подпунктом «б»

пункта 22 Общих требований в Порядках излагается перечень оснований отклонения заявки.

Пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся, пунктом 30 рассматриваемых Порядков данные основания учтены.

Подпунктами 1, 2 пункта 30 представленных Порядков определяются основания заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся. Разработчиком устанавливаются два идентичных друг другу основания заключения Соглашения. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определены вышеназванные основания, Разработчику рекомендуется **доработать** проекты Порядков в соответствии с Правилами отбора и устранить допущенную юридико-техническую ошибку.

Также в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований изложен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемой субсидии.

Субсидии предоставляются в размере 50 процентов от фактически выплаченных сумм по оплате труда каждого инвалида, трудоустроенного на созданное дополнительное рабочее место, в месяц, но не выше минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», действующего на день начисления сумм по оплате труда.

Каждому участнику отбора получателей субсидий, включенному в рейтинг, распределяется размер субсидии, пропорциональный размеру, указанному им в предложении, к общему размеру субсидии, запрашиваемому всеми участниками отбора получателей субсидий, включенными в рейтинг, но не выше размера, указанного им в предложении.

6) По результатам отбора получателей субсидии с победителем отбора заключается Соглашение.

Пунктом 35 представленных Порядков определено, что победитель отбора получателей субсидий признается уклонившимся от заключения Соглашения в одном из случаев, устанавливаемых в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Вместе с тем, в объявлении (подпункт 18 пункта 10 Порядка) предусмотрено только одно основание признания победителя отбора получателей субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Кроме того, пунктом 39 рассматриваемых Порядков повторно определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора и считаем целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора и **доработать** проекты Порядков в соответствии с Правилами отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемыми Порядками предлагается установить, что результатом предоставления субсидии является сохранение в течение 2 лет с года, следующего за годом предоставления субсидии, занятого инвалидом (инвалидами) каждого

созданного дополнительного рабочего места в суммарном исчислении не менее 24 месяцев.

Значения результата предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, и их значения устанавливаются главным распорядителем бюджетных средств в заключаемом с получателем субсидии Соглашении.

В Сводном отчете Разработчиком не представлено обоснование изменения в рассматриваемых Порядках результата предоставления субсидии. Разработчику необходимо **доработать** Сводный отчет и **обосновать** изменение результата предоставления субсидии.

7) Требования к отчетности, представляемой получателем субсидии и порядок проведения контроля (мониторинга) в рассматриваемых Порядках излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Получатель субсидии представляет главному распорядителю бюджетных средств отчет о достижении значений результата предоставления субсидии в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области, в срок не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

В соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 Общих требований Департаментом также определен порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидии в областной бюджет.

Пунктом 46 рассматриваемых Порядков в случае если получателем субсидии в период до 31 декабря года предоставления субсидии допущено недостижение значения результата предоставления субсидии, а также показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, и их значений, размер средств, подлежащих возврату в областной бюджет, рассчитывается по формуле (аналогичная формула предусмотрена в действующих Порядках).

8) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, периодические расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят – 224,4 тысячи рублей.

Индикативными показателям оценки достижения заявленных целей регулирования в разделе 15 Сводного отчета Разработчиком определено – сохранение в период двух календарных лет со дня предоставления субсидии занятого инвалидом (инвалидами) каждого созданного дополнительного рабочего места в суммарном исчислении не менее 12 месяцев.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории

Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Кроме того, в предлагаемом проекте нормативного правового акта рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: f10f248825b3a256bee5092ee06e8648

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 30.03.2023 до 22.06.2024

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251