



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Васильковой Е.А.

№ ПК/1911 от 10.04.2024
на № _____ от «___» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.03.2022 № 117-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4361>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 6 марта 2024 года по 27 марта 2024 года проведены публичные консультации по проекту постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Трио».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета предложений и замечаний, отзывов в адрес Департамента не поступало.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления субсидий организациям на возмещение затрат на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены

максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на размещение и питание граждан, находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Костромской области; обеспечения условий для размещения и питания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Костромской области.

Принятие рассматриваемого проекта постановления позволит совершенствовать порядки предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Костромской области.

В соответствии с разделом 3 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в случае не предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), и не утверждения порядков предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам и некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно

покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Костромской области, будет не исполнено Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 349 «О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и прибывших на территории субъектов Российской Федерации в экстренном массовом порядке» (далее – постановление № 349). На обеспечение мероприятий по размещению и питанию граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Костромской области, Департаменту потребуются финансовые средства.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Представленный проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение затрат на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), постановлением № 349, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 591 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации в целях возмещения понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации, местными бюджетами расходов на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов

Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации».

1) Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области (далее - Порядок предоставления субсидии юридическим лицам) и порядок предоставления субсидии из областного бюджета некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение затрат на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области (далее - Порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям) соответственно.

В предлагаемых к утверждению Порядках определяются цели возмещения затрат, а именно: затраты на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области.

Учитывая, что вышеназванные Порядки предполагают возмещение затрат на одни и те же цели, а также в целях возмещения затрат понесенных на одни и те же категории лиц данные Порядки будут рассмотрены взаимосвязанно.

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядков, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемых к утверждению Порядков установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядков, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемые Порядки содержат:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цели предоставления субсидий;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице

Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение затрат на размещение и питание);

категории получателей субсидии (юридические лица и некоммерческие организации, утвержденные постановлением администрации Костромской области от 22 марта 2022 года № 110-а «Об обеспечении размещения и питания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области» (далее – постановление № 110-а)). В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемое правовое регулирование будет распространяться на 8 пунктов временного размещения на территории Костромской области.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

Рассматриваемыми Порядками определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора. Объявление о проведении отбора размещается в течение 5 рабочих дней после даты принятия Департаментом решения о проведении отбора. В соответствии с пунктом 21 Общих требований определен перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора, в рассматриваемых Порядках объявление о проведении отбора содержит перечень необходимых сведений.

определяются понятия «участники отбора» и «получатели субсидии».

2) Порядки содержат требования, которым должны соответствовать участники отбора на 1 число месяца, предшествующему месяцу, в котором планируется проведение отбора, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем одиннадцатым подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядком предусмотрено иное требование к участникам отбора, которому должны соответствовать участники отбора на дату подачи предложения на участие в отборе на предоставление субсидии:

включение в перечень пунктов временного размещения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно

проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения на территории Костромской области, определенных постановлением № 110-а.

3) Рассматриваемыми Порядками также как и в действующей редакции Порядков определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

Субсидии предоставляются на возмещение затрат получателей субсидии на размещение и питание лиц, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения в течение необходимого срока.

Представленными Порядками Разработчиком утверждается перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов. Разработчиком исключается из представляемых участником отбора документов, предусмотренное действующими Порядками: письменное согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации об участнике отбора, о подаваемом участником отбора предложении, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором, в связи с включением данного согласия в текст предложения на участие в отборе (Приложение № 1 Порядков).

4) Глава 2 «Порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий», Глава 3 «Порядок отмены отбора получателей субсидий» рассматриваемых Порядков излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 25 Общих требований определяется процедура ранжирования поступивших предложений исходя из очередности поступления предложений на участие в отборе.

Порядки содержат основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований излагается перечень оснований отклонения заявки.

Пунктом 63 Правил отбора определены основания признания отбора получателей субсидии несостоявшимся, в пункте 22 рассматриваемых Порядков Разработчиком учтены не все основания для признания отбора несостоявшимся, а также не определены случаи заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидий, признанного несостоявшимся, предусмотренные пунктом 64 Правил отбора.

В этой части проекты Порядков рекомендуется доработать с учетом Общих требований.

Также в рассматриваемых Порядках Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии, перечень оснований изложен в соответствии с подпунктом «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядках определяется размер предоставляемой субсидии. Размер субсидии определяется главным распорядителем бюджетных средств в зависимости от фактически произведенных получателем субсидии расходов, подтвержденных соответствующими документами, но не более размера, определяемого по формуле, включающей в том числе, стоимость пребывания в пункте временного размещения из расчета: 1 328,00 руб. на одного человека в сутки, включая расходы на временное размещение в размере 913,00 рубля на человека в сутки и на питание - в размере 415,00 рубля на человека в сутки (руб.).

6) Заключение Соглашения в рассматриваемых Порядках осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 33 представленных Порядков определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора и считаем целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора и доработать проекты Порядков в соответствии с Правилами отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемыми Порядками, как и в действующих Порядках, предлагается установить, что результатом предоставления субсидии является количество лиц, вынужденно покинувших жилые помещения, получивших услугу по размещению и питанию в пунктах временного размещения, по состоянию на последний день отчетного периода. Значения результата предоставления субсидии, а также показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии, и их значения устанавливаются главным распорядителем бюджетных средств в заключаемом с получателем субсидии Соглашении.

7) Требования к отчетности, представляемой получателем субсидии и порядок проведения контроля (мониторинга) в рассматриваемых проектах Порядков излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований.

Получатели субсидии представляют главному распорядителю бюджетных средств ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчетным, отчет о достижении значений результата предоставления субсидии, установленных пунктом 37 Порядков, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации. Учитывая отсутствие в Сводном отчете информации от Разработчика о необходимости представления получателем субсидии ежемесячной отчетности Департаменту рекомендуется рассмотреть целесообразность представления отчетности ежемесячно и возможное представление данной отчетности с иной периодичностью.

В соответствии с требованиями подпункта «в» пункта 5 Общих требований Департаменту надлежит определить *порядок* и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности, представленной

получателем субсидии. В рассматриваемых Порядках Разработчиком определен срок проведения проверки отчетности без регламентации действия Департамента по проверке представленной отчетности. Разработчику рекомендуется доработать проекты Порядков в этой части.

Рассматриваемыми Порядками предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидии в областной бюджет.

Пунктом 47 рассматриваемых Порядков Разработчиком определен возврат остатков субсидии, не использованных в отчетном финансовом году - подлежат возврату получателем субсидии в областной бюджет в текущем финансовом году до 1 февраля текущего финансового года. Однако рассматриваемый проект постановления вступает в силу с момента его официального опубликования и таким образом устанавливает изначально невозможный возврат средств не использованных субсидий в текущем году до 1 февраля. В этой части, проект постановления представленный Разработчиком, требует доработки, так как создает неопределенность каким образом и в какие сроки надлежит осуществить возврат остатков субсидии в областной бюджет, не использованных в отчетном финансовом году.

8) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, периодические расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят - 5179,2 тысяч рублей:

$1\ 328 * 130 * 30 = 5\ 179,2$ тыс. рублей, где:

1 328 рублей – сумма утвержденных расходов размещение и питание 1 гражданина в сутки, пребывающего в пункте временного размещения (из расчета за временное размещение - 913 рублей на человека в сутки, за питание - 415 рублей в сутки на человека);

130 – количество граждан, вынужденно покинувших жилые помещения, размещенных в пунктах временного размещения юридических лиц и некоммерческих организациях (за исключением государственных и муниципальных учреждений).

Источником финансового обеспечения субсидии являются средства областного бюджета, в том числе иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета областному бюджету на цели предоставления субсидии указанные в Порядках.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через официальный сайт Департамента, интерактивный портал социальной защиты населения Костромской области.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: f10f248825b3a256bee5092ee06e8648

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 30.03.2023 до 22.06.2024

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251