



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 45-50-11;
факс (4942) 45-34-23
E-mail: der@kostroma.gov.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Петрушину Д.В.

№ ПК/1736 от 03.04.2024
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 01.06.2020 № 220-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4445>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области А.А. Плотникова от 18 марта 2024 года № АП-П-2 в целях устойчивости развития экономики Костромской области и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проектов нормативных правовых актов процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем, в проекте постановления выявлены несоответствия, вносящие неопределенность в регулирование вопросов предоставления субсидий организациям агропромышленного комплекса и требующие устранения Разработчиком.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделами 1.6, 1.7 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области и создания условий для увеличения экспорта продукции АПК.

В соответствии с разделами 3.2, 3.4 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: без

закрепления необходимых норм и положений по порядку предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку экспорта продукции АПК государственную поддержку осуществить невозможно.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как субсидии представляются из регионального бюджета. Без внесения необходимых изменений выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области. Данная цель будет достигнута после внесения соответствующих изменений в постановление администрации Костромской области от 1 июня 2020 года № 220-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области».

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 01.06.2020 № 220-а» разработан в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего предоставление субсидий из областного бюджета на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Порядок).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии (субсидии предоставляются в рамках реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» с целью поддержки экспорта продукции

агропромышленного комплекса Костромской области по ставке на 1 рубль продукции агропромышленного комплекса Костромской области, поставленной на экспорт);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии в лице организаций, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств (за исключением государственных и муниципальных учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящих на налоговом учете на территории Костромской области, осуществляющих производство и (или) переработку продукции агропромышленного комплекса Костромской области и являющихся поставщиками по договору поставки данной продукции агропромышленного комплекса Костромской области на экспорт, прошедшие отбор на получение субсидии (далее соответственно - получатели субсидии, отбор). В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 10 хозяйствующих субъектов.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения бюджетных ассигнований до Департамента;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Содержание объявления должно соответствовать положениям, установленным пунктом 21 Общих требований. В рассматриваемом Порядке (пункт 11 проекта Порядка) Разработчиком учтены не все необходимые к содержанию объявления требования, а именно: доменное имя и (или) указатели страниц государственной информационной системы в сети «Интернет»; сроки размещения протокола подведения итогов отбора (документа об итогах проведения отбора). В этой части проект Порядка рекомендуется доработать с учетом Общих требований.

определяются понятия «участник отбора» и «получатель субсидии».

2) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки на предоставление субсидии, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора

получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядком предусмотрены иные требования к участникам отбора, которым должны соответствовать участники отбора на дату подачи заявки на предоставление субсидии.

3) Рассматриваемым Порядком также как и в действующей редакции Порядка определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

Субсидии предоставляются на цели, указанные в пункте 2 рассматриваемого Порядка, с целью поддержки экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области по ставке на 1 рубль продукции агропромышленного комплекса Костромской области, поставленной на экспорт.

Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов. Разработчиком исключается из представляемых участником отбора документов, предусмотренная действующим Порядком: справка, подписанная руководителем и главным бухгалтером участника отбора, о соблюдении требований, предусмотренных пунктом 10, подпунктами 2, 3 пункта 11 действующего Порядка.

Подпунктом 1 пункта 19 рассматриваемого Порядка Разработчиком определено представление участником отбора справки-расчета на предоставление субсидии из областного бюджета на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области по форме согласно приложению № 2 к Порядку, однако форма справки-расчета утверждается приложением № 1 к Порядку. Разработчику рекомендуется устранить допущенную юридико-техническую ошибку в целях надлежащего закрепления в Порядке формы вышеназванного документа.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидий», Глава 4 «Порядок отмены отбора получателей субсидий» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. В соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований излагается перечень оснований отклонения заявки, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора.

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований определен подпунктом «г» пункта 3 Общих требований. Разработчику рекомендуется изложить пункт 54 проекта Порядка в соответствии с Общими требованиями.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемых субсидий. Размер субсидии определяется по формуле. В целях избежания неоднозначного толкования расходов подлежащих возмещению Разработчиком в применяемой для расчета размера субсидий формуле уточняется – за исключением оплаты услуг банка и транспортных расходов.

Субсидии предоставляются в размере не более 10 процентов от суммы оплаты за поставленную на экспорт продукцию агропромышленного комплекса Костромской области в году, предшествующем году получения субсидии, по заключенным договорам.

В случае невыполнения получателем субсидии результата предоставления субсидии в соответствии с заключенным Соглашением в году, предшествующем году получения субсидии, применяется коэффициент в размере, равном отношению фактических значений за отчетный год к установленным, но не менее 0,8.

В случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий, субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

5) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 55 представленного Порядка определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора и считаем целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком, как и в действующем Порядке, предлагается установить, что достигнутым результатом предоставления субсидии является увеличение годового объема экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области (в стоимостном выражении), достигнутого в году получения субсидии по сравнению с отчетным периодом, значение которого устанавливается в Соглашении.

Требования к отчетности, порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии представляют с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств:

ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом предоставления субсидии, - отчет о реализации плана мероприятий по

достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек) в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

в срок до 30 декабря года предоставления субсидии - отчет о достижении результата предоставления субсидии, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата части субсидий в областной бюджет. В случае недостижения результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет рассчитывается по формуле.

6) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят - 5000,0 тысяч рублей, периодические расходы областного бюджета не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251