



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
транспорта и дорожного  
хозяйства Костромской области  
Кананину Е.В.

№ ПК/5724 от 03.11.2023  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области «Об утверждении форм заявлений и уведомлений, предусмотренных частью 1 статьи 4 Федерального закона № 580-ФЗ» (далее – проект приказа, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
Проект приказа направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4117>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта приказа проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта приказа, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены.**

В рассматриваемом проекте приказа имеются замечания, которые рекомендуется учесть Разработчику.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделе 1 и 3 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект приказа разработан Департаментом в целях реализации отдельных положений Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ) и урегулирования правоотношений в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области.

По информации Разработчика (раздел 3 Сводного отчета) Федеральным законом № 580-ФЗ предусмотрено предоставление трех новых государственных услуг:

государственная услуга по предоставлению разрешения или аннулирование действия разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, внесение изменений в реестр перевозчиков, получение выписки из реестра перевозчиков;

государственная услуга по внесению сведений в реестр легковых такси, их изменение или исключение сведений из реестра легковых такси, получение выписки из реестра легковых такси;

государственная услуга по предоставлению или аннулированию действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, внесение изменений в реестр служб заказа легкового такси, предоставление выписки из реестра служб заказа легкового такси.

Федеральным законом № 580-ФЗ предусмотрено, что за получением данных государственных услуг заявитель может обратиться лично в уполномоченный орган с заявлением и предоставлением необходимого перечня документов.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Федерального закона № 580-ФЗ формы заявлений и уведомлений утверждаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом требований, предъявляемых к данным документам Федеральным законом № 580-ФЗ.

В соответствии с информацией, представленной Разработчиком в разделе 6 Сводного отчета, организация приема заявлений на выдачу разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществлялась по заявлению, утвержденному постановлением администрации Костромской области от 31.08.2011 № 319-а «Об утверждении формы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установлении срока его действия, порядка его выдачи и переоформления, определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области и ведения реестра выданных разрешений».

Данное постановление признано утратившим силу в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 25.09.2023 № 427-а «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» и использование ранее утвержденной формы заявления не представляется возможным.

Иные заявления и уведомления вводятся в Костромской области впервые в связи с реализацией новых полномочий, возложенных на субъекты Российской Федерации, Федеральным законом № 580-ФЗ.

Принятие рассматриваемого проекта приказа является единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы не целесообразны.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта приказа предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих групп участников отношений:

юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, (лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющиеся индивидуальными предпринимателями), осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и деятельность служб заказа легкового такси - на территории Костромской области деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляют 70 перевозчиков, 55 из которых индивидуальные предприниматели, 5 - «самозанятые», 10 - юридические лица. Право на осуществление деятельности служб заказа легкового такси на территории Костромской области получили 6 служб заказа легкового такси: ООО «МАКСИМ», Maxim, Тройка Кострома, ООО «ЯНДЕКС.ТАКСИ», ООО «КОНТИНЕНТ», mini.

Вместе с тем, по имеющимся у Разработчика сведениям, примерное количество транспортных средств, подключенных к сервисам заказа такси:

«ЯндексТакси» - примерно 2000;

«Максим» - примерно 3000;

«Тройка» - примерно 300.

Таким образом, количество транспортных средств, использующих сервисы заказа такси на территории города Костромы, составляет примерно 5500 автомобилей. Учитывая, что на территории Костромской области являются действующими около 750 разрешений, то 4750 водителей, использующих сервисы заказа такси и не имеющих соответствующего разрешения, являются потенциальными заявителями и могут получить разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Департаменте в качестве самозанятого.

Рассматриваемым проектом приказа Разработчиком утверждаются формы заявлений и уведомлений, предусмотренных частью 1 статьи 4 Федерального закона № 580-ФЗ, а именно:

формы уведомлений:

о внесении сведений в региональный реестр легковых такси Костромской области;

о внесении изменений в региональный реестр легковых такси Костромской области;

об исключении сведений из регионального реестра легковых такси Костромской области;

о получении выписки из регионального реестра легковых такси Костромской области;

о внесении изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области;

формы заявлений:

о предоставлении разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области;

об аннулировании действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области;

о внесении изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области;

о получении выписки из регионального реестра перевозчиком легковым такси Костромской области;

о предоставлении права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси на территории Костромской области;

об аннулировании действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси на территории Костромской области;

о внесении изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси Костромской области;

о получении выписки из регионального реестра служб заказа легкового такси Костромской области.

2) Приложением № 1 рассматриваемого проекта приказа утверждается форма уведомления о внесении сведений в региональный реестр легковых такси Костромской области. Форма уведомления содержит необходимые сведения, определенные частью 2 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ.

Кроме того, частью 2 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ предусматриваются документы, прилагаемые к данному уведомлению, Разработчику рекомендуется руководствоваться определенным данной статьей перечнем документов.

Приложением № 2 рассматриваемого проекта приказа утверждается форма уведомления о внесении изменений в региональный реестр легковых такси Костромской области. Форма уведомления разработана в соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ.

Вместе с тем, в форме уведомления в сведениях о юридическом лице отсутствует информация об адресе и месте нахождения юридического лица; в сведениях, предусмотренных для всех заявителей, отсутствует информация о номере и дате выдачи свидетельства о регистрации транспортного средства (в соответствии с перечнем сведений, предусмотренных пунктами 4-9 части 1 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ).

Разработчику рекомендуется **доработать** проект данного уведомления в части дополнения необходимых сведений.

Приложением № 3 рассматриваемого проекта приказа утверждается форма уведомления об исключении сведений из регионального реестра легковых такси Костромской области. Случаи исключения сведений о транспортном средстве из регионального реестра легковых такси Костромской области определены частью 5 статьи 10 Федерального закона № 580-ФЗ.

Уведомление о получении выписки из регионального реестра легковых такси Костромской области предусматривает перечень сведений необходимых для заполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, достаточные для уполномоченного органа при подготовке выписки (приложение № 4 проекта приказа).

Приложением № 5 рассматриваемого проекта приказа утверждается форма уведомления о внесении изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области. В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона № 580-ФЗ в уведомлении Разработчиком предусматриваются случаи являющиеся основанием для внесения изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области и подачи уведомления.

3) Приложением № 6 рассматриваемого проекта приказа утверждается форма заявления о предоставлении разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области. Форма заявления содержит необходимые сведения, определенные частью 6 статьи 5 Федерального закона № 580-ФЗ.

Кроме того, частью 7 статьи 5 Федерального закона № 580-ФЗ предусматриваются документы, прилагаемые к данному заявлению, Разработчику рекомендуется руководствоваться определенным данной статьей перечнем документов. Перечни сведений и документов, предусмотренных частями 6 и 7 статьи 5 Федерального закона № 580-ФЗ, являются исчерпывающими и расширению не подлежат.

Дополнительно, учитывая идентичность запрашиваемых сведений у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (ИНН, контактный № телефона, адрес электронной почты) Разработчику рекомендуется рассмотреть возможность размещения в представленной форме заявления запрашиваемой информации в разделе «Для всех».

Приложением № 7 рассматриваемого проекта приказа утверждается форма заявления об аннулировании действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области. Форма заявления содержит необходимые сведения, определенные частью 5 статьи 8 Федерального закона № 580-ФЗ.

Вместе с тем, Разработчику рекомендуется **устранить** допущенную в форме заявления ошибку и исключить из сведений необходимых для предоставления физическими лицами информацию о «государственном регистрационном номере записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя».

Приложением № 8 рассматриваемого проекта приказа утверждается форма заявления о внесении изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси Костромской области. Форма заявления содержит необходимые сведения, определенные частью 3 статьи 7 Федерального закона № 580-ФЗ.

Кроме того, частью 4 статьи 7 Федерального закона № 580-ФЗ предусматриваются документы, прилагаемые к данному заявлению, Разработчику рекомендуется руководствоваться определенным данной статьей перечнем документов.

Заявление о получении выписки из регионального реестра перевозчиков легковым такси Костромской области предусматривает перечень сведений необходимых для заполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, необходимые и достаточные для уполномоченного органа при подготовке выписки (приложение № 9 проекта приказа).

Представление заявителем заявления о предоставлении права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси на территории Костромской области предусмотрено частью 1 статьи 15 Федерального закона № 580-ФЗ, прием и рассмотрение такого заявления уполномоченным органом осуществляются в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 580-ФЗ.

Приложением № 10 рассматриваемого проекта приказа утверждается форма заявления о предоставлении права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси на территории Костромской области. Форма заявления содержит необходимые сведения, определенные частью 2 статьи 15 Федерального закона № 580-ФЗ.

Перечни сведений и документов, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 15 Федерального закона № 580-ФЗ, являются исчерпывающими и расширению не подлежат.

Приложением № 11 рассматриваемого проекта приказа утверждается форма заявления об аннулировании действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси на территории Костромской области. Форма заявления содержит необходимые сведения, определенные частью 6 статьи 18 Федерального закона № 580-ФЗ.

Вместе с тем, в формулировке о необходимости «аннулирования действия *разрешения* на осуществление деятельности службы заказа легкового такси на территории Костромской области» Разработчику необходимо **устранить** допущенную ошибку и изложить формулировку в соответствии с требованиями части 6 статьи 18 Федерального закона № 580-ФЗ, а именно: «аннулирования действия *права* на осуществление деятельности службы заказа легкового такси на территории Костромской области».

Приложением № 12 рассматриваемого проекта приказа утверждается форма заявления о внесении изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси Костромской области. Форма заявления содержит необходимые сведения, определенные частью 3 статьи 17 Федерального закона № 580-ФЗ.

Случаи внесения изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси Костромской области определены частью 1 статьи 17 Федерального закона № 580-ФЗ и предусмотрены в заявлении.

Кроме того, частью 4 статьи 17 Федерального закона № 580-ФЗ предусматриваются документы, прилагаемые к данному заявлению, Разработчику рекомендуется руководствоваться определенным данной статьей перечнем документов.

Заявление о получении выписки из регионального реестра служб заказа легкового такси Костромской области предусматривает перечень сведений необходимых для заполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, необходимые для уполномоченного органа при подготовке выписки (приложение № 13 проекта приказа).

4) Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов, утверждаемых рассматриваемым проектом приказа, можно провести их количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Расчет трудозатрат:  $T = t_{изд.} * A$ ,

где  $T$  – трудозатраты перевозчика, в рублях;

$t_{изд.}$  – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов – 8 часов;

$A$  – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет:

$39412 / (22 \text{ раб.дн.} * 8 \text{ ч.}) = 224$  рубля (39412 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в январе 2023 года по данным Федеральной службы государственной статистики <https://44.rosstat.gov.ru/folder/79874/document/202272>

$T = 8 * 224 = 1792$  рубля.

Затраты на изготовление копии документов - 250 рублей;

Материальные затраты одного заявителя составят около 2042 (1792+250) рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного заявителя на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей), но, учитывая количество водителей, осуществляющих перевозки легковым такси без разрешения – 4750 ед.\*2042 руб. затраты составят 9 699,5 тыс. руб.

Вместе с тем, следует отметить, что в целях снижения материальных и трудозатрат, частью 14 статьи 4 Федерального закона № 580-ФЗ направление заявителем уведомлений или заявлений, предусмотренных рассматриваемым проектом приказа, может осуществляться посредством единого портала государственных и муниципальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о предоставлении государственных и муниципальных услуг. В случае личного обращения заявителя в Департамент бланки заявлений и уведомлений будут предоставляться Департаментом.

5) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичный нормативный правовой акт в рассматриваемой сфере деятельности принят:

в Ленинградской области (приказ Комитета Ленинградской области по транспорту от 28.08.2023 № 14 «Об утверждении административных регламентов предоставления государственной услуги по предоставлению разрешения, аннулированию действия разрешения, а также внесению изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси, предоставлению выписки из регионального реестра перевозчиков легковым такси, внесению сведений в региональный реестр легковых такси, внесению изменений в региональный реестр легковых такси, исключению сведений из регионального реестра легковых такси на территории Ленинградской области, государственной услуги по предоставлению или аннулированию действия права на осуществление

деятельности службы заказа легкового такси, внесению изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси, получению выписки из регионального реестра служб заказа легкового такси на территории Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных приказов Комитета Ленинградской области по транспорту»).

Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета, принятие проекта приказа не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области.

В соответствии с разделом 14 Сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт Департамента и СМИ.

Первый заместитель  
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251