



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/4886 от 27.09.2023  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядках предоставления субсидий на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик, Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые, по данным Разработчика проект нормативного правового акта имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, вводящие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области в индустрии туризма.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=4072>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет), установлено следующее.

Проект постановления разработан Департаментом в целях финансового обеспечения расходов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, некоммерческих организаций на приобретение и монтаж модульных

некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

По информации Разработчика в индустрии туризма возникает острая необходимость в мобильных средствах комфортного размещения автотуристов. Особенно это становится важным, когда мероприятие краткосрочно по времени проведения и проводится на различных отдаленных друг от друга территориях. Также это актуально в том случае, когда ставится задача в быстровозводимых сооружениях, не приносящих вреда окружающей среде, имеющих необходимую конструктивную сложность в соответствии с индивидуальной планировкой под требования массового потребителя. Аналогичные задачи возникают у организаторов культурно-массовых мероприятий, туристских слетов, фестивалей и т.п. Тем самым данная проблема направлена на решение недостаточного количества мест для размещения туристов в экологически привлекательной местности региона.

Проблемой на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования (по данным Разработчика) - увеличение туристического потока и туристической привлекательности Костромской области, оказание государственной поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность в сфере туризма, создание благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма на территории Костромской области в рамках реализации мероприятий национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», прошедшим конкурсный отбор в Минэкономразвития России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2023 года № 605 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие туризма» (далее – постановление Правительства РФ № 605) утверждаются правила предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении государственной поддержки инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.

Костромская область по итогам конкурсного отбора Минэкономразвития России вошла в число субъектов – победителей конкурсного отбора на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 года № 1441-р на 2023 год Костромской области утверждено 11,4 млн. рублей. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2023 года № 2480-р, №2481-р Костромской области утверждено 36,5 млн. рублей на 2023 год и 10 млн. рублей на 2024 год.

В случае непринятия проекта постановления в регионе будут отсутствовать правовые основания для государственной поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере туризма. Непринятие проекта постановления повлечет невыполнение условий предоставления субсидии Костромской области, установленных соглашением о предоставлении субсидии

из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (раздел 3.2 Сводного отчета).

Без вмешательства со стороны государства (принятия соответствующего постановления) предоставление указанной меры государственной поддержки невозможно.

Проектом постановления Департаментом предлагается утверждение: Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов, Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов.

В соответствии с информацией, представленной Разработчиком, в разделе 6 Сводного отчета принятие рассматриваемого проекта постановления является единственным способом решения проблемы. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Разделом 7 Сводного отчета Разработчиком определено, что при принятии проекта постановления предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы следующих участников отношений:

юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие свою деятельность в сфере туризма – 5 (количество определяется протоколом комиссии по вопросам предоставления субсидий, состав и положение о которой утверждает Минэкономразвития России).

2) Рассматриваемые Порядки разработаны в целях реализации постановления Правительства РФ № 605 и с учетом требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования) и определяют цели, условия и порядок предоставления субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) части расходов юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – юридические лица), индивидуальных предпринимателей и некоммерческих организаций (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) по реализации мероприятий, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов в Костромской области (далее – Субсидии).

К категории получателей субсидии Порядками предлагается относить - юридические лица, индивидуальных предпринимателей, некоммерческие организации, прошедшие конкурсный отбор Минэкономразвития России и ставшие победителями отбора, в отношении которых принято решение о заключении с ними соглашения.

Рассматриваемыми Порядками Разработчиком определяются направления расходов, источником финансового обеспечения которых являются Субсидии (на возмещение которых предоставляются Субсидии), к ним относятся:

приобретение модульных некапитальных средств размещения;  
монтаж модульных некапитальных средств размещения.

Разработчиком в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Требований определены понятия, используемые в Порядках, а именно: «инвестиционный проект», «модульное некапитальное средство размещения», «конкурсный отбор Минэкономразвития России», «заявитель», «соглашение», «участники отбора», «получатели Субсидии».

В представленных Порядках предоставление Субсидии предлагается осуществлять по результатам отбора путем запроса предложений.

3) Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Требований в рассматриваемых Порядках критериями отбора являются соответствие участника отбора на 1 число месяца, предшествующему месяцу, в котором планируется проведение отбора требованиям, установленным пунктом 9 Порядков, а также наличие у участника отбора в сведениях о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятому и введенному в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, кода 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания» в качестве основного или дополнительного вида экономической деятельности.

Представленными Порядками определяются сроки, порядок информирования Департаментом на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора.

Перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора определен подпунктом «б» пункта 4 Требований. В представленных Порядках объявление о проведении отбора содержит необходимые обязательные сведения.

4) Пунктом 10 рассматриваемых Порядков устанавливается перечень документов, представляемых участником отбора для участия в отборе.

Предложение (заявка), представляемая участником отбора, утверждается Разработчиком, является приложением к Порядкам и соответствует подпункту «д» пункта 4 Требований.

Кроме того, Разработчиком предусматривается предоставление участником отбора документов, представление которых предполагается в рамках реализации положений предусмотренных абзацем 2 пункта 4, пункта 14 Приложения № 10 к государственной программе Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24

декабря 2021 г. № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» (далее – Приложение № 10 к государственной программе):

документы, подтверждающие наличие у участника отбора собственных средств в размере не менее 50 процентов стоимости инвестиционного проекта (выписку из банка по счету, открытому в российской кредитной организации, копии кредитных договоров, банковских гарантий, копии договоров займа);

обязательство по временному размещению и обеспечению временного проживания туристов в создаваемых за счет средств Субсидии модульных некапитальных средствах размещения не менее 3 лет с даты получения Субсидии.

Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов подлежащих возмещению и требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Кроме того, в целях разграничения источников получения информации в представленных Порядках разграничиваются источники получения данных (документы, представляемые участником отбора, запрашиваемые Департаментом в порядке электронного взаимодействия и запрашиваемые самостоятельно).

5) Рассматриваемые Порядки регламентируют в соответствии с подпунктом «ж» пункта 4 Требований процедуру рассмотрения Департаментом представленных предложений (заявок), принятия решений о признании участников отбора, прошедших отбор, победителями отбора и предоставлении им Субсидий или об отклонении предложений (заявок) участника отбора, об отказе в предоставлении Субсидий, которые оформляются приказом Департамента, перечень информации, размещаемой на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» по результатам рассмотрения предложений (заявок), а также порядок уведомления участников отбора о результатах отбора.

Согласно подпункту «и» пункта 4 Требований Порядками устанавливаются основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений, а также в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Требований Порядками определены основания для отказа получателю Субсидии в ее предоставлении, в том числе:

несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктом 10 Порядков, или непредставление или представление документов не в полном объеме;

установление факта недостоверности представленной получателем Субсидии информации.

6) Рассматриваемыми Порядками устанавливается, что размер субсидии определяется по формуле и не может составлять более 1,5 млн. рублей на один номер (одна или несколько жилых комнат и (или) помещений, соединенных между собой и оснащенных индивидуальным туалетом, умывальником и душем) в модульном некапитальном средстве размещения и более 50 процентов стоимости инвестиционного проекта. Предельный размер Субсидии определен Разработчиком в соответствии с абзацем 2 пункта 4 Приложения № 10 к государственной программе.

7) Пунктами 20-21 рассматриваемых Порядков в соответствии с подпунктами «и», «к», «л» пункта 5 Требований Разработчиком определяются условия и порядок заключения соглашения с получателем Субсидии.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований Разработчик определяет случаи признания получателя Субсидии уклонившимся от заключения соглашения:

поступление в Департамент заявления об отказе от подписания соглашения;  
неподписание получателем Субсидии соглашения в течение срока, указанного в пункте 20 Порядков (срок для подписания соглашения, установленный Разработчиком - не позднее 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении Субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»).

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Требований Разработчиком определяется результат предоставления Субсидии в рассматриваемых Порядках - количество номеров во введенных в эксплуатацию модульных некапитальных средствах размещения. Подтверждением факта ввода в эксплуатацию модульного некапитального средства размещения является наличие документов, подтверждающих его приобретение и монтаж. Значения результата предоставления Субсидии устанавливаются в соглашении.

8) Главой 4 Порядков Разработчиком определяются требования к отчетности. В соответствии с пунктом 19 Приложения № 10 к государственной программе Разработчиком в рассматриваемых Порядках предусматривается предоставление ежемесячно получателем Субсидии следующих отчетов:

отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, а также копии документов, подтверждающих данные расходы;

отчет о достижении значений результата предоставления Субсидии, установленных соглашением.

Кроме того, в связи с установленным абзацем 2 пункта 4 Приложения № 10 к государственной программе условием наличия у получателя Субсидии собственных средств в размере не менее 50 процентов стоимости инвестиционного проекта Разработчиком в проекте Порядков предусматривается предоставление отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых являются собственные средства, а также копии документов, подтверждающих данные расходы.

В соответствии с пунктом 7 Требований Порядками предусматривается осуществление контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления Субсидий, ответственность за их нарушение, а также порядок возврата Субсидии. В том числе, в случае недостижения получателем Субсидии значений результата предоставления Субсидии по окончании реализации инвестиционного проекта, средства Субсидий подлежат возврату в областной бюджет и рассчитываются по формуле, установленной в пункте 32 Порядков.

9) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком не представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Уполномоченным органом проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты:

в Курской области (постановление Правительства Курской области от 29.08.2023 № 943-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на территории Курской области в 2023 году»);

в Калининградской области (постановление Правительства Калининградской области от 08.09.2023 № 428-п «Об установлении порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на реализацию инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения»);

в Республике Бурятия (постановление Правительства РБ от 27.07.2023 № 442 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения в Республике Бурятия») и другие.

Согласно разделу 9 Сводного отчета, периодические расходы бюджета Костромской области за период 2023-2024 г.г. на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят 585 тыс. рублей.

Информирование потенциальных получателей субсидий о начале отбора будет осуществляться на официальном сайте департамента экономического развития Костромской области, а также путем направления информационных писем, освещение в СМИ.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251