



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/1702 от 05.04.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 19.03.202013 № 95-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно.

При первоначальном поступлении проекта постановления уполномоченным органом возвращен комплект документов письмом от 16 марта 2023 года № ПК/12891, в связи с отсутствием полной информации в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет).

По данным Разработчика проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3831>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан Департаментом с целью приведения порядка предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденного постановлением администрации Костромской

области от 19 марта 2013 года № 95-а в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования).

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции порядок предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования (далее – Порядок), при рассмотрении которой установлено следующее:

1) В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как субсидии представляются из регионального и федерального бюджетов. Без внесения необходимых изменений в законодательство субъекта, регулирующего выплату вышеназванных субсидий, выплата субсидий невозможна.

Субсидии предоставляются в рамках реализации подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а.

2) В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 521-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в Порядке с целью предоставления субсидий, предусматривается проведение отбора получателей субсидий путем запроса предложений на основании предложений (заявок), направленных получателями субсидии для участия в отборе (далее – предложение (заявка)), исходя из соответствия получателей субсидии критериям отбора, указанным в пунктах 6-8 рассматриваемого Порядка, требованиям в соответствии с пунктами 12-13 Порядка, а также очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе и соответствия требованиям к документам, указанным в пункте 14 рассматриваемого Порядка.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Требований, критериями отбора получателей субсидий (участников отбора) является соответствие получателей субсидий требованиям, установленным пунктами 12, 13 Порядка.

Кроме того, в зависимости от вида договора страхования (в области растениеводства, в области животноводства, сельскохозяйственного страхования объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)), рассматриваемым Порядком определяются критерии оценки получателей субсидии. Критерии оценки получателей субсидии Разработчиком определяются исходя из положений Федерального закона от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 260-ФЗ) (раздел 10 Сводного отчета).

3) В рассматриваемом проекте нормативного правового акта в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 260-ФЗ Разработчиком вводятся основные понятия, используемые в Порядке.

4) Представленным Порядком определяется порядок информирования главным распорядителем бюджетных средств на официальном сайте главного распорядителя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора.

Перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора определен подпунктом «б» пункта 4 Требований. В представленном Порядке объявление о проведении отбора содержит необходимые обязательные требования.

Вместе с тем, подпунктом 13 пункта 11 рассматриваемого Порядка в объявлении предусматривается указание следующей информации: «даты размещения результатов отбора на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» однако в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований предусмотрено, что размещение «не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора».

Разработчику рекомендуется изложить подпункт 13 пункта 11 Порядка в соответствии с положениями подпункта «б» пункта 4 Требований.

Кроме того, подпунктом 6 пункта 11 Порядка в объявлении о проведении отбора Разработчиком включаются сведения о «критериях отбора получателей субсидии», а пунктами 6-8 рассматриваемого Порядка определяются «критерии оценки получателей субсидии». Разработчику рекомендуется устранить имеющуюся юридико-техническую ошибку.

5) Рассматриваемым Порядком устанавливается перечень документов, представляемых получателем субсидии для участия в отборе. Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов подлежащих возмещению и требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Представляемые получателем субсидии документы в рассматриваемом Порядке разграничены Разработчиком в зависимости от вида заключенного договора сельскохозяйственного страхования.

Получатели субсидии, заключившие договор сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, как и в действующем Порядке,

представляют:

копию договора сельскохозяйственного страхования, заверенную руководителем получателя субсидии;

копию платежного поручения или иной документ, подтверждающий уплату получателем субсидии не менее 50 процентов страховых премий, начисленных по действующему в текущем финансовом году договору сельскохозяйственного страхования, а также в полном объеме страховых премий, начисленных в отчетном финансовом году, в случае непредоставления субсидии в отчетном финансовом году, заверенную руководителем получателя субсидии и страховой организацией – требования к копии платежного поручения скорректированы с учетом уточнения периода возмещения затрат;

справку-расчет размера субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования.

Также перечень дополнен Разработчиком предоставлением получателем субсидии для участия в отборе следующих документов:

справка, содержащая сведения об окончании сева сельскохозяйственных культур в текущем финансовом году и (или) в отчетном финансовом году, подписанная руководителем получателя субсидии;

информация по формам федерального государственного статистического наблюдения № 4-СХ, № 1-фермер (для крестьянских (фермерских) хозяйств) за предыдущие 5 лет, предшествующих году заключения договора сельскохозяйственного страхования, и в году заключения договора сельскохозяйственного страхования, заверенная руководителем получателя субсидии;

информация по формам федерального государственного статистического наблюдения № 29-СХ, № 2-фермер (для крестьянских (фермерских) хозяйств) за предыдущие 5 лет, предшествующих году заключения договора сельскохозяйственного страхования, заверенная руководителем получателя субсидии;

информация по формам № 9-АПК или № 1-КФХ отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, отражающая сведения о фактической себестоимости кормовых культур, сложившейся у получателя субсидии за год, предшествующий году заключения договора страхования, заверенная получателем субсидии;

копия справки об урожайности за предыдущие 5 лет, предшествующих году заключения договора сельскохозяйственного страхования, из Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Костромской области, заверенная руководителем получателя субсидии;

копия справки о средней цене реализации производителей основного вида продукции растениеводства по сельскохозяйственной культуре конкретного вида, заявленной на страхование, из Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Костромской области за год, предшествующий году заключения договора страхования, заверенная руководителем получателя субсидии.

Получатели субсидии, заключившие договор сельскохозяйственного

страхования в области животноводства и аквакультуры, как и в действующем Порядке, представляют:

копию договора сельскохозяйственного страхования;

копию платежного поручения или иной документ, подтверждающий уплату получателем субсидии не менее 50 процентов страховых премий, начисленных по действующему в текущем финансовом году договору сельскохозяйственного страхования, а также в полном объеме страховых премий, начисленных в отчетном финансовом году, в случае непредоставления субсидии в отчетном финансовом году, заверенную руководителем получателя субсидии и страховой организацией – требования к копии платежного поручения скорректированы с учетом уточнения периода возмещения затрат;

справку-расчет размера субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования.

Также перечень дополнен Разработчиком предоставлением получателем субсидии для участия в отборе следующих документов:

информация по формам федерального государственного статистического наблюдения № 24-СХ, или № П-1(СХ) или № 3-фермер за отчетный финансовый год, предшествующий году заключения договора сельскохозяйственного страхования, и в году заключения договора сельскохозяйственного страхования, заверенная руководителем получателя субсидии (применяется для договоров в области животноводства).

Дополнение перечня документов обусловлено, по информации Разработчика, необходимостью расчета размера субсидии в соответствии с методикой определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных, утраты (гибели) объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), утвержденной приказом Минсельхоза России от 8 сентября 2021 года № 613 «Об утверждении методики расчета предельных размеров ставок для расчета размера субсидий при сельскохозяйственном страховании урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), рассчитанных в том числе с использованием актуарных методов и дифференцированных относительно субъектов Российской Федерации и объектов сельскохозяйственного страхования с учетом природно-климатических условий выращивания сельскохозяйственных культур, а также участия страхователя в риске».

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 14 Порядка можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты участников отбора на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет $31\,809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$ рубля.

Материальные затраты одного участника отбора составят не более 200 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора).

Также перечень документов, запрашиваемых главным распорядителем бюджетных средств в порядке межведомственного электронного взаимодействия, дополнен получением информации об освобождении получателя субсидии от исполнения обязанностей, связанных с исчислением и уплатой налога на добавочную стоимость (далее – НДС) – данная информация необходима для подтверждения освобождения от уплаты получателем субсидии НДС, так как государственную поддержку получатели субсидии получают без НДС. Кроме того, скорректировано название справки «о наличии по состоянию на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета налогоплательщика, плательщика сбора, плательщика страховых взносов или налогового агента».

б) Согласно подпункту «и» пункта 4 Требований рассматриваемым Порядком устанавливаются основания для отклонения предложения (заявки) получателя субсидии.

Помимо предусмотренных Требованиями основаниями для отклонения предложения (заявки) Разработчиком предусмотрены иные основания, а именно:

наличие в предложении (заявке) и документах, представленных главному распорядителю бюджетных средств, исправлений, подчисток, приписок, зачеркнутых слов и иных не оговоренных в них исправлений, а также повреждений, не позволяющих однозначно истолковывать содержание документов;

противоречие сведений, содержащихся в представленных документах, друг другу либо сведениям, содержащимся в других документах и информационных ресурсах, которые находятся в распоряжении главного распорядителя бюджетных средств.

Основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении в рассматриваемом Порядке скорректированы и изложены в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Требований.

7) Размер предоставляемой субсидии рассматриваемым Порядком определен как и в действующей редакции Порядка.

Кроме того, Разработчиком в рассматриваемом Порядке предусматривается, что «если действие договора сельскохозяйственного страхования досрочно прекращено в соответствии с пунктом 1 статьи 958 Гражданского кодекса Российской Федерации, субсидия предоставляется в размере, определяемом пропорционально уплаченной получателем и не возвращенной страховщиком части страховой премии».

8) В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований в представленном Порядке определены случаи, в которых получатель субсидии признается уклонившимся от заключения Соглашения.

9) Рассматриваемым Порядком Разработчиком приводится в соответствие с подпунктами «о», «п», «р» пункта 29 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, утвержденных приложением № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» результат предоставления субсидии и предлагается к изложению в новой редакции:

«Планируемым результатом предоставления субсидии получателю является достижение показателей:

в области растениеводства – «Доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной (посадочной) площади в (условных единицах площади) (процентов)»;

в области животноводства – «Доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственных животных (в процентах)»;

в области аквакультуры – «Доля застрахованного объема производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в общем объеме производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) (процентов)».

10) Также как и в действующей редакции Порядка, рассматриваемый Порядок предусматривает обязанность для получателей субсидий, в виде предоставления ими отчетности.

Вместе с тем, скорректированы сроки предоставления отчетности и включено условие о необходимости ее представления с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Исключена возможность главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в Соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности, так как положения рассматриваемого Порядка не содержат условия, при наличии которых главный

распорядитель как получатель бюджетных средств, имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность.

11) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Карачаево-Черкесской Республике (постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 39 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Карачаево-Черкесской Республики сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, и (или) животноводства, и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)»);

в Кемеровской области (постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 14.06.2022 № 365 «Об утверждении Правил предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и животноводства»);

в Новгородской области (постановление Министерства сельского хозяйства Новгородской области от 12.12.2022 № 6 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договорам страхования сельскохозяйственных животных и птицы»).

Разработчиком, в разделе 7 Сводного отчета представлена оценка количества участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Так, по данным Департамента рассматриваемым проектом постановления будут затронуты следующие группы участников отношений:

органы местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Костромской области, к полномочиям которых отнесено предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, состоящим на налоговом учете на территории Костромской области - общее количество органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Костромской области, к полномочиям которого отнесено предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, состоящим на налоговом учете на территории Костромской области, составляет 24. Количественную оценку участников отношений определить не представляется возможным, так как предоставление субсидии осуществляется в заявительном порядке;

сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и государственных и муниципальных учреждений), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области

- количественную оценку участников отношений, по информации Разработчика, определить не представляется возможным, так как предоставление субсидии осуществляется в заявительном порядке.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предполагаемого правового регулирования будет производиться через официальный портал правовой информации «pravo.gov.ru», а также официальный сайт Департамента.

Согласно разделу 9 Сводного отчета, периодические расходы на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят 1227,70 тыс. рублей.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251