



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/1513 от 28.03.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 01.06.2020 № 220-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые, по данным Разработчика проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3846>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан Департаментом с целью приведения порядка предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 1 июня 2020 года № 220-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – постановление № 220-а) в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым

актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Требования).

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции порядок предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области, (далее - Порядок).

1) В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса Костромской области (далее - АПК) и создание условий для увеличения экспорта продукции АПК.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, так как субсидии предоставляются Департаментом из регионального бюджета. Без внесения необходимых изменений в действующее законодательство Костромской области, регулирующее предоставление субсидий из областного бюджета на поддержку экспорта продукции АПК, выплата субсидий невозможна.

Субсидии предоставляются в рамках реализации подпрограммы «Региональный проект «Экспорт продукции АПК» государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», по ставке на 1 рубль продукции агропромышленного комплекса Костромской области, поставленной на экспорт.

2) В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 521-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в Порядке с целью предоставления субсидий, предусматривается проведение отбора получателей субсидий путем запроса предложений.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Требований, критериями отбора получателей субсидий является соответствие участника отбора требованиям, установленным пунктами 10, 11 Порядка.

Кроме того, рассматриваемым Порядком требование к участнику отбора дополнено требованием: принятие участником отбора обязательств о достижении в отчетном финансовом году результата предоставления субсидии в соответствии с заключенным Соглашением.

Рассматриваемым Порядком определяются понятия участники отбора и получатели субсидии.

3) Представленным Порядком определяется порядок информирования

Департаментом на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора.

Перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора определен подпунктом «б» пункта 4 Требований. В представленном Порядке объявление о проведении отбора содержит необходимые обязательные требования.

Вместе с тем, подпунктом 12 пункта 9 рассматриваемого Порядка в объявлении предусматривается указание следующей информации: «даты размещения результатов отбора на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» однако в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований предусмотрено, что размещение «не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора».

Разработчику рекомендуется изложить подпункт 12 пункта 9 Порядка в соответствии с положениями подпункта «б» пункта 4 Требований.

4) Рассматриваемым Порядком устанавливается перечень документов, представляемых участником отбора для участия в отборе. Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов подлежащих возмещению и требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 12 рассматриваемого Порядка можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты участников отбора на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет $31\,809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$ рубля.

Материальные затраты одного участника отбора составят не более 200 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора).

Кроме того, в целях разграничения источников получения информации представленным Порядком предлагается разграничить источники получения данных (документы, представляемые участником отбора, запрашиваемые Департаментом в порядке электронного взаимодействия и запрашиваемые самостоятельно).

Пунктами 14 и 15 рассматриваемого Порядка Разработчиком определены одни и те же документы запрашиваемые Департаментом в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного информационного взаимодействия. Полагая в данном случае, Разработчиком допущена техническая ошибка, во избежание дублирования одних и тех же положений Порядка пункт 15 предлагается к исключению с соблюдением дальнейшей нумерации по тексту Порядка.

5) Рассматриваемым Порядком, как и в действующей редакции Порядка, определяется размер предоставляемой получателям субсидии:

субсидия определяется по формуле:

$$R_s = V \times R,$$

где:

V - сумма оплаты за поставленную на экспорт продукцию агропромышленного комплекса Костромской области в отчетном году по заключенным договорам, рублей.

R - размер ставки на 1 рубль продукции агропромышленного комплекса Костромской области, поставленной на экспорт, рублей.

Субсидии предоставляются в размере не более 10 процентов от суммы оплаты за поставленную на экспорт продукцию агропромышленного комплекса Костромской области в отчетном году по заключенным договорам.

Департамент в течение 25 рабочих дней со дня, следующего за днем окончания срока подачи предложений (заявок), указанного в объявлении о проведении отбора утверждает ставку на 1 рубль продукции агропромышленного комплекса Костромской области, поставленной на экспорт в соответствии с принятым им нормативным правовым актом, определяет размер субсидии каждому получателю субсидии и утверждает приказ о предоставлении субсидии.

6) Согласно подпункту «и» пункта 4, подпункту «г» пункта 5 Требований Порядком устанавливаются основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок), а также основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении.

Рассматриваемым Порядком определяется процедура заключения соглашения на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год (далее - Соглашение) и основания признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения.

Также как и в действующей редакции Порядка, рассматриваемый Порядок предусматривает обязанность для получателей субсидий, в виде предоставления ими отчетности. Исключено требование о предоставлении получателем субсидии дополнительной отчетности, так как истребование предоставления дополнительной отчетности не предусмотрено действующим законодательством.

7) Разработчиком, в разделе 7 Сводного отчета представлена оценка количества участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Так, по данным Департамента рассматриваемым проектом постановления будут затронуты более 10 хозяйствующих субъектов региона.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативно-правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской власти, официальный сайт Департамента.

Согласно разделу 9 Сводного отчета, по состоянию на 16 марта 2023 года объем денежных средств в Законе Костромской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» составляет 0 млн. рублей. Служебная записка по поручению губернатора Костромской области о выделении дополнительного объема финансирования по данному направлению на 2023 год в размере 5 млн. рублей (на уровне 2020-2022гг) находится на рассмотрении в департаменте финансов Костромской области.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251