



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/917 от 21.02.2023
на № _____ от «___» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.02.2013 № 73-а» (далее – проект постановления или проект нормативного правового акта), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик и Департамент)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Разработчиком проект нормативного правового акта, определенный как имеющий среднюю степень регулирующего воздействия, направлен для подготовки настоящего заключения впервые. При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что проект нормативного правового акта содержит среднюю и высокую степень регулирующего воздействия.

Согласно пункту 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проект нормативного правового акта следует относить к наиболее высокой степени регулирующего воздействия при наличии в нем положений с

разной степенью регулирующего воздействия. Следовательно, проект постановления следует относить к высокой степени регулирующего воздействия.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3747>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13.013.2023 № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основании оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **содержит** положения, вводящие неоднозначное толкование и являющиеся административным барьером в получении субсидии, в части:

предоставления документов по подпункту 7 пункта 12 Порядка 1 (п.3 настоящего заключения);

понятия таких показателей, как $Пп_1$ и $Пп_2$, имеющих одинаковое определение, устанавливаемых в формуле для расчета размера субсидии в пункте 23 Порядка 1 (п.4 настоящего заключения).

Разработчику рекомендуется внести корректировку в подпункт 7 пункта 12 и подпункт 23 Порядка 1.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях приведения постановления администрации Костромской области от 26.02.2013 № 73-а «О порядках предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства» (далее – Постановление № 73-а) в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства в целях рационального и эффективного использования бюджетных средств, увеличения численности крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий и рост валового производства молока и увеличения надоя на одну корову. Рентабельность данной отрасли сельского хозяйства определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты сельскохозяйственные товаропроизводители, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, количество которых составляет более 200 хозяйствующих субъектов, за исключением граждан ведущих личное подсобное хозяйство.

Согласно пункту 9 сводного отчета в 2023 году единовременные расходы на поддержку племенного животноводства составят 35 100,0 тыс. рублей, на приобретение семени племенных быков - 15 050,0 тыс. рублей.

Разработчиком рассмотрены аналогичные нормативные правовые акты, принятые в следующих регионах РФ:

Таблица № 1

Регион	Реквизиты НПА
Белгородская область	Постановление Правительства Белгородской обл. от 28.02.2022 № 113-пп «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из областного бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств области за счет средств федерального бюджета на осуществление государственной поддержки сельскохозяйственного производства»
Ивановская область	Постановление Правительства Ивановской области от 08.02.2017 № 32-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства»
Смоленская область	Постановление администрации Смоленской области от 27.07.2018 № 503 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства»

	и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на поддержку племенного животноводства».
--	---

Сравнительный анализ данных нормативных правовых актов и проекта постановления Разработчиком не представлен.

2. Проект постановления вносит изменения в:

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову приложение № 1 к Постановлению № 73-а (далее – Порядок 1);

порядок предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение семени племенных быков (приложение № 3 к Постановлению № 73-а (далее – Порядок 2).

В целях исключения дублирования государственной поддержки и в связи с принятием постановления администрации Костромской области от 25.10.2021 № 475-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных» исключается порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных в племенных организациях, зарегистрированных в Государственном племенном регистре, по ставке на 1 голову (приложение № 2 к Постановлению № 73-а);

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1492 и подпунктом 1 пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 521-ФЗ в Порядках 1 и 2 устанавливается способ проведения и критерии отбора получателей субсидии.

3. Проектом постановления пунктом 12 Порядка 1 устанавливается требование для участников отбора по предоставлению документов.

В ходе оценки регулирующего воздействия установлено, что в подпункте 7 пункта 12, которым устанавливается предоставление документов, подтверждающих расходы, на возмещение которых предоставляются субсидии в рамках Порядка 1, из документов, подтверждающих приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов, кормов, ветеринарных препаратов, электрической энергии исключено требование по предоставлению документов, указанных в платежном поручении как основание для оплаты в поле «назначение платежа», в случае безналичной оплаты, а также товарной и (или) товарно-транспортной накладной, предоставление которых проектом постановления устанавливается для подтверждения расходов по мероприятиям селекционно-племенной работы.

На основании устного пояснения Разработчика обоснованием данных изменений является то, что предоставление данных документов заявителем

требуется как для подтверждения расходов по приобретению горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов, кормов, ветеринарных препаратов, электрической энергии, так и по мероприятиям селекционно-племенной работы, что противоречит представленному тексту проекта постановления и будет являться излишним требованием по предоставлению их для подтверждения расходов по приобретению горюче-смазочных материалов, запасных частей и материалов, кормов, ветеринарных препаратов, электрической энергии. С учетом полученных пояснений Разработчику рекомендуется внести корректировку в подпункт 7 пункта 12 Порядка 1.

4. В пункте 23 Порядка 1 устанавливается формула для расчета размера субсидии, при этом имеется неоднозначное толкование в части понятия такого показателя, как $Пп_1$ и $Пп_2$ имеющих одинаковое определение - племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных по состоянию на 1 января текущего года, имеющееся в племенных организациях включенных в Перечень на содержание кроме костромской породы крупного рогатого скота, условных голов.

Согласно пункту 11.2 сводного отчета в пункте 22 Порядка 2 приводится расчет размера субсидии получателям субсидии. Костромская порода является молочно-мясного направления продуктивности и выведена в результате упорной многолетней целенаправленной работы животноводов, специалистов, ученых ведущих хозяйств Костромской области в 1944 году. Для сохранения ценного генофонда одной из лучших отечественных пород вводится повышающий коэффициент для племенных организаций, занимающихся разведением крупного рогатого скота костромской породы. А также вводится формула для расчета ставки субсидии в целях прозрачности оказания мер государственной поддержки.

5. Пункт 25 Порядка 1 и пункт 22 Порядка 2 в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1492 устанавливает новое основание для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии:

отклонение заявки участников отбора в соответствии с пунктом 12 Порядка 1 и пунктом 11 Порядка 2 настоящего Порядка;

не заключение Соглашения в срок, указанный в пункте 25 Порядка 1 и пунктом 23 Порядка 2 (отказ в подписании Соглашения получателем субсидии).

6. Пунктом 15 сводного отчета Разработчик определил индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования – увеличение сельскохозяйственной продукции, при этом единицы измерения и способы расчета индикативных показателей не определены. Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных отчетов, предоставляемых предприятиями в департамент агропромышленного комплекса Костромской области.

Однако пунктами 8 и 9 приложения № 6 к постановлению администрации Костромской области от 27.08.2018 № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» установлены следующие показатели:

племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы) к 2025 году - 4,6 тыс. голов;

выход телят на 100 коров к 2025 году составит 75 процентов;

племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы) к 2025 году - 4,6 тыс. голов.

Принятие проекта постановления не требует принятия, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианьчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51