



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/8371 от 21.12.2022
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 22.12.2014 № 532-а» (далее - проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик и Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, способствующие установлению новых обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия

законопроекта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3635>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 35 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 года № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов» (далее – Постановление Правительства РФ № 963) и вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 22 декабря 2014 № 532-а «Об определении случаев банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Костромской области» (далее – Постановление № 532-а).

В силу части 1 статьи 35 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает порядок осуществления банковского сопровождения контрактов, включающий в себя, в том числе требования к банкам и порядку их отбора, условия договоров, заключаемых с банком, а также требования к содержанию формируемых банками отчетов.

Согласно части 2 статьи 35 Федерального закона № 44-ФЗ высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг соответственно для нужд субъекта Российской Федерации в форме нормативных правовых актов высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 35 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление расчетов в ходе исполнения контракта, сопровождаемого банком, отражается на счетах, которые открываются в указанном банке.

2. Согласно пункту 3.2 сводного отчета негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы является отсутствие реальной возможности использования банковского сопровождения из-за высокой начальной (максимальной) цены контракта. В действующей редакции Постановления № 532-а при мониторинге она составляет 1 млрд. рублей.

Проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование согласно устному пояснению Разработчика является то, что в области дорожной деятельности имеют место быть контракты на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог Костромской области с начальной максимальной ценой контракта в 100 и более млн. рублей.

Исполнение данных контрактов подразумевает выполнение дорогостоящих работ, а также закупку дорогостоящих материалов. В связи с этим в подобных контрактах приходится предусматривать авансирование не менее 30 % от цены контракта. Иначе потенциальные поставщики (подрядчики) отказываются участвовать в конкурсных процедурах.

При таком значительном авансировании существует риск участия в конкурсных процедурах недобросовестных поставщиков (подрядчиков), которые при признании их победителями конкурсных процедур, заключении контракта и получении авансирования могут не иметь реального намерения по добросовестному исполнению контракта. В таких ситуациях недобросовестный поставщик (подрядчик) может по средствам полученных денежных средств осуществить сделки, не связанные с исполнением контракта, и в итоге не приступить к его исполнению.

3. Согласно Постановлению Правительства РФ № 963 высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, рекомендовано при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации включать в контракт в соответствии с частью 26 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ условие о банковском сопровождении контракта, заключающееся в проведении банком, привлеченным поставщиком или заказчиком, мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта, если начальная (максимальная) цена такого контракта (цена контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составляет не менее 1 млрд. рублей (для субъекта Российской Федерации).

По решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, принятому на основании части 2 статьи 35 Федерального закона № 44-ФЗ, определенный настоящим пунктом минимальный размер начальной (максимальной) цены контракта (цены контракта, заключаемого

с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) может быть снижен, но не менее в отношении банковского сопровождения контракта, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, 100 млн. рублей (для субъекта Российской Федерации).

Проектом постановления устанавливается, что в рамках исполнения контракта при осуществлении работ по капитальному ремонту и (или) ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области (кроме мостов и путепроводов) минимальный размер начальной (максимальной) цены контракта (цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) в отношении банковского сопровождения контракта, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 настоящего постановления составляет не менее 100 млн. рублей.

4. Согласно пункту 4.1 сводного отчета аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих регионах:

Таблица № 1

Регион	Реквизиты НПА	Установленные цены контракта
Московская область	Постановление правительства Московской области от 5 августа 2019 года № 482/25 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Московской области»	<p>п.1. Установить, что банковское сопровождение контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Московской области (далее соответственно - банковское сопровождение, контракты), осуществляется в следующих случаях:</p> <p>1) банковское сопровождение, заключающееся в проведении банком мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта, если начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет не менее 5 млрд. рублей и утвержденной государственной программой Московской области предусмотрена обязанность привлечь банк в целях банковского сопровождения;</p> <p>2) банковское сопровождение, предусматривающее оказание банком услуг, позволяющих обеспечить соответствие принимаемых товаров, работ (их результатов), услуг условиям контракта, если начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет не менее 15 млрд. рублей и утвержденной государственной программой Московской области предусмотрена обязанность привлечь</p>

		банк в целях банковского сопровождения.
Ивановская область	Постановление правительство Ивановской области от 18 декабря 2017 года № 473-п «Об определении случаев банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Ивановской области»	<p>п.1.1 Банковское сопровождение контрактов, заключающееся в проведении банком мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Ивановской области, осуществляется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) составляет не менее 1 млрд. рублей.</p> <p>п.1.2 Расширенное банковское сопровождение контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Ивановской области, осуществляется в случаях, если: Начальная (максимальная) цена контракта (цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) составляет не менее 5 млрд. рублей.</p>

Анализ данных нормативных правовых актов показывает, что в нормативных правовых актах Ивановской и Московской областях начальная цена контрактов установлена выше по сравнению с устанавливаемой ценой контракта проектом постановления.

5. Согласно пункту 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, выступающих подрядчиками по контрактам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Костромской области (далее – поставщики), заказчики по данным контрактам (на данный момент это ОГБУ «Костромаавтодор»).

6. Пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 963 определяются условия сопровождаемого контракта, предусматривающие привлечение поставщиком банка в целях банковского сопровождения такого контракта, заключающегося в проведении мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта.

Принятие проекта постановления повлечет преимущество для заказчика, выраженное в возможности получать от банка информацию о движении денежных средств, уплаченных поставщику в качестве аванса, а именно:

сведения о проведении операций со средствами на отдельном счете в форме выписки о движении денежных средств по отдельному счету за отчетный календарный месяц;

отчет, содержание которого определяется пунктами 15 и 16 Правила осуществления банковского сопровождения контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 963 (далее – Правила);

сведения о результатах проведенной банком идентификации поставщика, соисполнителя при открытии ему отдельного счета (подпункт «б» пункта 13 Правил).

Соответственно для поставщика возникнут дополнительные обязанности по взаимодействию с банком в рамках заключаемого договора о банковском сопровождении контракта, соответствующего пункту 13 Правил, а также:

осуществлять расчеты, связанные с исполнением обязательств по сопровождаемому контракту на отдельном счете, открытом в банке, осуществляющем банковское сопровождение контракта, а также заключить с банком договор о банковском сопровождении в срок, установленный сопровождаемым контрактом;

определять в договорах, заключаемых с соисполнителями, условия осуществления расчетов в рамках исполнения обязательств по таким договорам на отдельном счете для проведения операций, включая операции в рамках исполнения контракта, открытом в банке, осуществляющем сопровождение контракта;

предоставлять заказчику и банку сведения о привлекаемых им в рамках исполнения обязательств по сопровождаемому контракту соисполнителях (полное наименование соисполнителя, местонахождение соисполнителя (почтовый адрес), телефоны руководителя и главного бухгалтера, идентификационный номер налогоплательщика и код причины постановки на учет) (пункт 6 Правил).

Необходимо отметить, что все вышеперечисленные обязанности для поставщика закреплены Правилами, а принятие проекта постановления лишь приведет к их реализации.

Принятие проекта постановления не потребует принятия, изменения, приостановления и признания утратившими силу иных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51