



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Костромской области
Беляеву А.В.

№ ПК/7681 от 22.12.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения на территории Костромской области» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования при рассмотрении вопросов о прекращении права пользования участками недр местного значения, приостановлении осуществления права пользования участками недр местного значения.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2867>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 16 ноября 2021 года по 22 ноября 2021 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 23 ноября 2021 года по 21 декабря 2021 года проведены публичные консультации проекта постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общественной палаты Костромской области;

Департамента экономического развития Костромской области;

АО «Солигаличский известковый комбинат»;

ООО «Медениковский карьер»;

ООО «Воскресенье»;

ОАО «Буйский химический завод»;

АО «Карьеравтодор»;

ООО «Карьер»;

ОГБУ «Костромаавтодор».

По итогам проведения публичных консультаций идеи и проекта постановления поступили отзывы о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова, а также ОГБУ «Костромаавтодор».

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 сводного отчета, установлено следующее.

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ), Законом Костромской области от 26 октября 2021 года № 142-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и Закон Костромской области от 27 июня 2008 года № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области», соответственно.

В связи с указанными изменениями, с 1 января 2022 года органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по установлению порядка прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения.

В связи с изложенным, возникла необходимость в разработке настоящего проекта постановления.

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права пользования участками недр местного значения на территории Костромской области (далее – Порядок) который, по

данным, отраженным в разделе 7 сводного отчета, затронет порядка 200 пользователей недр - субъектов предпринимательской деятельности, в том числе участников простого товарищества, иностранных граждан, юридических лиц, если иное не установлено федеральными законами (далее – пользователи недр).

Порядком, в соответствии со статьями 20, 20.1, 20.2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) предлагается установить случаи, при которых право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено, ограничено уполномоченным органом.

Обязанностями пользователей недр, закрепленными рассматриваемым Порядком, будет являться:

представление в составе материалов, необходимых для досрочного прекращения права пользования недрами копий договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для проведения работ по консервации и ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами (в случае, если проведение отдельных видов работ по консервации и ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами планируется осуществлять с привлечением юридических лиц или физических лиц). Представление указанных копий договоров необходимо с целью подтверждения проведенных работ по консервации и ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами;

представление в составе материалов, необходимых для приостановления осуществления права пользования недрами, документов, подтверждающих факт наличия обстоятельств, возникновение которых подпадает под случаи приостановления права пользования недрами, установленные федеральным органом управления государственным фондом недр.

Представление указанных документов не повлечет необоснованных расходов и избыточных обязанностей пользователей недр.

Кроме того, Порядком предлагается закрепить право пользователей недр на обжалование действий (бездействий) и решений, принимаемых уполномоченным органом, что не влечет введение дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для хозяйствующих субъектов региона – пользователей недр.

Таким образом, при рассмотрении настоящего проекта постановления избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не усматриваются.

Департаментом в разделе 4 сводного отчета представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Так по данным Департамента аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Пермском крае (Приказ Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края от 18 июля 2018 года № СЭД-30-01-02-989 «О Порядке досрочного прекращения, приостановления, ограничения права пользования участками недр местного значения»);

в Кировской области (Постановление Правительства Кировской области от 3 апреля 2013 года № 203/179 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования участками недр местного значения по инициативе владельца лицензии или недропользователя на территории Кировской области»);

в Тамбовской области (Приказ Управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области от 25 декабря 2014 года № 628 «Об утверждении административного регламента государственной услуги «Лицензирование пользования недрами на территории Тамбовской области (оформление, государственная регистрация, выдача лицензий на пользование участками недр местного значения, внесение изменений в лицензию, переоформление, прекращение или досрочное прекращение, приостановление или ограничение права пользования недрами)»).

Опыт субъектов Российской Федерации по разработке нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения, в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» Департаментом не выявлен.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251