



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/6398 от 29.10.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (далее – Законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Законопроект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена средняя степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, изменяющие ранее установленные Законом Костромской области от 23 октября 2012 года № 292-5-ЗКО «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2739>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке Законопроекта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 5 октября 2021 года по 11 октября 2021 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 14 октября 2021 года по 27 октября 2021 года проведены публичные консультации Законопроекта и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Управления цифрового развития администрации Костромской области.

По итогам проведения публичных обсуждений в отношении идеи (концепции) Законопроекта поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова.

По итогам проведения публичных консультаций Законопроекта и сводного отчета по нему поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова, управления цифрового развития администрации Костромской области, Управления Федеральной налоговой службы по Костромской области. В то же время, Управлением Федеральной налоговой службы Костромской области предложено исключить из Законопроекта дополнительные условия применения пониженных налоговых ставок, ввиду их невозможности проверки.

При доработке Законопроекта Департаментом учтено предложение Управления Федеральной налоговой службы Костромской области.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Законопроекта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Законопроекте **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие

их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с абзацем вторым части 3 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Так, Законом Костромской области от 23 октября 2012 года № 292-5-ЗКО «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон Костромской области № 292-5-ЗКО) для налогоплательщиков региона, осуществляющих в качестве основного следующие виды экономической деятельности:

раздел А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (за исключением класса 03);

раздел С «Обрабатывающие производства» (за исключением подкласса 32.1);

подгруппы 38.32.2, 38.32.3, 38.32.4, 38.32.5 раздела Е «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»;

подгруппы 58.11.1, 58.11.3, группы 58.13, 58.14, 58.19, 59.20 раздела J «Деятельность в области информации и связи»;

группа 95.12 раздела S «Предоставление прочих видов услуг»),

выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, установлена сниженная ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения - в размере 10 процентов.

Рассматриваемым Законопроектом предлагается ввести пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, осуществляющих в качестве основного один из следующих видов экономической деятельности: разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, а также деятельность в области информационных технологий, в виде:

10 процентов для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов;

4 процента для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы.

Условием применения пониженных ставок указанными хозяйствующими субъектами, как и теми организациями и индивидуальными предпринимателями региона, которым предоставлены аналогичные льготы Законом Костромской

области № 292-5-ЗКО, будет являться получение доходов от основного вида деятельности в размере не менее 70 процентов в общем доходе от предпринимательской деятельности.

Согласно информации, изложенной в разделах 1 и 3 сводного отчета, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование является необходимость государственной поддержки для развития отдельных видов экономической деятельности.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» цифровизация и развитие информационных технологий являются основными направлениями цифровой трансформации.

По данным Департамента, с учетом вносимых Законопроектом изменений в Закон Костромской области № 292-5-ЗКО, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим в качестве основного один из следующих видов экономической деятельности: разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, а также деятельность в области информационных технологий будет предоставлена возможность снизить уплачиваемый налог при применении указанными хозяйствующими субъектами, упрощенной системы налогообложения.

Льготный налоговый режим будет способствовать формированию благоприятных условий для развития отрасли информационных технологий, сделает регион более привлекательным и конкурентоспособным, позволит региональным ИТ-компаниям инвестировать дополнительные средства в экономику Костромской области.

Снижение налогов для ИТ-отрасли положительно скажется на финансовых результатах действующих компаний. Поможет сохранить и создать высококвалифицированные рабочие места в регионе, будет способствовать увеличению численности субъектов предпринимательской деятельности в ИТ-сфере.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на государственную поддержку ИТ-отрасли, а, следовательно, достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Департаментом, в разделе 7 сводного отчета, представлена количественная оценка участников отношений.

Так, согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере ИТ, составляет 648 единиц.

Департаментом, в разделе 4 сводного отчета представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в:

Нижегородской области (Законом Нижегородской области от 30.12.2020 № 172-З «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения»

устанавливаются налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 1 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Нижегородской области, основным видом экономической деятельности которых является вид экономической деятельности, предусмотренный классом 62 «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги»);

Смоленской области (Законом Смоленской области от 14 ноября 2019 года № 113-з «О налоговых ставках для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы» на территории Смоленской области установлена налоговая ставка в размере 1 % для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, осуществляющих виды предпринимательской деятельности, включенные в класс 62 «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги», класс 63 «Деятельность в области информационных технологий» раздела J «Деятельность в области информации и связи»);

Тверской области (Законом Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» установлены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области в случае, если объектом налогообложения являются доходы, в размере 1,5 % и если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 % для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в течение пяти лет после вступления в силу настоящего закона и осуществляющих следующие виды предпринимательской деятельности:

- 1) разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги;
- 2) деятельность в области информационных технологий);

Калининградской области (Законом Калининградской области от 24.04.2018 № 162 «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения» установлены налоговые ставки по налогу, уплачиваемому организациями и индивидуальными предпринимателями в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 3 %, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 7,5 %, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов для следующих видов предпринимательской деятельности:

класс 62 «Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги»;

подкласс 63.1 (за исключением подгруппы 63.11.9 и группы 63.12) «Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению

информации, деятельность порталов в информационно-коммуникационной сети Интернет»).

Согласно информации, изложенной в разделе 5 сводного отчета, целями предлагаемого правового регулирования является увеличение субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сфере ИТ. Департаментом предполагается, что с момента вступления в силу рассматриваемого Законопроекта до конца 2024 года количество субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность в ИТ-сфере, увеличится на 15%.

По предварительным подсчетам, при принятии предлагаемого правового регулирования, возможно сокращение поступлений в доходную часть консолидированного бюджета Костромской области максимально на 28,3 млн. руб. в год. Также, при принятии Законопроекта, возможно увеличение численности зарегистрированных в Костромской области субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих в качестве основного вида деятельности деятельность в ИТ-сфере.

Следовательно, точно оценить увеличение (снижение) суммы предполагаемых к поступлению в бюджет налоговых отчислений, с учетом понижения налоговых ставок для указанной категории хозяйствующих субъектов региона, не представляется возможным.

Законопроектом, в первоначально предложенной редакции, предусматривалось, что обязательными требованиями для применения сниженной налоговой ставки субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими свою деятельность в ИТ-сфере, являлось одновременное соблюдение следующих условий:

доходы от основного вида деятельности составляют 70% доходов от предпринимательской деятельности;

среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника организации или индивидуального предпринимателя за отчетный (налоговый) период обеспечена в размере не ниже среднеотраслевого уровня по осуществляемому виду экономической деятельности;

среднесписочная численность работников организации или численность наемных работников у индивидуального предпринимателя в течение отчетного (налогового) периода обеспечена в количестве не менее 5 человек.

В ходе проведения публичных консультаций Управлением Федеральной налоговой службы Костромской области предложено исключить из Законопроекта условия применения пониженных налоговых ставок по среднемесячной начисленной заработной плате и среднесписочной численности работников, ввиду невозможности проверки достоверности соблюдения указанных условий хозяйствующими субъектами.

При доработке Законопроекта Департаментом учтено предложение Управления Федеральной налоговой службы Костромской области. Дополнительные условия применения сниженной налоговой ставки субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими свою деятельность в ИТ-сфере, исключены из Законопроекта.

Департаментом, в разделе 11 сводного отчета, представлена оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской деятельности в лице организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного один из следующих видов экономической деятельности: классы 62, 63 раздела J «Деятельность в области информации и связи».

Так, по данным Департамента, в случае принятия рассматриваемого Законопроекта, при сокращении налоговых ставок на 1/3 (с 6 до 4%) сумма экономического эффекта для каждого отдельного предприятия (индивидуального предпринимателя) применяющего систему налогообложения с объектом налогообложения доходы, составит, в среднем, 25,2 тыс. руб. в год. При снижении на 30% налоговой ставки (с 15 по 10%) для субъекта предпринимательской деятельности, применяющего систему налогообложения с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, сумма данного эффекта составит 17,4 тыс. руб. год.

Согласно информации, представленной в разделе 14 сводного отчета, для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предпринимательской деятельности, чьи интересы затрагивает предлагаемое правовое регулирование, будет производиться через портал правовой информации Российской Федерации.

Таким образом, при рассмотрении настоящего Законопроекта избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не усматриваются.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251