



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/6042 от 14.10.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 03.09.2021г. по 09.09.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 13.09.2021г. по 08.10.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

ЗАО «Буйская птицефабрика»;

СПК «Василево»;

ООО «Шуваловское молоко».

В ходе публичных консультаций поступили отзывы от ООО «Шуваловское молоко», СПК «Василево», Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С, которые поддержали разработку проекта постановления. При этом они отметили, что рассмотренный проект постановления не содержит условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределённого круга субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области, и потенциально не ущемляют права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в регулируемой данным постановлением сфере деятельности.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2672>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для сельхозтоваропроизводителей, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492) в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, и определяет порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных (далее – Порядок).

Согласно разделу 3 сводного отчета по данным статистики в агропромышленном комплексе Костромской области в течение ряда лет отмечается сокращение поголовья сельскохозяйственных животных.

В сельскохозяйственных объединениях (СХО), крестьянско-фермерских хозяйствах (КФХ) и у индивидуальных предпринимателей (ИП) поголовье крупного рогатого скота в 2019 году составило 44,4 тыс. голов (94% к 2015 году), в том числе коров 18,8 тыс. голов (91% к 2015 году). В личных подсобных хозяйствах поголовье КРС уменьшилось на 35,9% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. Несмотря на снижение поголовья крупного рогатого скота, валовое производство молока за последние пять лет увеличилось на 0,7% и составляет 108,9 тыс. тонн. Данный рост объясняется увеличением продуктивности сельскохозяйственных животных более чем на 30% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. По состоянию на 2020 год продуктивность крупного рогатого скота составила 5505 кг на голову.

В СХО, КФХ и у ИП поголовье овец и коз в 2019 году составило 4,1 тыс. голов (73% к 2015 году). В личных подсобных хозяйствах поголовье овец и коз уменьшилось на 37% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года и составило 9,2 тыс. голов.

В СХО, КФХ и у ИП поголовье сельскохозяйственной птицы в 2019 году составило 3605,8 тыс. голов (100%) к 2015 году. В личных подсобных хозяйствах поголовье сельскохозяйственной птицы уменьшилось на 21% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года и составило 143,8 тыс. голов. Несмотря на снижение поголовья сельскохозяйственной птицы в личных подсобных хозяйствах, валовое производство яйца составляет 742,4 млн. штук яиц или 100% к уровню 2015 года.

Также по данным статистики в агропромышленном комплексе Костромской области в течение ряда лет отмечается снижение валового производства скота и птицы на убой в живом весе.

Так в СХО, КФХ и у ИП в 2019 году валовое производство скота и птицы на убой в живом весе составило 12,1 тыс. тонн или 77,5 % к 2015 году, что было вызвано рядом обстоятельств непреодолимой силы (вспышка птичьего гриппа и пожар на одном из крупных предприятий области АО «Шувалово» в 2018 году). В личных подсобных хозяйствах валовое производство скота и птицы на убой в живом весе уменьшилось на 28,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

Согласно пункту 3.1 сводного отчета в настоящее время рентабельность отраслей сельского хозяйства определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предоставление субсидий на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных позволит решить ряд проблем: замена низкопродуктивных животных, а также увеличение производства животноводческой продукции.

Без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на создание благоприятных условий для развития подотраслей скотоводства, птицеводства и рыбоводства, рентабельность и дальнейшее развитие их значительно снизится.

Согласно пункту 5.1 сводного отчета целью данного правового регулирования является стимулирование формирования племенной базы, обеспечивающей потребность отечественных организаций в племенной продукции, селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных, увеличение производства животноводческой продукции.

На сегодняшний день по данному направлению принято постановление администрации Костромской области от 26.02.2013 № 73-а «О порядке предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства» (далее – Постановление № 73-а), которым предусмотрено предоставление субсидий источниками финансового обеспечения которых являются субсидии не только из областного бюджета, но в том числе субсидии из федерального бюджета областному бюджету на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в части поддержки племенного животноводства на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову.

Источником субсидий предоставляемых в рамках проекта постановления являются бюджетные ассигнования, предусмотренные законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до департамента агропромышленного комплекса Костромской области как получателя средств областного бюджета (далее – главный распорядитель как получатель бюджетных средств).

2. Основными группами, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, согласно разделу 7 сводного отчета, являются:

сельскохозяйственные товаропроизводители, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство – в количестве 249 хозяйствующих субъектов;

органы государственной власти Костромской области.

3. Аналогичные нормативные правовые акты согласно пункту 4.1 сводного отчета приняты в следующих регионах РФ:

Регион	Реквизиты НПА
Республика Башкортостан	Постановление Правительства Республики Башкортостан от 24.07.2017 № 338 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на приобретение племенной продукции»
Краснодарский край	Приказ Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 15.06.2020 № 231 «Об утверждении Порядков предоставления за счет средств краевого бюджета субсидий на поддержку животноводства в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»
Волгоградская область	Постановление администрации Волгоградской обл. от 27.05.2019 № 241-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота и мелкого рогатого скота»

4. Проект постановления для получателя субсидии вводит требования, установленные в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492, которым он должен соответствовать.

Пунктом 6 Порядка определяются условия, при которых предоставляются субсидии. Данные условия аналогичны условиям, установленным Постановлением № 73-а, при этом подпунктом 2 пункта 6 Порядка определено, что субсидии предоставляются получателям субсидии на возмещение части затрат на приобретенный племенной молодняк сельскохозяйственных животных, за исключением приобретенного племенного молодняка сельскохозяйственных животных, в отношении которого в соответствии с Постановлением № 73-а предоставлена субсидия на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных в племенных организациях, зарегистрированных в Государственном племенном регистре, по ставке на 1 голову.

Пунктом 7 Порядка устанавливаются требования по предоставлению документов, подтверждающих установленные пунктом 5 и 6 Порядка условия и требования для получения субсидии, а также документы, необходимые для расчета размера субсидии.

5. Согласно пункту 14 Порядка установлено, что субсидия предоставляется на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, но не более 60 % затрат на эти цели. Обоснование размера затрат Разработчиком не представлено.

Пунктом 12 Порядка в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 отражены основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении.

Проектом постановления пунктом 15 Порядка в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается результат предоставления субсидии, определенный как прирост численности поголовья сельскохозяйственных животных в зависимости от разводимых видов (коров/ коз/ овец/ птицы/ маралов/ кроликов/ рыб) в количестве не менее одной головы по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является численность поголовья сельскохозяйственных животных по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, в количестве не менее чем на 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

Пунктом 18 Порядка в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливаются требования по предоставлению получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств в срок до 1 марта года следующего за годом предоставления субсидии, отчета о достижении результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, установленных пунктом 15 Порядка, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области.

При этом согласно пункту 20 Порядка в случаях установления факта нарушения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных Порядком и заключенным Соглашением, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, не достижения значений результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, субсидия подлежит возврату в областной бюджет.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51