



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента региональной
безопасности Костромской
области
Баранову С.Л.

№ ПК/5384 от 13.09.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – проект постановления), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом региональной безопасности Костромской области (далее – Разработчик или Департамент), _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения вторично и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления содержит положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере

предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

неоднозначное толкование в отношении установления определенной категории риска объектам регионального государственного надзора по пункту 12, 13 Положения согласно приложению № 1 к настоящему Положению (п.3 заключения от 09.08.2021 № ПК/4577);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, требования об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения (п.6 заключения от 09.08.2021 № ПК/4577);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ возможности отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения (п.6 заключения от 09.08.2021 № ПК/4577);

не отражение проектом постановления обязанности контрольного (надзорного) органа, установленной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля (п.7 заключения от 09.08.2021 № ПК/4577);

отсутствие требования согласно части 2 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ в случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования (п.7 настоящего заключения);

отсутствие требования при проведении внеплановой выездной проверки на основании пункта 1 части 1 статьи 57 закона № 248-ФЗ только по согласованию с органами прокуратуры (п.7 заключения от 09.08.2021 № ПК/4577);

установление срока подачи контрольным лицом возражения в отношении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вдвое меньшего, по сравнению с установленным сроком рассмотрения надзорным органом данного возражения. Разработчику рекомендуется установить срок для подачи возражения по предостережению и его рассмотрению аналогичный постановлению Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее – Постановление Правительства РФ № 1013) (п.5 заключения от 09.08.2021 № ПК/4577).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2685>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Разработчику предлагается:

привести в соответствие пункт 7 с пунктом 6 Положения в части определения объекта надзора, которыми являются не сами организации и граждане, а их деятельность (п. 2 настоящего заключения);

внести корректировки в абзац первый пункта 1 Критериев в части определения их в отношении не только юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и в отношении граждан (п. 3 настоящего заключения);

привести в соответствие нумерацию Положения (п.7 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента, рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), Законом Костромской области от 5 мая 1995 года № 7 «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением губернатора Костромской области от 12 января 2018 года № 2 «О реорганизации управления региональной безопасности Костромской области в форме преобразования в департамент региональной безопасности Костромской области и присоединения к нему управления по обеспечению деятельности мировых судей Костромской области», а также с учетом положений Постановления Правительства РФ № 1013 в целях организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Костромской области.

В настоящее время в Костромской области региональный надзор осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 24.12.2018 № 571-а «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Костромской области» (далее – Постановление № 571-а), который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 4 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Положение).

2. Доработанным проектом постановления в соответствии с пунктом «б» части 2 статьи 27 Федерального закона № 68-ФЗ согласно пункту 2 Положения предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации. Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является департамент региональной безопасности Костромской области.

По результатам полученных замечаний и предложений от прокуратуры Костромской области, доработанным проектом постановления пунктом 6 Положения корректируется определение объекта надзора, которыми являются не сами организации и граждане, а их деятельность. При этом пункт 7 Положения при характеристике вида объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, данную корректировку не содержит, что противоречит пункту 6 Положения. *Поэтому Разработчику предлагается привести в соответствие данное расхождение.*

3. Пункт 12 Положения в соответствии с частями 1 и 2 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ относит подконтрольные объекты к одной из

следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

высокий, значительный риск, низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного надзора к определенной категории риска согласно пункту 14 Положения осуществляется на основании критериев отнесения объектов государственного надзора к определенной категории риска (далее – Критерии), установленных по аналогии с приложением № 1 Постановления № 571-а, согласно приложению к настоящему Положению.

Доработанным проектом постановления в определение Критериев внесены корректировки в части определения их в отношении не только юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и в отношении граждан, при этом *Разработчику следует внести аналогичные корректировки и в абзац первый пункта 1 Критериев*. Внесены корректировки в части отнесения объектов к категории значительного риска.

Кроме того, пункт 13 Положения доработанного проекта постановления в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливает проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора:

для категории высокого риска – один раз в 2 года;

для категории значительного риска – один раз в 3 года;

в отношении объектов надзора низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

4. Согласно пункту 17 Положения во исполнение части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска нарушения обязательных требований, при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия департаментом применяются индикаторы риска, отраженные в приложении 2 настоящего Положения.

Доработанным проектом постановления внесены корректировки в определение индикатора риска нарушения обязательных требований в части исключения уведомления контролируемым лицом в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, так как данной обязанности Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено.

5. Главой 3 Положения в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ определяются профилактические мероприятия, которые будут проводиться надзорным органом в отношении подконтрольного лица.

Согласно пункту 26 Положения в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о

недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Доработанным проектом постановления пунктами 28 и 31 Положения устанавливается равнозначный срок направления контролируемым лицом возражения на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и его рассмотрение контрольным надзорным органом, аналогично установленному Постановлением Правительства РФ № 1013, «в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения» и «не более 20 рабочих дней со дня получения такого возражения».

6. Пунктом 39 Положения доработанного проекта постановления в соответствии с частью 5 и частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается требование об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения, а также отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом надзорный орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

7. В отношении объектов государственного контроля при взаимодействии надзорных органов с контролируемым лицом согласно пункту 40 (*41 – нумерация пунктов содержит два пункта с номером 40 Положения, далее ссылка на номер пункта Положения будет отражаться по номерам представленного проекта постановления*) Положения проводятся такие надзорные мероприятия, как:

- документарная (внеплановая) проверка,
- или выездная (внеплановая) проверка.

Доработанным проектом постановления пунктами 41, 42 47 Положения устанавливается, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

Внеплановая выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры.

Согласно пункту 43 Положения региональный государственный надзор осуществляется органом, осуществляющим региональный государственный надзор, посредством проведения надзорных мероприятий, взаимодействия с контролируемыми лицами в виде документарных (плановых, внеплановых) и выездных (плановых, внеплановых) проверок.

8. Доработанным проектом постановления пунктом 48 Положения в соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, установлена обязанность для контрольного (надзорного) органа уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о

проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено Федеральным законом о виде контроля.

Пунктом 64 Положения оценка результативности и эффективности деятельности при осуществлении регионального государственного надзора оценивается по ключевым и индикативным показателям регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

Принятия проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета, но потребует признания утратившим силу:

постановления администрации Костромской области от 24.12.2018 № 571-а «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Костромской области»;

постановления администрации Костромской области от 05.08.2019 № 298-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.12.2018 № 571-а »;

постановления администрации Костромской области от 27.01.2015 № 7-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области»;

пункта 15 постановления администрации Костромской области от 23.06.2015 № 239-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

пункта 16 постановления администрации Костромской области от 25.06.2018 № 264-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области»;

постановления администрации Костромской области от 16.09.2019 № 364-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 27.01.2015 № 7-а».



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

Директор департамента

А.А.Свистунов

Андрианыхчева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251