



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области
Кралину С.Н.

№ ПК/4889 от 24.08.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2587>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления выявлены положения, создающие неопределенность у ЖСК по срокам проведения в отношении них выездной проверки.

Также, отсутствуют положения, предусматривающие согласование проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры, в том случае, когда указанные мероприятия проводятся после такого согласования, или ссылки на статьи Закона о государственном контроле (надзоре), предусматривающие указанное согласование.

Департаменту рекомендуется доработать проект постановления с учетом требований Закона о государственном контроле (надзоре).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее –

Закон о государственном контроле (надзоре)) и утверждает положение об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства многоквартирных домов на территории Костромской области» (далее – Положение).

1. В соответствии со статьей 123.3 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) в Положении определяется предмет регионального государственного контроля (надзора). Кроме того Департаментом предлагается расширить предмет регионального государственного контроля (надзора).

2. Согласно части 2 статьи 123.3 ЖК РФ в Положении определено, что объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность жилищного строительного кооператива (далее – ЖСК), связанная с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома.

3. В соответствии с частью 3 статьи 123.3 ЖК РФ в Положении устанавливается, что при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома (далее – МКД), плановые проверки не проводятся.

4. В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о государственном контроле (надзоре) Положением определены следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

5. Согласно главе Положения, определяющей действия контролирующего органа в части информирования контролируемых лиц установлена обязанность контролирующего органа на размещение и поддержание в актуальном состоянии на своем официальном сайте информации, предусмотренной Законом о государственном контроле (надзоре).

При этом не определено: какая именно информация должна быть размещена на сайте контролирующего органа.

Департаменту рекомендуется внести уточнения в пункт 23 Положения, в части указания на часть 3 статьи 46 Закона о государственном контроле (надзоре).

6. В соответствии с частью 4 статьи 49 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения.

Так, в Положении предлагается установить требования к содержанию возражения на предостережение, направляемое контролируемым лицом, включающее в себя:

наименование контролируемого лица, идентификационный номер налогоплательщика, дату вынесения предостережения и его номер;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Также, устанавливается срок, в течение которого контролируемое лицо вправе направить указанное возражение.

Кроме того, Положением предусматривается направление контролируемым лицом уведомления об исполнении предостережения

В устанавливаемом порядке подачи и рассмотрения возражения на предостережение, избыточные обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц не усматриваются.

7. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора), в рассматриваемой сфере деятельности, предлагается относить объекты контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска:

значительный риск;

средний риск;

низкий риск.

Критерии отнесения деятельности объектов контроля к определенной категории риска предлагается утвердить приложением № 2 к Положению. Присвоение определенной категории риска предлагается осуществлять в соответствии с наличием административных наказаний за административные правонарушения, в рассматриваемой сфере деятельности, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также с учетом наличия (отсутствия) факта нарушения срока исполнения установленных обязательств.

Положением предусматривается проведение профилактического визита только в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категории значительного риска, в случае нарушения срока исполнения обязательств по договорам более чем на 6 месяцев.

Поскольку Положением предусматривается, отнесение объектов, также, к категориям среднего и низкого риска, не определено при наступлении каких событий проводится профилактический визит объектов, отнесенных к указанным категориям риска.

8. В соответствии со статьей 56 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить следующие контрольные (надзорные) мероприятия, посредством которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор):

наблюдение за соблюдением обязательных требований;

выездное обследование;

документарная проверка;

выездная проверка.

При рассмотрении глав, определяющих порядок проведения документальной и выездной проверок, установлено, отсутствие в них положений, предусматривающих согласование проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры, в том случае, когда указанные

мероприятия проводятся после такого согласования, или ссылок на статьи Закона о государственном контроле (надзоре), предусматривающие указанное согласование.

Также, в главе, определяющей порядок проведения выездной проверки в отношении ЖСК, отсутствуют сроки проведения таких проверок. Департаментом лишь переписаны положения части 7 статьи 73 Закона о государственном контроле (надзоре).

Таким образом, при принятии проекта постановления, в рассматриваемой редакции, существует вероятность проведения внеплановых контрольных мероприятий, подлежащих согласованию с органами прокуратуры, без такого согласования. Также, будет отсутствовать срок проведения выездной проверки, что создаст неопределенность у ЖСК по срокам проведения в отношении них указанной проверки.

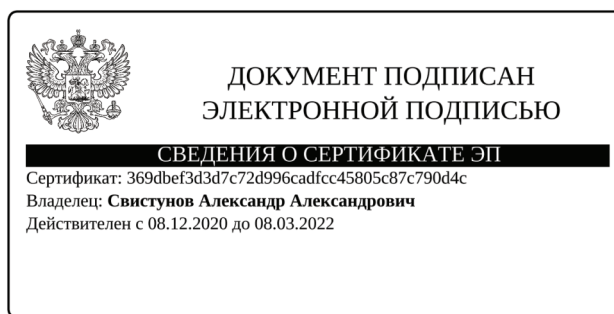
9. В Положении указываются ссылки на не соответствующие приложения Положения, утверждающие перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении ЖСК, связанной с привлечением средств членов кооперативов для строительства МКД, а также утверждающие индикаторы риска регионального государственного контроля (надзора).

Так, рассмотрев приложения к настоящему Положению, установлено следующее.

Приложением № 4 Положения утверждается форма акта о результатах мероприятия по наблюдению за соблюдением обязательных требований, а приложение № 7 Положения - отсутствует.

Кроме того, в Положении установленные показатели результативности – отсутствуют.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251