



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Журиной Е.В.

№ ПК/4554 от 09.08.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения в третий раз и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе **первичной** оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления содержит положения, вводящие ограничения и

административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления:

неоднозначное толкование в отношении отнесения объекта контроля к категории риска при наличии у него двух нарушений по пункту 16 Положения, согласно которого объект государственного контроля (надзора) относится к категории умеренного риска при наличии у объекта контроля одного из критериев отнесения объекта контроля к средней категории риска (п.3 заключения от 23.07.2021 № ПК/4190);

неоднозначное толкование положения об отнесении объекта контроля к низкой категории риска, установленного пунктом 17 Положения с отражением ссылки на отсутствующее положение в нормативном правовом акте (п.3 заключения от 23.07.2021 № ПК/4190);

отсутствие обоснования установленных критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) во исполнение статьи 23 и 24 Федерального закона № 248 (п.3 заключения от 23.07.2021 № ПК/4190);

не отражение в пункте 41 Положения срока уведомления, который согласно части 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ должен быть установлен и контролируемое лицо о проведении обязательного профилактического визита должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения (п.5 настоящего заключения);

отсутствие в проекте постановления положения, которое в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливает, что перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, а также другая информация, содержащаяся в статье, подлежит размещению на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п.6 заключения от 23.07.2021 № ПК/4190);

не отражение проектом постановления обязанности контрольного (надзорного) органа, установленной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля (п.7 заключения от 23.07.2021 № ПК/4190);

в нарушение подпункта «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» во исполнение частей 9 и 10 статьи 23, а также статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ, проектом постановления не предусмотрено утверждение ключевых и индикативных показателей, а также индикаторов риска в области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их

оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (п.8 заключения от 23.07.2021 № ПК/4190).

В ходе **вторичного** проведения ОРВ было установлено, что проект постановления содержит положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления:

в пункте 44 Положения в части отражения ссылки на статью, содержащую информацию, которую следует размещать на официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (п.5 заключения от 29.07.2021 № ПК/4345);

в приложении № 1 к Положению, устанавливающему Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, к определенной категории риска, в части исключения из определения категорию высокой степени риска (п.3 настоящего заключения);

не отражены ключевые показатели вида контроля, которые должны быть установлены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ (п.7 заключения от 29.07.2021 № ПК/4345).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2599>

— (полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Разработчику в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ рекомендуется определить для контролируемого лица срок направления в Департамент возражения по предостережению о недопустимости нарушения обязательных требований и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований равнозначный сроку рассмотрения контрольным (надзорным) органом данного возражения, который пунктом 30 Положения установлен в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения (п.5 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон РФ № 124-ФЗ), Законом Костромской области от 10.03.2009 № 451-4-ЗКО «Об основах организации и обеспечения отдыха, оздоровления и организации занятости детей в Костромской области».

Согласно абзацу пятому части 2 статьи 12.1 Федерального закона РФ № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления,

содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Положение).

2. Согласно пункту 2 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области (далее – контрольное лицо).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области.

Департамент в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за следующими объектами:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области;

результаты деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством ведения Департаментом реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области, утвержденного приказом департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 29.04.2020 № 328 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области», при этом пунктом 11 Положения установлено, что при осуществлении учета объектов государственного контроля на контролируемых лицах не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

3. При первичной доработке проекта постановления:

пункты 15, 16, 17 Разработчиком исключены, по причине того, что в доработанном проекте постановления в приложении № 1 к Положению изменены Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, к определенной категории риска, применив Критерии, установленные действующим постановлением администрации Костромской области от 28.08.2017 № 317-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области»;

пунктом 39 доработанного проекта постановления в соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается требование предварительного информирования Департаментом контролируемого лица не позднее, чем за пять рабочих дней до даты проведения профилактического визита.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

пункт 44 доработанного проекта постановления во исполнение пункта 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ скорректирован и устанавливает, что перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, а также другая информация, установленная данной статьей, подлежит размещению на официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

пункт 59 доработанного проекта постановления во исполнение части 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливает требование об уведомлении Департаментом подконтрольного субъекта о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренным статьей 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» во исполнение частей 9 и 10 статьи 23, а также статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления регионального государственного контроля.

При этом не были отражены ключевые показатели вида контроля, которые должны быть установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ показатели результативности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, отражающие уровень достижения общественно значимых результатов контрольно-надзорной деятельности, по которым устанавливаются целевые значения, достижение которых должен обеспечить орган, осуществляющий контрольно-надзорную деятельность.

4. При вторичной доработке проекта постановления:

в Положение в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ вводится новый VII раздел «Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения для регионального государственного контроля (надзора)», который определяет расчет ключевых показателей данного вида контроля. Приложением № 3 к Положению устанавливаются целевые значения данных показателей на 2021-2027 годы;

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, к определенной категории риска в приложении № 1 к Положению изменены на критерии, которые содержал первый вариант проекта постановления, при этом категория умеренного риска определена как: наличие у объекта контроля одного или двух из критериев отнесения объекта контроля к средней категории риска.

5. Пунктом 25 Положения в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, однако срок, в течение которого может быть подано данное возражение, не определен. Таким образом существует риск подачи возражения в течение необоснованно длительного времени.

На основании данного замечания Разработчику рекомендуется определить для контролируемого лица срок направления в Департамент возражения по предостережению о недопустимости нарушения обязательных требований и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований равнозначный сроку рассмотрения контрольным (надзорным) органом данного возражения, который пунктом 30 Положения установлен в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения.

Принятия проекта постановления администрации Костромской области не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианыхчева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251