



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/1155 от 01.03.2021
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 28.04.2014 № 180-а» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2239>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области Гальцева Д.В. от 19 февраля 2021 года № 01-15/87 с целью своевременного доведения средств государственной поддержки до сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, исполнения мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия установлен срок разработки проекта нормативного правового акта – менее 15 календарных дней.

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением в отношении него процедуры оценки регулирующего воздействия по подпункту 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Костромской области, а также положения, создающие условия для избирательного подхода при принятии Департаментом решения о допуске организации АПК к прохождению конкурсного отбора или отклонения заявки.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В Костромской области действует порядок предоставления грантов на создание и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 28 апреля 2014 года № 180-а (далее – Порядок).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 года № СА-П13-11126 разработано постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений

некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление 1492, Требования) устанавливающее единые требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий (грантов в форме субсидий), предусмотренных пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением:

субсидий в целях реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений, заключаемых в порядке, определенном соответственно законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, предусмотренных пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотренных пунктом 8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

субсидий государственным (муниципальным) учреждениям (кроме грантов в форме субсидий, предусмотренных пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В связи с принятием Постановления № 1492 признаются утратившими силу ряд нормативных правовых актов, в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

Рассматриваемый проект постановления разработан в связи с изменениями законодательства Российской Федерации и направлен на приведение законодательства Костромской области в сельскохозяйственной сфере деятельности в соответствие с федеральным законодательством.

Представленным проектом постановления предлагается Порядок изложить в новой редакции, при рассмотрении которой установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Требований Порядок, в сравнении с действующей редакцией, предлагается дополнить положением о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о грантах.

2. Размер предоставляемых грантов на создание и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов организаций агропромышленного комплекса на территории северо-восточных районов Костромской области в форме субсидий (далее – гранты), а также сроки

использования средств гранта, в рассматриваемой редакции Порядка, предлагается оставить без изменений.

3. В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований в Порядке перечисляется информация, которая указывается в объявлении о проведении конкурса организаций агропромышленного комплекса северо-восточных районов Костромской области на предоставление грантов на создание, и (или) строительство, и (или) реконструкцию, и (или) модернизацию основных фондов (далее – конкурс).

Также устанавливается срок, в течение которого Департамент дает заинтересованным лицам разъяснения положений объявления о проведении конкурса, что способствует открытости и доступности информации о проводимом конкурсе.

4. В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Требований устанавливаются требования, которым должна соответствовать организация агропромышленного комплекса – участник конкурса (далее – организация АПК) на первое число месяца, в котором подается заявка на участие в конкурсе.

5. Проектом постановления устанавливается перечень документов, представляемых организациями АПК в Департамент для участия в конкурсе.

В сравнении с действующей редакцией Порядка перечень документов предлагается дополнить следующими документами:

1) копия документа, удостоверяющего личность руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, и (или) главного бухгалтера организации АПК;

2) письменное согласие на обработку персональных данных руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, и (или) главного бухгалтера организации АПК.

Указанные документы необходимы для заполнения Департаментом запроса о предоставлении сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц по форме, согласно приложению к административному регламенту предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению заинтересованным лицам сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц, утвержденному приказом ФНС России от 10 декабря 2019 года № ММВ-7-14627@ «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению заинтересованным лицам сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц».

Также, получить сведения из реестра дисквалифицированных лиц можно в подразделе «Сведения из реестров» раздела «Сервисы и услуги» на официальном сайте Федеральной налоговой службы <https://service.nalog.ru/disqualified.do>. Данные являются общедоступными. В то же время для получения сведений из указанного реестра необходимо заполнить следующие реквизиты: фамилия, имя, отчество лица, в отношении которого необходимо получить сведения, его дата и место рождения, наименование и ИНН организации.

Исходя из изложенного, представление организациями АПК указанных документов, является обоснованным требованием и повлечет незначительные затраты на изготовление их копий и печать (не более 200,0 руб.).

В то же время рассматриваемым Порядком организациям АПК дано право самостоятельно представить следующие документы:

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей);

выписка из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости, зарегистрированные в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

сведения, содержащиеся в реестре дисквалифицированных лиц;

документы, подтверждающие отсутствие у организации агропромышленного комплекса задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Поскольку копия документа, удостоверяющего личность руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, и (или) главного бухгалтера получателя субсидии и письменное согласие на обработку персональных данных руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, и (или) главного бухгалтера организации АПК необходимы Департаменту лишь для получения сведений из реестра дисквалифицированных лиц (при непредставлении выписки организацией АПК), Департаменту рекомендуется внести изменения в Порядок в части непредставления указанных документов организациями АПК в случае самостоятельного представления ими выписки из реестра дисквалифицированных лиц;

3) копии договоров (предварительных договоров) купли-продажи специализированного автотранспорта, техники или оборудования, сельскохозяйственных животных.

Указанные документы необходимы только в случае обращения организации АПК за грантом на покупку нового специализированного автотранспорта, техники или оборудования, сельскохозяйственных животных с целью подтверждения приобретения (предстоящего приобретения) автотранспорта, техники, оборудования или сельскохозяйственных животных.

6. Порядком, в рассматриваемой редакции, в соответствии с частью 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено требование об отсутствии у организации АПК на первое число месяца, в котором подается заявка на участие в конкурсе, просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Костромской областью.

В качестве документа, подтверждающего соответствие организации АПК данному требованию, Порядком определена справка подписанная руководителем организации.

Представление справки налогового органа об отсутствии задолженности Порядком не предусматривается. Кроме того, обязанность должностных лиц Департамента запрашивать сведения из налогового органа об отсутствии (наличии) у организаций АПК задолженности при рассмотрении документов, поданных организацией АПК для участия в конкурсе, Порядком не закрепляется. Следовательно, существует высокая вероятность предоставления государственной поддержки неблагонадежным хозяйствующим субъектам, имеющим задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации и необоснованного расходования средств бюджета Костромской области.

Также, одним из оснований для отклонения заявки на участие в конкурсном отборе является несоответствие организации АПК требованиям, установленным Порядком. Таким образом, может возникнуть отсутствие единообразного подхода к вопросу рассмотрения Департаментом заявок организаций АПК на участие в конкурсном отборе, что создаст условия для избирательного подхода при принятии решения о допуске организации АПК к прохождению конкурсного отбора или отклонения заявки, что не соответствует принципам доступности и адресности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также последовательности осуществления мер государственной аграрной политики, закрепленным в статье 5 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Аналогичные замечания изложены прокуратурой Костромской области в своем представлении от 26 февраля 2020 года № 7-9-2020/220-20-20340001 об устранении нарушений законодательства о гражданской обороне, о защите прав предпринимателей, бюджетного законодательства, законодательства о развитии сельского хозяйства, об охране объектов культурного наследия, направленном в адрес первого заместителя губернатора Костромской области Афанасьева А.Е.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251