



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Плотникову А.А.

№ ПК/6582 от 14.12.2020  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 14.05.2018 № 180-а» (далее – проект постановления) \_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик) \_\_\_\_\_

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, вводящие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. \_\_\_\_\_

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области Д.В. Гальцева на основании письма департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 07.12.2020 № 01-11/2064 в целях приведения постановления администрации Костромской области от 14.05.2018 № 180-а «О порядке предоставления грантов на строительство и (или) реконструкцию объектов

агропромышленного комплекса» (далее – Постановление № 180-а), в соответствии с федеральным законодательством, исполнения мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а, срок разработки проекта постановления установлен (с момента разработки до вынесения на заседание администрации) менее 15 календарных дней.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2045>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, имеющие неоднозначное толкование для субъектов предпринимательской деятельности, отраженные в таблице № 1 и таблице № 2 пункта 22 Порядка, в части градации размера показателей для оценки участника отбора в баллах и выпадения возможного показателя от целого значения «х» до «х,1» (п.п 8 п.2 настоящего заключения).

Разработчику рекомендуется внести дополнение в форму, отражающую информацию о наличии у участника отбора производственных объектов и земельных участков под ними, земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства в собственности и (или) долгосрочной аренде не менее 5 лет, в приложение № 3 к настоящему постановлению, в части отражения кадастрового номера объекта (п.п.9 п.2 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. С 3 октября 2020 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», устанавливающее общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов производителям товаров, работ, услуг (далее - Постановление Правительства РФ № 1492).

В связи со вступлением в силу указанного постановления Правительства Российской Федерации признаны утратившими силу ряд актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации, в том числе постановление Правительства РФ от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе».

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ № 1492, в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления грантов и приведения в соответствие Постановления № 180-а с федеральным законодательством.

2. Проект постановления вносит изменения в порядок предоставления грантов на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса (приложение № 1 к Постановлению № 180-а) (далее - Порядок) **в части:**

1) дополнения пункта 4 Порядка в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Постановления № 1492, абзацем, которым определяется размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период сведений о грантах;

2) уточнения пункта 8 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 11 Постановления Правительства РФ № 1492 перечнем затрат, на возмещение которых предоставляется грант;

3) размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте главного распорядителя как получателя бюджетных средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» объявления о проведении отбора, с отражением информации, установленной подпунктом «б» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492, в пункте 10 Порядка;

4) дополнения пункта 13 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления № 1492 новыми требованиями:

отсутствие сведений в реестре дисквалифицированных лиц о дисквалифицированном руководителе коллегиального исполнительного органа,

лице, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере получателей гранта;

участник отбора не должен получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка.

5) установления в пункте 14 Порядка в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ подпункта 10, который обязывает участника отбора предоставлять письменное обязательство не совершать сделок с имуществом, приобретаемым с участием средств гранта, в течение 5 лет со дня поступления гранта;

6) установления пунктом 16 Порядка перечня документов, получаемых по запросу главным распорядителем посредством межведомственного электронного взаимодействия. Данный перечень дополнен:

получением справки, подтверждающей отсутствие у получателя гранта задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения;

выписки из Реестра дисквалифицированных лиц;

7) дополнения подпункта 5 пункта 18 Порядка абзацем, который устанавливает право для участника отбора, получившего уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе в случаях, предусмотренных подпунктом 2 настоящего пункта, повторно представить заявку на участие в конкурсе Департаменту при условии устранения причины, послужившей основанием для такого отказа, но не позднее срока, установленного в объявлении о проведении конкурса.

8) изменения в пункте 4 таблицы № 1 пункта 22 Порядка критерия оценки при строительстве и (или) реконструкции объектов молочного скотоводства «Среднегодовой надой на корову за год, предшествующий году подачи заявки на конкурсный отбор» показателей «от 4001 до 5500» и «свыше 5501» на показатели «от 4001 до 6500» и «свыше 6500».

Согласно устному разъяснению Разработчика увеличение показателя произведено, по причине того, что по данным статистики за 2019 год надой на корову составил 6159 кг, по прогнозным данным департамента агропромышленного комплекса Костромской области надой на одну корову составит 6200 кг. Исходя из этого, эффективное ведение молочного скотоводства возможно только при надое не меньше среднегодового по области.

Следует отметить наличие в таблице № 1 и таблице № 2 пункта 22 Порядка неоднозначное толкование градации размера показателей для оценки в баллах, в части выпадения возможного показателя от целого значения «х» до «х,1». То есть существует неопределенность в оценке баллов, если показатель будет не «х,1», а, например, «х,03» или «х,06». Поэтому Разработчику рекомендуется в проекте постановления отразить, как производить оценку в баллах таких показателей или отражать словом «свыше» целого значения числа.

9) установления подпунктом 6 пункте 14 Порядка обязанности для участника отбора о предоставлении информации о наличии производственных

объектов и земельных участков под ними, земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства в собственности и (или) долгосрочной аренде не менее 5 лет у участника отбора, согласно приложению № 4 к настоящему Порядку, при этом подпунктом 4 пункта 14 установлено, что Департамент запрашивает посредством межведомственного электронного взаимодействия выписку из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости, зарегистрированные в соответствии Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Введение обязанности по предоставлению информации о наличии у участника отбора производственных объектов и земельных участков под ними, земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства в собственности и (или) долгосрочной аренде не менее 5 лет, по устному разъяснению Разработчика, установлено с целью подтверждения, в рамках межведомственного взаимодействия, согласно приказу Минэкономразвития России от 20.06.2016 № 378 «Об утверждении отдельных форм выписок из Единого государственного реестра недвижимости, состава содержащихся в них сведений и порядка их заполнения, а также требований к формату документов, содержащих сведения Единого государственного реестра недвижимости и предоставляемых в электронном виде, определении видов предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и о внесении изменений в Порядок предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2015 года № 968», при определении балльной оценки установленных критериев в рамках конкурса, наличия и характеристики данных объектов.

Подпунктом 3 пункта 1 проекта постановления согласно приложению № 3 к постановлению утверждается форма по предоставлению информации о наличии у участника отбора производственных объектов и земельных участков под ними, земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства в собственности и (или) долгосрочной аренде не менее 5 лет, однако форма не содержит такой показатель как кадастровый номер объекта, наличие которого требуется при заполнении электронной формы запроса при межведомственном взаимодействии в получении выписки из Единого государственного реестра недвижимости на объект недвижимости.

Разработчику рекомендуется внести дополнение в форму, отражающую информацию о наличии у участника отбора производственных объектов и земельных участков под ними, земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства в собственности и (или) долгосрочной аренде не менее 5 лет, в приложении № 3 к постановлению, в части отражения кадастрового номера объекта.

10) изменения баллов с «от 1 до 15» на «от 0 до 5» и оценки эффективности бизнес-плана членами конкурсной комиссии таблицы № 3 пункта 22 Порядка в части расчета результата не как среднеарифметический показатель, а как сумма баллов каждого члена конкурсной комиссии, присутствующего на заседании конкурсной комиссии.

11) уточнения пункта 28 Порядка в соответствии с подпунктом «л» и «к» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 в части условий заключения соглашения на предоставление гранта при уменьшении доведенных лимитов;

12) запрета по пункту 29 Порядка в соответствии с абзацем третьим подпункта «а» пункта 9 Постановления Правительства РФ № 1492 приобретать за счет полученного из областного бюджета гранта иностранную валюту, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также иных операций, связанных с достижением целей предоставления гранта, указанных в пункте 2 настоящего Порядка;

13) установления в пункте 33 Порядка в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 показателя, необходимого для достижения результата предоставления гранта, а именно:

при строительстве и (или) реконструкции объектов молочного скотоводства – численность поголовья коров не менее 100 % установленной бизнес-планом, по истечении 24 месяцев с даты признания участника отбора победителем конкурса;

при строительстве и (или) реконструкции объектов семеноводства зерновых, зернобобовых культур и трав - производство зерновых, зернобобовых и многолетних трав в объеме не менее 100 % в соответствии с бизнес-планом, по истечении 24 месяцев с даты признания участника отбора победителем конкурса.

Значения результата и показателя, необходимого для достижения результата предоставления гранта устанавливаются получателю гранта в соглашении.

14) установления пунктом 36 Порядка в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 требований к оформлению отчета о достижении результата предоставления гранта и показателя, необходимого для достижения результата предоставления гранта;

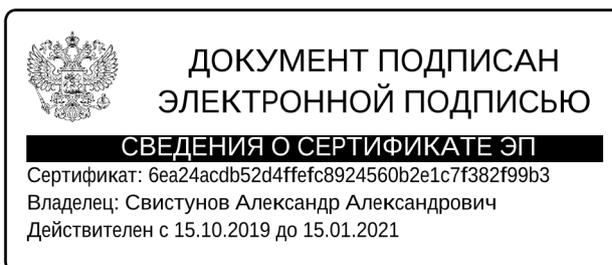
15) исключения приложения № 5 Порядка в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления № 1492, так как форма результата предоставления гранта и показатель, необходимый для достижения результата предоставления гранта будут прописаны в соглашении на предоставление гранта.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андреянычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51



А.А.Свистунов