



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/5979 от 16.11.2020
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по финансируемому маршруту «Кострома-Казань» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1882>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 30.09.2020г. по 06.10.2020г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 09.10.2020г. по 06.11.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

уполномоченного органа – департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромско области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественно организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

АО «Костромское авиапредприятие»;

Объединение работодателей «Костромской союз промышленников».

Был получен отзыв на проект постановления от АО «Костромское авиапредприятие» (письмо от 06.10.2019№ 784), которое, согласно сводкам предложений, поддержало проект постановления и полагает оправданной и целесообразной избранную (предлагаемую) концепцию правового регулирования.

АО «Костромское авиапредприятие» заинтересовано в разработке, принятии и реализации указанного постановления, т.к. выполнение регулярных авиарейсов по маршруту Кострома-Казань-Кострома представляется наиболее перспективным и эффективным с точки зрения положений Постановления Правительства РФ от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее – Постановление Правительства РФ № 1242) и участия в государственной программе развития региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц – перевозчиков.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления согласно пункту 1.4 сводного отчета разработан в связи с отсутствием действующего нормативного правового регулирования в сфере воздушных перевозок пассажиров и багажа по маршруту «Кострома-Казань», и устанавливает порядок предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Казань» (далее Порядок).

Проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства.

Согласно пункту 1.5 сводного отчета проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ № 1242.

Согласно пункту 1.6 сводного отчета при принятии предлагаемого правового регулирования будет обеспечена возможность организациям воздушного транспорта подачи заявки и участие в программе софинансирования из средств Федерального бюджета при осуществлении воздушных перевозок по указанному маршруту, и обеспечение возможности возмещение части затрат организациям воздушного транспорта, связанных с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Казань».

2. Разработчиком был проведен анализ в соответствующих сферах деятельности нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации.

Было установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты в Костромской области:

постановление администрации Костромской области от 23 декабря 2019 года № 518-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Анапа»;

постановление администрации Костромской области от 23 декабря 2019 года № 519-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области воздушного транспорта в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемому маршруту «Кострома-Санкт-Петербург», а также в других регионах:

Регион	Реквизиты НПА
Пермский край	Постановление правительства Пермского Края от 17 июня 2016 года № 368-п «Об утверждении правил предоставления субсидий из бюджета Пермского Края авиаперевозчикам, осуществляющим регулярные воздушные перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам»;
Калужская область	Постановление Правительства Калужской области от 15 декабря 2015 года № 705 «Об Утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета Калужской области организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров, осуществляемых с территории Калужской области, в рамках реализации подпрограммы «Организация транспортного обслуживания населения на территории Калужской области» государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области» по мероприятию, связанному с осуществлением государственной поддержки в форме субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров с территории Калужской области»;
Кировская область	Постановление Правительства Кировской области от 8 августа 2017 года № 405-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Российской организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров отправлением с территории Кировской области и формирование региональной маршрутной сети»;
Брянская область	Постановление Правительства Брянской области от 6 июня 2016 № 292-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров».

3. Согласно пункту 7.1 сводного отчета и пунктом 3 Порядка будут затронуты интересы:

юридических лиц (за исключением государственных учреждений), осуществляющих регулярные рейсы воздушных перевозок пассажиров воздушными судами в салонах экономического класса в соответствии с федеральными авиационными правилами по софинансируемому маршруту «Кострома-Казань», заключивших с Федеральным агентством воздушного транспорта договор о предоставлении субсидии в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1242 и осуществляющих воздушные перевозки с использованием воздушных судов, внесенных в сертификат эксплуатанта авиаперевозчика (далее - перевозчики), а именно АО «Костромское авиапредприятие»;

департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области как главного распорядителя и получателя бюджетных средств.

4. Согласно пункту 6 Порядка размер субсидии определяется как произведение 61% предельного размера субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, установленного приложением № 1 Постановления Правительства РФ № 1242, на количество фактически выполненных рейсов по софинансируемому маршруту «Кострома-Казань».

Согласно пункту 9 сводного отчета периодические расходы по проекту постановления за период осуществления пассажирских перевозок с 01.06.2021г. по 31.08.2021г. составят 3 855 153 рубля:

1 503 509,28 рублей – размер субсидии на 2021 год из федерального бюджета при условии софинансирования в размере 39 %;

2 351 642,72 рублей – размер субсидии на 2021 год из бюджета Костромской области при условии софинансирования в размере 61 %.

5. Пунктами 5 и 7 проекта постановления в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса от 31.07.1998 № 145-ФЗ и пунктом 6(1) Постановления Правительства РФ № 1242 утверждаются условия и требования по предоставлению документов для получателей субсидий.

6. Согласно пункту 17 Порядка результатом предоставления субсидий является выполнение планового количества авиарейсов, установленных расписанием, в размере 100 процентов, по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидий.

Уполномоченный орган считает, что показателями, необходимыми для расчета достижения результата предоставления субсидии, будут являться:

плановое количество авиарейсов, установленное расписанием в течение года предоставления субсидии;

фактическое количество авиарейсов, произведенное на 31 декабря года предоставления субсидии.

7. Пунктом 21 Порядка установлен возврат получателем субсидии в случаях установления факта нарушения, целей и порядка предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком, заключенным Соглашением, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, не достижения результата предоставления субсидии, при этом размер возврата субсидии рассчитывается по установленной формуле.

8. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки пакета документов, необходимых для получения субсидии.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у заявителя при подготовке и оформлении пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и первичную подачу документов – 24 часа.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по

Костромской области 30180 рублей (данные сайта Костромастата за август 2020 года) <https://kostroma.gks.ru>:

171,5 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 30180/(22 раб. дней * 8 ч.);

составят 4116 рубля (171,5руб.*24 ч.)

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 4386 рублей (4116+270).

Учитывая, что отчет формируется ежемесячно (п.12 Порядка), при временных затратах – 8 часов затраты составят 2123 рубля (171,5 руб. + (270руб./500л.) 5,4руб. материальные расходы)*12 мес.).

Затраты заявителя на подготовку документов, дальнейшее оформление и предоставление отчета не являются значительными по сравнению с предоставляемым размером субсидии.

9. Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

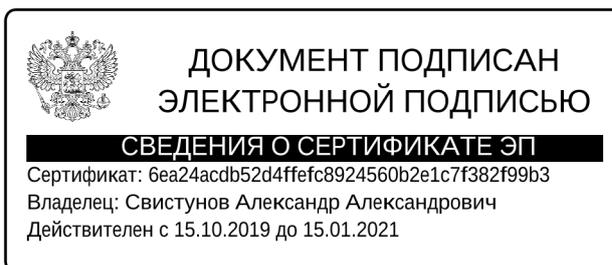
Следует отметить не соответствие заполнения разработчиком сводного отчета с положениями проекта постановления.

Главой 4 Порядка установлено осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение, однако разработчик в пункте 13 сводного отчета отражает, что методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования отсутствуют.

Проектом постановления пунктом 17 установлен показатель результативности предоставления субсидий, который также не отражен в пункте 15 сводного отчета.

Принятие проекта постановления не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51