



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

И.о. директора  
департамента культуры  
Костромской области  
Назиной М.А.

27.07.2020 № ПК/3928

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 05.03.2013 № 83-а» (далее – проект постановления), \_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом культуры Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее: \_\_\_\_\_

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. \_\_\_\_\_

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)  
Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru> \_\_\_\_\_

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что проект постановления направлен впервые. При подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 28.05.2020г. по 04.06.2020г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 11.06.2020г. по 10.07.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общественная палата Костромской области;

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства костромское региональное отделение «Опора России»;

ОГБУК «Костромской государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник»;

МКУ «Кадынский районный краеведческий музей»;

МКУК «Макарьевский краеведческий музей»;

МКУК «Историко-культурный центр им.Б.М. Кустодиева»;

МКУ «Межевской краеведческий музей»;

МБУК «Мантуровский краеведческий музей»;

МКУК «Краеведческий музей «Пыщуганье»;

МБУ г. Костромы «Художественная галерея».

В ходе публичных консультаций разработку предлагаемого правового регулирования поддержали:

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области

ОГБУК «Костромской государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник»;

МКУК «Историко-культурный центр им.Б.М. Кустодиева»;

МБУ г. Костромы «Художественная галерея».

В ходе публичных консультаций по проекту постановления и сводному отчету поступило 10 замечаний и предложений, из них: 8 учтенных Разработчиком при доработке проекта постановления:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Общественная палата Костромской области;

МКУК «Макарьевский краеведческий музей»;

МКУК «Историко-культурный центр им.Б.М. Кустодиева»;

МКУ «Межевской краеведческий музей»;  
МБУК «Мантуровский краеведческий музей»;  
МКУК «Краеведческий музей «Пыщуганье»;  
МБУ г. Костромы «Художественная галерея».

1 частично учтенное - ОГБУК «Костромской государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник»;

и 1 неучтенное - Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области» (см. сводка предложений в отношении проекта постановления)

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, и полученных замечаний в ходе проведения дополнительных публичных консультаций сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно. Однако проект постановления **содержит** положения, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределённого круга субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по состоянию государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области **в части**:

отсутствия в проекте постановления положений, закрепляющих право подать в орган государственного контроля (надзора) заявление об изменении присвоенных ранее их деятельности и (или) используемым ими объектам категории риска или класса опасности по соответствующему виду государственного контроля (надзора для юридического лица или индивидуального предпринимателя, являющегося заявителями,) что является ограничением и административным барьером в деятельности объектов в сфере музейного дела;

применения баллов по первому критерию, установленному в приложении к проекту постановления, где учитывается число предметов основного фонда, включенных в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности Костромской области, а именно, неоднозначное толкование подконтрольными субъектами, в случае, если объект содержит 5000 единиц предметов основного фонда, то какой балл следует применить (1 или 3), аналогично и по другим показателям данного критерия.

Разработчику также предлагается конкретизировать пункт 4.18 порядка осуществления регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, устанавливаемого проектом постановления, ссылкой на пункт порядка, установленного постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск - ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения

деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности») (далее – Постановление Правительства РФ № 806), а именно пункт 13, или прописать срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты поступления такого запроса.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Применение риск - ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения соблюдения государственных музеями, иными государственными учреждениями, обладающими на праве оперативного управления музейными предметами и музейными коллекциями, входящими в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее - музеи), обязательных требований законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Костромской области по обеспечению сохранности, государственного учета и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, к определенной категории риска, классу опасности, согласно пункту 3 Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), утвержденного постановлением администрации Костромской области от 26.11.2018 № 488-а «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск - ориентированный подход» (далее – Постановление № 488-а), основано на выполнении пункта 3.1 раздела 3 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах РФ», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (далее - целевые модели). В соответствии с данным пунктом составление плана проверок должно проводиться на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с этим проект постановления вносит изменение в постановление администрации Костромской области от 05.03.2013 № 83-а «О порядке осуществления регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации» (далее – Порядок), дополнив его подпунктами 4.10-4.19, которые устанавливают, что региональный государственный контроль осуществляется с применением риск - ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения объектов в государственного контроля за объектами в сфере музейного дела к определенной категории риска, классу опасности.

Согласно пункту 3.1 сводного отчета предлагаемый способ регулирования позволит обеспечить повышение эффективности осуществления регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области, снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Внедрение нового подхода устранил осуществление сплошных проверок подконтрольных субъектов, и создаст систему эффективного расходования ресурсов. Произойдет полное распределение объектов контроля по категориям риска при осуществлении плановых проверок. Ожидается снижение общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Согласно пункту 11.2 сводного отчета действующим Постановлением № 83-а установлено, что плановые проверки деятельности проводятся не чаще, чем один раз в три года. Проектом постановления устанавливается периодичность проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска.

2. Перечень категорий риска или классов опасности и критерии отнесения к ним объектов государственного контроля (надзора) устанавливаемые проектом постановления в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 806 основываются на необходимости минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа государственного контроля (надзора), позволяющем соблюдать установленную периодичность плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При отнесении деятельности объектов государственного контроля в сфере музейного дела к определенной категории риска при организации государственного контроля в сфере музейного дела учитывается тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения объектами государственного контроля в сфере музейного дела обязательных требований и вероятность несоблюдения ими обязательных требований.

Согласно пункту 4.11. Порядка в отношении объектов государственного контроля в сфере музейного дела в зависимости от присвоенной категории риска плановые проверки осуществляются со следующей периодичностью:

для категории чрезвычайно высокого риска - плановая проверка проводится один раз в год;

для категории высокого риска - плановая проверка проводится один раз в два года;

для категории значительного риска - плановая проверка проводится один раз в три года;

для категории среднего риска - плановая проверка проводится не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в пять лет;

для категории умеренного риска - плановая проверка проводится не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет;

для категории низкого риска - плановые проверки не проводятся, что соответствует категориям риска или классов опасности, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 806.

Пунктом 4.12 Порядка Департамент культуры Костромской области ведет перечень объектов государственного контроля в сфере музейного дела (далее - Перечень). Включение объектов государственного контроля в сфере музейного дела в Перечень осуществляется на основании приказа Департамента культуры Костромской области об отнесении деятельности объектов государственного контроля в сфере музейного дела к соответствующим категориям риска.

3. Согласно части 6 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пунктами 17-21 Постановления Правительства № 806 предусматривается возможность для юридического лица или индивидуального предпринимателя, являющегося заявителем, вправе подать в орган государственного контроля (надзора) заявление об изменении присвоенных ранее их деятельности и (или) используемым ими объектам категории риска или класса опасности по соответствующему виду государственного контроля (надзора). Проект постановления не содержит данных норм, что исключает возможность воспользоваться правом, установленным федеральным законодательством, является ограничением и административным барьером в деятельности объектов в сфере музейного дела.

4. Пункт 4.18 Порядка содержит положение, согласно которому информация о присвоенной объекту государственного контроля в сфере музейного дела категории риска будет направляться Департаментом культуры Костромской области по запросу в порядке, установленном Постановлением Правительства № 806. Уполномоченный орган с целью снятия административного барьера в понимании подконтрольным субъектом конкретного срока получения запрашиваемой информации, предлагает конкретизировать данный пункт ссылкой на пункт порядка, установленного Постановлением Правительства № 806, а именно пункт 13, или прописать срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты поступления такого запроса.

5. Проект постановления определяет критерии отнесения объектов регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации к определенной категории риска, при отнесении деятельности которых учитываются объекты государственного контроля в сфере музейного дела, осуществляющие учет, хранение, комплектование и использование музейных предметов и музейных коллекций, включенных в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности Костромской области, в соответствии с Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Закон Костромской области от 29.12.2011 № 182-5-ЗКО «О региональной политике в области культуры», и осуществляется путем определения показателя отнесения деятельности объектов государственного контроля в сфере музейного дела к определенной категории риска при организации государственного контроля в

сфере музейного дела (далее - показатель) на основании критериев риска.

Показатель рассчитывается путем сложения баллов, соответствующих критериям риска, и последующего деления полученной суммы на количество используемых для расчета критериев риска. Всего предусмотрено 5 критериев.

Количество баллов по первому критерию, где учитывается число предметов основного фонда, включенных в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности Костромской области, которые хранятся в объектах государственного контроля, подразделены на 6 групп, которым присвоено разное количество баллов:

более 300000 единиц – 10 баллов;

от 100000 единиц хранения до 300000 единиц хранения – 8 баллов;

от 50000 единиц хранения до 100000 единиц хранения – 6 баллов;

от 10000 единиц хранения до 50000 единиц хранения – 5 баллов;

от 5000 единиц хранения до 10000 единиц хранения – 3 балла;

от 100 единиц хранения до 5000 единиц хранения – 1 балл.

Следует отметить, что применение количество баллов по данному критерию содержит неоднозначное толкование подконтрольными субъектами в части применения балла, если объект содержит 5000 единиц предметов основного фонда (1 или 3), аналогично и по другим показателям.

6. Согласно пункту 7.2 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы государственных музеев, иных государственных учреждений, обладающих на праве оперативного управления музейными предметами и музейными коллекциями, входящими в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации. Количество участников отношений Разработчиком не определено.

7. Согласно пункту 8.3 сводного отчета применение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6. Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют. Контроль эффективности избранного способа достижения целей регулирования, согласно пункту 13.2 сводного отчета, Разработчик не установил.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Костромской области.

Директор департамента  
Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андрианычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

А.А.Свистунов