



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
по труду и социальной защите  
населения Костромской области  
Дроздник А.В.

22.06.2020 № ПК/3241

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 28.08.2017 № 317-а»

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 28.08.2017 № 317-а» (далее – проект постановления) направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1503>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 28 апреля по 7 мая 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 15 мая 2020 года по 11 июня 2020 года проведены публичные консультации по проекту постановления.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена разработчиком в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Общественной палаты Костромской области;

Департамента экономического развития Костромской области;

Лечебно-профилактического учреждения «Санаторий «Колос»;

Муниципального учреждения загородный центр отдыха, оздоровления Шарьинского муниципального района «Красный яр»;

Федерального бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Санаторий «Автомобилист» Федерального дорожного агентства»;

Центра оздоровления и реабилитации сотрудников ОАО «НПО «Базальт» - санаторий Юбилейный.

По итогам проведения публичных консультаций получены отзывы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области и Общественной палаты Костромской области. В своем отзыве Общественная палата Костромской области поддержала принятие предлагаемого правового регулирования. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области (далее – Уполномоченный) предложено исключить из подпункта 3 пункта 1 критерий отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха и их оздоровления на территории Костромской области, утверждаемых проектом постановления проведение плановых проверок. По мнению Уполномоченного проведение плановых проверок надзорными и контролирующими органами не зависит от

наличия либо отсутствия нарушений в деятельности организаций, в отличие от внеплановых проверок по заявлениям и жалобам граждан и юридических лиц на конкретные нарушения в деятельности организаций, либо при проведении проверок по устранению замечаний, согласно ранее выданного предписания. Департаментом, данное предложение отклонено по причине того, что нарушения организациями отдыха детей и их оздоровления выявляются при проведении не только внеплановых, но и плановых проверок, что позволяет присвоить им категорию риска.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, содержащие неопределенность для хозяйствующих субъектов, осуществляющих в Костромской области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в части установления периодичности проведения в отношении их плановых проверок.

Разработчику проекта постановления рекомендуется доработать проект нормативного правового акта с целью приведения его в соответствие с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с частью 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р утверждены целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

Федерации, одной из которых является: целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» (далее - целевая модель). Одним из разделов данной целевой модели является применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора).

Показателем, характеризующим степень достижения результата, является доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым план проверок составлен на основании утвержденных критериев, либо отменены плановые проверки, либо отменен вид регионального государственного контроля (надзора). Целевое значение показателя результата установлено 100 процентов на 31 декабря 2021 года.

Согласно пункту 17 перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 26 ноября 2018 года № 488-а «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход» региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления с 1 января 2021 года будет осуществляться на основании риск-ориентированного подхода.

Следовательно, принятие рассматриваемого проекта постановления будет способствовать достижению значения показателя результата, установленного целевой моделью на 31 декабря 2021 года.

В соответствии с разделом 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является низкая эффективность осуществления государственного контроля в связи со «сплошным» проведением проверок в отношении хозяйствующих субъектов, выражающаяся в виде высокой административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей региона, предоставляющих услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

В разделе 7 сводного отчета Департаментом не представлена количественная оценка участников отношений.

В соответствии с пунктом 4 Порядка организации и осуществления в Костромской области регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 2 августа 2017 года № 317-а «О порядке организации и осуществления в Костромской области регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей» субъектом регионального государственного контроля является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющий в Костромской области деятельность в сфере организации

отдыха и оздоровления детей (далее – поднадзорные субъекты). Исходя из данных, полученных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», всего в Костромской области насчитывается порядка 134 таких организаций.

Рассматриваемым проектом постановления предлагается:

1) внести изменения в постановление администрации Костромской области от 2 августа 2017 года № 317-а «О порядке организации и осуществления в Костромской области регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей» в части определения Департамента уполномоченным исполнительным органом государственной власти Костромской области на осуществление регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области.

Федеральным законом от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (далее - Федеральный закон от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ) определено осуществление регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Указанные изменения предлагается внести в связи с тем, что в Костромской области осуществление указанного вида контроля возложено на Департамент;

2) изменить название порядка организации и осуществления в Костромской области регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в целях приведения его в соответствие с определением, установленным Федеральным законом от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ в части осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;

3) внести изменения в порядок организации и осуществления в Костромской области регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в части применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области.

В соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории)

опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила), с целью применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха и их оздоровления на территории Костромской области, проектом постановления предлагается установить критерии отнесения деятельности поднадзорных субъектов к определенной категории риска.

Отнесение деятельности поднадзорных субъектов к определенной категории риска будет производиться в бальной системе и оформляться решением, утверждаемым приказом Департамента, в срок до 15 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок.

Проектом постановления устанавливается, что Департамент будет вести перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоены категории риска (далее – перечни), включающие в себя:

полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

основной государственный регистрационный номер;

индивидуальный номер налогоплательщика;

местонахождение юридического лица или адрес регистрации индивидуального предпринимателя;

реквизиты решения (приказа Департамента) об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых было принято такое решение.

Установлено, что информацию о присвоенной категории риска поднадзорному субъекту, а также сведения, использованные при отнесении его деятельности к определенной категории риска, Департамент предоставит лишь по запросу такого субъекта. Уведомление Департаментом поднадзорных субъектов о присвоенной им категории риска - не предусмотрено. При этом в проекте постановления отсутствует срок, в течение которого Департаментом будет представляться такая информация.

Пунктом 12 Правил установлено, что на официальном сайте контролирующего (надзорного) органа закреплена обязанность по размещению информации в том случае, если присвоена категория чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска или 1, 2, 3 класса опасности.

Поскольку проектом постановления предусмотрено присвоение поднадзорным субъектам категорий: высокого, среднего, умеренного и низкого риска, следовательно, информация об отнесении подконтрольных субъектах к категории высокого риска должны быть размещена на официальном сайте Департамента.

Размещение указанной информации осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Проектом постановления устанавливается периодичность проведения плановых проверок подконтрольных субъектов, частично совпадающая с установленными особенностями проведения плановых проверок для регионального государственного контроля (надзора), согласно приложению к Правилам.

Так, согласно проекту постановления, плановые проверки в отношении подконтрольных субъектов будут проводиться:

для средней категории риска – не чаще 1 раза в 4 года;

для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет;

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки проводиться не будут.

Таким образом, при установлении периодичности проведения плановых проверок в отношении подконтрольных субъектов существует неопределенность в части установления минимального срока, в течение которого должна быть проведена плановая проверка. Также, отсутствует информация об установлении периодичности проведения плановых проверок в отношении подконтрольных субъектов, отнесенных к высокой категории риска.

С целью устранения указанной неопределенности у хозяйствующих субъектов, а также применения единого подхода к проведению плановых проверок подконтрольных субъектов регионального государственного контроля (надзора), Департаменту рекомендуется внести дополнения в пункт проекта нормативного правового акта, предусматривающий проведение плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от присвоенной категории риска, согласно приложению к Правилам, а именно:

для высокой категории риска плановая проверка проводится 1 раз в 2 года;

для средней категории риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;

для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет.

В соответствии с разделом 8 сводного отчета принятие проекта постановления не предполагает расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области.

Принятие проекта постановления потребует внесения изменений в:

приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 4 мая 2018 года № 339 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Костромской области»;

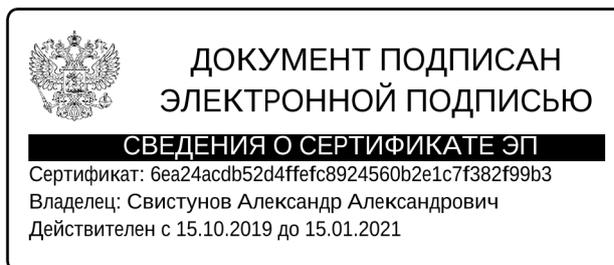
приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 27 июня 2018 года № 482 «Об утверждении порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей и оформления результатов мероприятий».

В разделе 14 сводного отчета разработчиком проекта нормативного правового акта указано, что для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование поднадзорных субъектов будет осуществляться через официальный сайт Департамента.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: \_\_\_\_\_

Директор департамента



А.А.Свистунов