

Приложение № 4
к Положению о порядке проведения
оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых
актов Костромской области

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: « <u>12</u> » мая 2020 г.; окончание: « <u>25</u> » мая 2020 г.
-------	--

1. Общая информация

1.1.	Разработчик проекта нормативного правового акта: <u>департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области</u> (краткое наименование - ДГРЦ и Т КО)
1.2.	Сведения о соисполнителях: <u>соисполнителей нет</u>
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: <u>проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.12.2017 № 504-а»</u>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: 1) приведения нормативного правового акта в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; 2) совершенствования порядка определения субсидии газоснабжающей организации на компенсацию недополученных доходов от реализации природного газа населению Костромской области по регулируемым ценам.
1.5.	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: - статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - Методические указания по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденные Приказом ФСТ России от 27 октября 2011 года № 252-э/2; - Соглашение от 16.06.2016 №62-д «О намерениях между Администрацией Костромской области и ОАО «НОВАТЭК».
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: <u>проект постановления администрации Костромской области разработан в целях создания баланса интересов, в котором права и обязанности сторон соразмерны и стороны имеют равные возможности для реализации своих законных интересов</u>

1.7.

Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования: предлагается возместить недополученные доходы газоснабжающей организации от реализации природного газа населению Костромской области в виде субсидии из областного бюджета, определяемой как разница между экономически обоснованной необходимой валовой выручкой на реализацию природного газа и начисленной выручкой от реализации природного газа населению по регулируемым ценам без учета отчислений на мероприятие по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и с учетом разбаланса (разницы) в объемах поставляемого и начисляемого природного газа населению Костромской области за отчетный период, которым признается отчетный год.

1.8.

Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Смирнова Элеонора Сергеевна

Должность: консультант отдела регулирования в электроэнергетике и газе департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области

Телефон: 8 (4942) 47-22-75

Адрес электронной почты: energy@tariff44.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1.

Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

средняя

2.2.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

проектом постановления предлагается внести изменения в отчетный период предоставления субсидии из областного бюджета, которым будет признаваться «отчетный год».

Таким образом, недополученный доход газоснабжающей организации от реализации природного газа населению будет определяться по итогам финансового года, что позволит учитывать сальдированный результат по регулируемому виду деятельности, полученный за I и II полугодия.

3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: 1. Социальная напряженность в регионе. 2. Дополнительная финансовая нагрузка на областной бюджет
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: <u>Сокращение неэффективных затрат, связанных со снабжением населения природным газом для бытовых нужд</u>
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: <u>проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства в связи с тем, что рост розничных цен на природный газ ограничен индексами роста согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации</u>
3.5.	Источники данных: Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и плановые периоды 2020-2021 годов.
3.6.	Иная информация о проблеме: нет данных

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1.	Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: постановление Правительства Оренбургской области от 11.12.2019 № 904-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Оренбург» на возмещение недополученных доходов от реализации природного газа населению»
4.2.	Источники данных: Интернет

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
(Цель 1) Создание баланса интересов между субъектами правового регулирования			Постановление администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.12.2017 № 504-а» вступает в силу со дня его официального опубликования.
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования: <u>указанная цель соответствует пункту 3.1.2.1.2. Соглашения от 16.06.2016 №62-д «О намерениях между Администрацией Костромской области и ОАО «НОВАТЭК»</u>		
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: <u>отсутствует</u>		

6. Описание предлагаемого регулирования
и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: проблему, указанную в пункте 3.1. сводного отчета, предлагается решить за счет средств областного бюджета, предоставляемых газоснабжающей организации в виде субсидии, определяемой как разницу между экономически обоснованной необходимой валовой выручкой и полученной выручкой от реализации природного газа населению Костромской области по регулируемым ценам (фактическая выручка)
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <u>иных способов решения проблемы нет</u>
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: <u>единственный способ решения проблемы</u>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: <u>отсутствует</u>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений: <u>предлагаемым</u> <u>правовым</u> <u>регулированием</u> будут <u>затронуты</u> <u>интересы</u> <u>юридических</u> <u>лиц</u> <u>(газоснабжающих</u> <u>организаций)</u> , <u>органов</u> <u>исполнительной</u> <u>власти</u> и <u>неопределенного</u> <u>круга</u> <u>лиц</u> <u>(население)</u>	7.2.	Оценка количества участников отношений: <u>количественная</u> <u>оценка</u> <u>участников</u> <u>отношений</u> не <u>представляется</u> <u>возможным</u>
7.3.	Источники данных: <u>отсутствуют</u>		

8. Новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1.	8.2.	8.3.
Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
<u>не изменяются</u>	<u>не изменяется</u>	<u>не потребует дополнительных расходов областного бюджета</u>

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области

9.1.	9.2.	9.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Наименование органа:		
9.4.	9.4.1. <u>нет</u>	9.4.2. Единовременные расходы: <u>В 2020 году 22,225 млн. рублей (план III квартал 2020 года)</u>
	9.4.3. <u>Пререодические расходы за период: нет</u>	<u>не ожидаются</u>
	9.4.4. <u>Возможные поступления за период: нет</u>	<u>не ожидаются</u>
9.5.	Итого единовременные расходы:	<u>22,225 млн. рублей</u>
9.6	Итого переодические расходы за год:	<u>не ожидаются</u>
9.7.	Итого возможные поступления за год:	<u>не ожидаются</u>
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Костромской области: <u>иных сведений нет</u>	
9.9.	Источники данных: материалы, представленные ООО «НОВАТЭК-Кострома» от 02.03.2020 № 11-11/16-КТ.	

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, а также порядок организации их исполнения

10.1.	10.2.	10.3.
Группа участников отношений	Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	Порядок организации исполнения обязанностей и ответственности
<u>Юридические лица (газоснабжающие организации)</u>	<p>1. Изменения отчетного периода предоставления субсидии из областного бюджета, которым будет признаваться «отчетный год»;</p> <p>2. Формула расчета размера субсидии скорректирована с учетом того, что отчетным периодом признается «отчетный год»;</p> <p>3. Подпункт 6 пункта 11 предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«б) отсутствие бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до главного распорядителя как получателя бюджетных средств в установленном порядке на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка;»;</p> <p>4. Введен пункт 11.1 следующего содержания:</p> <p>«11.1. Отказ в предоставлении субсидии по основаниям, предусмотренным подпунктами 3, 6 пункта 11 настоящего Порядка, не является препятствием для повторного обращения за предоставлением субсидии в случае устранения причин, послуживших основанием для отказа.»;</p> <p>5. Установлен результат предоставления субсидии, которым является обеспечение бесперебойной поставки объема природного газа населению Костромской области по регулируемым ценам;</p> <p>6. Установлены требования к</p>	В рамках рассмотрения заявки на предоставление субсидии

	<p>отчетности;</p> <p><u>7. Уточнен порядок возврата субсидии в областной бюджет, в том числе, в случае если получателем не достигнут результат предоставления субсидии.</u></p>	
Органы исполнительной власти	не изменяется	Контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий получателям субсидий
10.4.	Источники данных: <u>отсутствуют</u>	

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности

11.1.	11.2.	11.3.
Группа участников отношений	Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	Описание и оценка видов расходов (доходов)
<u>юридические лица (газоснабжающие организации)</u>	<p>1. Изменения отчетного периода предоставления субсидии из областного бюджета, которым будет признаваться «отчетный год»;</p> <p>2. Формула расчета размера субсидии скорректирована с учетом того, что отчетным периодом признается «отчетный год»;</p> <p>3. Подпункт 6 пункта 11 предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«6) отсутствие бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до главного распорядителя как получателя бюджетных средств в установленном порядке на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка;»;</p>	<u>без взимания дополнительных расходов</u>

	<p>4. Введен пункт 11.1 следующего содержания:</p> <p>«11.1. Отказ в предоставлении субсидии по основаниям, предусмотренным подпунктами 3, 6 пункта 11 настоящего Порядка, не является препятствием для повторного обращения за предоставлением субсидии в случае устранения причин, послуживших основанием для отказа.»;</p> <p>5. Установлен результат предоставления субсидии, которым является обеспечение бесперебойной поставки объема природного газа населению Костромской области по регулируемым ценам;</p> <p>6. Установлены требования к отчетности;</p> <p>7. Уточнен порядок возврата субсидии в областной бюджет, в том числе, в случае если получателем не достигнут результат предоставления субсидии.</p>	
Органы исполнительной власти	не изменяется	без взимания дополнительных расходов

11.4.	Источник данных: <u>отсутствуют</u>		
11.5.	Описание отменяемых обязанностей или ответственности: <u>отсутствует</u>	11.6.	Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей или ответственности: <u>отсутствует</u>
11.7.	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности или ответственность: <u>отсутствует</u>		

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1.	12.2.
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий <u>отсутствуют</u>	Вероятность наступления рисков <u>отсутствует</u>
12.3.	Источник данных: <u>отсутствуют</u>

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
<u>Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют</u>	<u>Не требуется</u>	-
13.4.	Источники данных: <u>отсутствуют</u>	

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1.	14.2.	14.3.	14.4.	14.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источник финансирования
<u>Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование юридических лиц (газоснабжающих организаций) о принятом нормативно-правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области.</u>				
14.6.	<u>Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 млн. рублей</u>			

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1.	15.2.	15.3.	15.4.
Цели предлагаемого регулирования	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей
<u>Бесперебойная поставка природного газа населению Костромской области по ценам, утвержденным постановлением ДГРЦ и Т КО</u>	-	-	-

15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: <u>первичная документация и бухгалтерская отчетность о достижении результатов финансово-хозяйственной деятельности юридического лица (газоснабжающей организации)</u>	
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год)	<u>0 млн. руб.</u>
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): <u>нет</u>	

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1.	Предлагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: <u>II квартал 2020 г.</u>	
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода) :	<u>Нет</u>
16.3.	Срок (если есть необходимость) :	
16.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: <u>необходимость установления эксперимента отсутствует</u>	
16.5.	Цель проведения эксперимента: <u>цель проведения эксперимента отсутствует</u>	
16.6.	Срок проведения эксперимента: <u>срок проведения эксперимента отсутствует</u>	
16.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: <u>материальные и организационно-технические ресурсы для проведения эксперимента отсутствуют</u>	
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: <u>перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент, отсутствует</u>	
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: <u>индикативные показатели отсутствуют</u>	

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <u>regulation.adm44.ru.</u>
-------	---

17.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: начало: «28» апреля 2020 г.; окончание: «07» мая 2020 г.
17.3.	Сведения о лицах, представивших предложения: 1) ООО «НОВАТЭК-Кострома»; 2) Председатель Общественной палаты Костромской области (Ю.Ф. Цикунов); 3) Президент Торгово-промышленной палаты Костромской области (В.В. Орлов)
17.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел регулирования в электроэнергетике и газе департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: <u>иные сведения о размещении уведомления отсутствуют</u>

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: <u>отсутствуют</u>
18.2.	Источники данных: <u>отсутствуют</u>

19. Сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: regulation.adm44.ru.
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: начало: «12» мая 2020 г.; окончание: «25» мая 2020 г.
19.3.	Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций: 1) Председатель Совета Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (Д.Г. Аббакумов); 2) ООО «НОВАТЭК-Кострома»; 3) Председатель Общественной палаты Костромской области (Ю.Ф. Цикунов); 4) Председатель Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (М.А. Гутерман); 5) Президент союза Торгово-промышленной палаты Костромской области (В.В. Орлов); 6) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области и его аппарат (А.С. Глебов); 7) Департамент финансов Костромской области (в рамках

	согласования проекта НПА с органами исполнительной власти)
19.4.	<p>Сведения о лицах, представивших предложения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ООО «НОВАТЭК-Кострома»; 2) Председатель Общественной палаты Костромской области (Ю.Ф. Цикунов); 3) Президент союза Торгово-промышленной палаты Костромской области (В.В. Орлов); 4) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области и его аппарат (А.С. Глебов); 5) Департамент финансов Костромской области (в рамках согласования проекта НПА с органами исполнительной власти)
19.5.	<p>Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: <u>отдел регулирования в электроэнергетике и газе департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.</u></p>
19.6.	<p>Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: <u>иные сведения отсутствуют.</u></p>

Директор департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области

И.Ю. Солдатова
26.05.2020

(дата)