



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
имущественных и земельных
отношений Костромской области
Ивановой М.А

28.04.2020 № ПК/2194

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка голосования победителем конкурса до перехода к нему права собственности на акции акционерного общества, долю в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности Костромской области, в органах управления этих обществ» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом имущественных и земельных отношений Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и согласно пункту 2.1 сводного отчета имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования с 25.02.2020г. по 03.03.2020г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 23.03.2020г. по 17.04.2020г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, информация о разработке проекта постановления и сводном отчете Разработчиком была направлена в адрес:

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (КРОО «Деловая Россия»);

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (КРОО «Опора России»);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;

Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области.

В ходе обсуждения уведомления о предлагаемом правовом регулировании, проекта постановления и сводного отчета поступи отзвы от КРОО «Деловая Россия» и Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, которые поддержали разработку и принятие проект постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для физических и юридических лиц

в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 19 статьи 20 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) пунктом 10 части 1 статьи 4 Закона Костромской области от 27.06.2008 № 335-4-ЗКО «О приватизации государственного имущества Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 335-4-ЗКО) и утверждает порядок голосования победителем конкурса до перехода к нему права собственности на акции акционерного общества, долю в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности Костромской области, в органах управления этих обществ (далее - Порядок).

2. Проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование, является то, что в настоящее время продажа государственного имущества на территории Костромской области осуществляется через аукционы, при которых право собственности к участнику переходит сразу после признания его победителем.

Необходимость продажи государственных предприятий, находящихся в государственной собственности Костромской области, с наличием переходного периода при передаче собственности, с сохранением определенных позиций, влияющих на социальное и экономическое развитие региона, послужила разработке данного правового регулирования. Продажа государственного имущества на конкурсной основе предусматривает:

в соответствии с частью 17 статьи 20 Федерального закона № 178-ФЗ срок выполнения условий конкурса не может превышать один год;

в соответствии с частью 21 статьи 20 Федерального закона № 178-ФЗ условия конкурса могут предусматривать:

сохранение определенного числа рабочих мест;

переподготовку и (или) повышение квалификации работников;

ограничение изменения назначения отдельных объектов, используемых для осуществления научной и (или) научно-технической деятельности, социально-культурного, коммунально-бытового или транспортного обслуживания населения, и (или) прекращение использования указанных объектов;

проведение ремонтных и иных работ в отношении объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения;

проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр объектов культурного наследия, в порядке, установленном

Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Условия конкурса должны иметь экономическое обоснование, сроки их исполнения, порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий. Условия конкурса не подлежат изменению.

Указанный перечень условий конкурса является исчерпывающим.

Условия приватизации государственного имущества, включенного в программу приватизации, устанавливаются решением департамента имущественных и земельных отношений Костромской области, который в соответствии с пунктом 42 постановления губернатора Костромской области от 29.05.2015 № 96 «О департаменте имущественных и земельных отношений Костромской области наделяется правом принимать правовые акты ненормативного характера (распоряжения) в данной сфере деятельности, и в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 9 Закона Костромской области № 335-4-ЗКО определяет способ приватизации, учитывая рекомендации комиссии по приватизации государственного имущества Костромской области, утвержденной распоряжением департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 17.03.2014 № 436.

3. Согласно пункту 10 части 1 статьи 4 Закона Костромской области № 335-4-ЗКО к компетенции администрации Костромской области в сфере приватизации государственного имущества Костромской области относится определение порядка голосования победителя конкурса, в органах управления указанных обществ до перехода к победителю конкурса права собственности на акции акционерного общества, долю в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, находящиеся в собственности Костромской области, по вопросам, указанным в пункте 19 статьи 20 Федерального закона № 178-ФЗ.

4. Согласно абзацу первому части 19 статьи 20 Федерального закона № 178-ФЗ победитель конкурса до перехода к нему права собственности на акции акционерного общества, долю в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, приобретенные им на конкурсе, осуществляет голосование в органах управления этих обществ по указанным акциям, доле в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью *по своему усмотрению*.

Согласно пункту 2 Порядка в соответствии с абзацами со вторым - седьмым части 19 статьи 20 Федерального закона № 178-ФЗ *победитель конкурса со дня заключения договора купли-продажи акций акционерного общества, доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью и до перехода права собственности на проданные на конкурсе акции акционерного общества, долю в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, находящиеся в государственной собственности Костромской области, осуществляет голосование по указанным акциям, доле в органах управления этого общества в соответствии с письменными директивами, выдаваемыми исполнительным органом государственной власти, осуществляющим от имени Костромской области права акционера (участника) этого общества (далее - исполнительный орган государственной власти Костромской области).*

При этом исполнительный орган государственной власти Костромской области доводит до сведения победителя конкурса информацию, поступившую от акционерного общества (общества с ограниченной ответственностью), о проведении общих собраний акционеров (участников) и передает победителю конкурса полученные от акционерного общества (общества с ограниченной ответственностью) документы (повестку дня, извещение, бюллетени для голосования и другие документы) с соответствующими письменными директивами в течение 5 рабочих дней со дня их поступления.

Согласно пункту 4 Порядка по вопросам, не указанным в пункте 19 статьи 20 Федерального закона № 178-ФЗ, победитель конкурса осуществляет голосование в органах управления хозяйственного общества *по своему усмотрению*.

4. Согласно пункту 4.1 сводного отчета Разработчиком были проанализированы аналогичные нормативные правовые акты других регионов РФ:

Таблица № 1

№ п/п	Реквизиты НПА субъекта РФ	
1.	Постановлением Администрации города Тюмени от 29.05.2012 № 63-пк «Об утверждении Порядка голосования в органах управления хозяйственного общества победителем конкурса по продаже акций (долей), находящихся в собственности города Тюмени»	Утверждена процедура голосования в органах управления хозяйственных обществ победителем конкурса по продаже акций (доли), находящихся в муниципальной собственности города Тюмени, до перехода к нему права собственности на указанные акции (долю), приобретенные им на конкурсе
2.	Постановлением администрации Тульской области от 27.10.2008 № 669 «О мерах по реализации Закона Тульской области «О приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Тульской области»	Утверждена процедура голосования по вопросам, указанным в пункте 19 статьи 20 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», осуществляемого победителем конкурса на общем собрании акционеров акционерного общества до перехода к нему права собственности на акции этого общества, являющиеся объектом продажи на конкурсе.
3.	Постановлением Правительства Республики Мордовия от 19.08.2019 № 348 «Об утверждении отдельных Порядков по вопросам приватизации государственного имущества Республики Мордовия»	Утверждены правила осуществления голосования в органах управления акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью победителем конкурса по продаже акций акционерного общества, доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью до перехода к нему права собственности на указанные акции, долю в уставном капитале, приобретенные им на конкурсе.

5. Согласно пункту 5.3 сводного отчета в результате принятия проекта постановления:

интересы в результате хозяйственной деятельности субъекта будут достигнуты (принцип целенаправленности воздействия);

предлагаемое правовое регулирование, в равной мере будет распространяться на всех участников этих отношений (принцип равноправия субъектов хозяйственных правоотношений);

экономическая свобода субъектов хозяйствования не будет нарушена (принцип экономической свободы);

на конкурентную среду в отрасли влияния не будет оказано, нормы антимонопольного законодательства Российской Федерации нарушены не будут (принцип поощрения добросовестной конкуренции и защиты от монополизма и недобросовестной конкуренции);

экономическая эффективность деятельности в интересах государства и общества без нарушения запретов закона и прав других лиц, будет достигнута (принцип законности).

6. Согласно пункту 7.2 сводного отчета проектом постановления будут затронуты интересы следующих участников отношений:

физических и юридических лиц, являющихся победителями конкурса по продаже находящихся в государственной собственности Костромской области акций акционерного общества и доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, количество которых оценить не представляется возможным;

органа, уполномоченного на осуществление продажи находящихся в государственной собственности Костромской области акций акционерного общества и доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью

7. По данным Разработчика (п.9 сводного отчета) принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

8. Согласно пункту 15 сводного отчета Разработчиком индикативными показателями оценки достижения заявленных целей регулирования определено повышение эффективности использования государственного имущества Костромской области путем вовлечения временно неиспользуемых объектов государственной собственности Костромской области, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в хозяйственную деятельность, приведение данных объектов в надлежащее состояние, снижение нагрузки на областной бюджет.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51