



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

16.04.2020 № ПК/1938

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 17.06.2019 № 212-а» (далее – проект постановления),

_____ (наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

_____ (наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично.

Степень регулирующего воздействия – средняя, т.к. согласно пункту 2.1 сводного отчета проект постановления изменяет ранее установленные обязанности, для субъектов предпринимательской деятельности.

_____ (информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 09.03.2020г. по 16.03.2020г., а также публичные консультации по проекту постановления, сводному отчету в сроки с 25.03.2020г. по 07.04.2020г.

Уведомление о предлагаемом правовом регулировании, проект постановления и сводный отчет Разработчиком были направлены в адрес:

департамента финансов Костромской области;
департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;

департамента здравоохранения Костромской области;

департамента культуры Костромской области;

департамента лесного хозяйства Костромской области;

департамента образования и науки Костромской области;

департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;

департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;

департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;

департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общественной палаты Костромской области;

Администрации городского округа город Галич Костромской области.

В рамках обсуждения проекта постановления поступили отзывы от:

департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;

департамента лесного хозяйства Костромской области;

департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;

департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;

департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области;

Администрации городского округа город Галич Костромской области, которые поддерживают разработку предлагаемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, изучив предложения и замечания, поступившие в ходе публичных консультаций с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, способствующие возникновению излишних, необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменение в постановление администрации Костромской области от 17.06.2019 № 212-а «О порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития «Галич»» (далее – Порядок) в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» (далее – Постановление Правительства РФ № 614), приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» (далее - Приказ ФНС России № ММВ-7-14/481@), Законом Костромской области от 26.06.2013 № 379-5-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Согласно пункту 3.3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлено данное правовое регулирование является следующее:

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р город Галич включен в общероссийский перечень моногородов и отнесен ко 2 категории – моногорода, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения. В целях преодоления монозависимости и диверсификации экономики Постановлением Правительства РФ от 25.01.2019 № 37 создана территория опережающего социально-экономического развития «Галич» (далее - ТОР). Данный режим предусматривает предоставление особых льготных условий налогообложения для юридических лиц, ставших резидентами ТОР. Реестр резидентов ведется Минэкономразвития России, внесение записи в который осуществляется на основе соглашений об осуществлении деятельности

на ТОР, заключенных между органами государственной власти субъекта РФ и (или) органами местного самоуправления моногорода и юридическим лицом, соответствующим требованиям федерального законодательства.

В настоящее время заключено одно соглашение об осуществлении деятельности на ТОР «Галич» (резидент – ООО «Галичский фанерный завод»). Так же выражена заинтересованность от предприятий в сфере швейного производства, производства электрооборудования, деревообработки, туризма.

С учетом практики по рассмотрению заявок выявлено, что требуется корректировка порядка заключения соглашений об осуществлении деятельности на ТОР.

С учетом практики по рассмотрению заявок требуется корректировка порядка заключения соглашений об осуществлении деятельности на ТОР в части уточнения:

перечня представляемых заявителем документов;

процедуры рассмотрения заявки в случае принятия решения о доработке заявки (предоставляется право заявителю представить доработанные документы в установленный срок);

формы паспорта инвестиционного проекта (уточняются параметры инвестиционного проекта, вносятся технические правки);

соглашения об осуществлении деятельности с резидентом ТОР (уточняются положения, касающиеся предоставления налоговых льгот).

Целью проекта постановления является совершенствование процедуры заключения соглашений об осуществлении деятельности на ТОР «Галич», в т.ч. актуализация с учетом действующего законодательства.

2. Разработчиком были проанализированы аналогичные нормативные правовые акты других регионов Российской Федерации.

Во всех субъектах Российской Федерации, в которых созданы территории опережающего социально-экономического развития, приняты нормативные правовые акты, регулирующие порядок заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Таблица № 1

Субъект Российской Федерации	Реквизиты НПА
Ярославская область	Постановление Правительства Ярославской области от 9 февраля 2018 года № 60-п «Об отдельных вопросах создания территорий опережающего социально-экономического развития в монопрофильных муниципальных образованиях Ярославской области»
Республика Татарстан	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 февраля 2016 года № 61 «Об утверждении порядка заключения соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) Республики Татарстан»
Самарская область	Постановление Правительства Самарской области от 21 ноября 2016 года № 658 «Об обеспечении функционирования территории опережающего социально-экономического развития»

	«Тольятти»
Республика Мордовия	Постановление Правительства Республики Мордовия от 27 октября 2017 года № 568 «О порядке заключения соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования (моногорода) в Республике Мордовия»

3. Согласно пункту 7.1 сводного отчета основными группами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, зарегистрированные и осуществляющие деятельность исключительно на территории опережающего развития, имеющие намерения реализовать на данной территории инвестиционный проект (далее – заявитель). Оценить количество участников отношений не представляется возможным. Целевое значение, установленное Минэкономразвития России для Костромской области - 4 резидента ТОР. Исходя из опыта других субъектов РФ, число резидентов ТОР колеблется от 1 до 25.

4. Проект постановления вносит изменение в пункт 13 Порядка, устанавливающий основания для оформления итогового заключения о возврате заявки на доработку заявителю, дополнив его подпунктом 5, где еще одним основанием является наличие у заявителя задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца подачи заявки.

Абзац 6 пункта 13 Порядка излагается в новой редакции, которым уточняется срок доработки заявки на заключение Соглашения, а именно, в течение 14 рабочих дней со дня отправки уполномоченным органом (департаментом экономического развития Костромской области) итогового заключения и устанавливается:

предоставление доработанных документов (с сопроводительным письмом) для проведения повторной экспертизы в случаях, указанных в подпунктах 1-4 пункта 13 Порядка;

представление документов, подтверждающих погашение задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. В этом случае повторная экспертиза не проводится, а уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня поступления подтверждающих документов готовит итоговое заключение и вручает его или направляет на адрес электронной почты или почтовый адрес заявителю» в случае, указанном в подпункте 5 пункта 13 Порядка.

Дополнив Порядок данным положением, у заявителя при погашении задолженности появляется возможность повторно подать доработанную заявку для подготовки уполномоченным органом положительного итогового заключения и дальнейшего рассмотрения ее на Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области. При этом идет снижение трудозатрат заявителя, т.к. необходимо будет предоставить только документы, требующие доработки.

При непогашении задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, согласно подпункту 2 пункта 14 Порядка, и истечении срока доработки заявки на заключение Соглашения, согласно добавленного подпункта 6 пункта 14 Порядка, уполномоченным органом подготавливается итоговое заключения об отклонении заявки, о чем сообщается заявителю.

Проектом постановления паспорт инвестиционного проекта (далее – Паспорт) (приложение № 2 к Порядку) излагается в новой редакции, в который в соответствии с подпунктом «в» и «г» пункта 1 Постановления Правительства РФ № 614 добавлены 2 позиции:

планируемая доля выручки от реализации товаров, оказания услуг градообразующей организации моногорода или ее дочерним организациям в объеме всей выручки, получаемой от реализации товаров (услуг), выполненных работ, произведенных (оказанных) в результате реализации инвестиционного проекта, % (пункт 6.1 Паспорта);

планируемая доля иностранных работников в общей численности работников, % (пункт 7.1 Паспорта).

С учетом практики по рассмотрению заявок, проектом постановления из III раздела Паспорта исключены такие показатели как:

высота помещений (м), в связи с возможным наличием в инвестиционном проекте нескольких (множества) зданий с различными параметрами;

годовой объем потребления электроэнергии (млн. кВт х час) (п. 2.1.2 III раздела);

сроки ввода в эксплуатацию (п. 2.1.3 III раздела);

суточная потребность (куб. м в сутки) промышленного водоснабжения (п. 2.4.2 III раздела);

суточная потребность (куб. м в сутки) промышленной и бытовой канализации (п. 2.6.2 III раздела), так как исключаемые пункты обозначены в бизнес-плане инвестиционного проекта, который заявитель представляет в пакете документов одновременно с Паспортом.

Согласно пункту 12 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Принятие проекта постановления не потребует средств областного бюджета.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51