



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

27.02.2020 № ПК/937

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси» (далее – законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) вторично и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе проведения первичной оценки регулирующего воздействия (заключение № ПК/799 от 18.02.2022) было установлено, что законопроект содержит положения, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределённого круга субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении уполномоченным органом регионального

государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в части:

отсутствия взаимосвязи изменения категории риска с пересчётом баллов по изменившимся показателям K_1 и K_2 , по пунктам 4 и 5 Критерий отнесения деятельности субъектов регионального государственного контроля к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, отраженных в приложении к настоящему законопроекту (далее – Критерии);

а также отсутствие изменения категории риска сразу на несколько уровней.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия данная процедура проводится в упрощенном порядке без публичных консультаций по законопроекту.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия по доработанному законопроекту с учетом информации, представленной Разработчиком сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно. Законопроект **не содержит** положения, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределённого круга субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений

приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Применение риск - ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси к определенной категории риска, классу опасности, согласно перечню видов регионального государственного контроля (надзора), утвержденному приказом департамента экономического развития Костромской области от 28.06.2017 № 54 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Костромской области, уполномоченных на их осуществление», основано на выполнении пункта 3.1 раздела 3 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах РФ», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (далее - целевые модели). В соответствии с данным пунктом составление плана проверок должно проводиться на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с этим законопроект вносит изменение в статью 3 Закона Костромской области от 17.11.2011 № 138-5-ЗКО «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси», дополнив ее частью 2.1, которая устанавливает, что региональный государственный контроль осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси к определенной категории риска, классу опасности.

2. Перечень категорий риска или классов опасности и критерии отнесения к ним объектов государственного контроля (надзора) устанавливаемые законопроектом в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 806) основываются на необходимости минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа государственного контроля (надзора), позволяющем соблюдать установленную периодичность плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Законопроект устанавливает Критерии отнесения деятельности субъектов регионального государственного контроля к определенной категории риска при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, которые состоят из суммы показателей:

K_1 - критерия тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований исходя из количества у субъекта регионального государственного контроля действующих разрешений на осуществление предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области;

K_2 - критерия вероятности несоблюдения обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, определяемый из суммарного количества баллов исходя из условий соблюдения требований в соответствии со статьей 9 Федерального Закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к перевозчикам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

3. Ранее пунктами 4 и 5 Критериев законопроекта установлено, что деятельность субъектов регионального государственного контроля, отнесенная к определенной категории риска, подлежит отнесению к категории риска на один уровень ниже присвоенной при изменении значения показателя K_1 и (или) отсутствии одного или нескольких из условий, указанных в подпунктах 1 - 7 пункта 1 настоящих критериев и применяемых для расчета показателя K_2 , выявленных уполномоченным органом при осуществлении регионального государственного контроля, и на один уровень выше присвоенной при изменении значения показателя K_1 и (или) наличии одного или нескольких из условий, указанных в подпунктах 1 - 7 пункта 1 настоящих критериев и применяемых для расчета показателя K_2 , выявленных уполномоченным органом при осуществлении регионального государственного контроля.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области изменение категории риска субъекта регионального государственного контроля, согласно пунктам 4, 5 Критериев, содержащее условия изменения лишь на один уровень ниже или выше уже присвоенной, содержит условие, затрудняющее осуществление предпринимательской деятельности неопределённого круга субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Изменение категории риска не связано с пересчётом баллов по изменившимся показателям K_1 и K_2 . При устанавливаемых условиях не представляется возможным изменение сразу на несколько уровней (например в случае уменьшения количества разрешений с 70 до 15).

Поэтому Разработчику предлагалось предусмотреть возможность изменения категории риска более чем на один уровень выше либо ниже присвоенной категории при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля.

В ходе доработки законопроекта Разработчиком положения пунктов 4 и 5 Критериев были исключены.

Пересмотр категории риска предусмотрен пунктом 6 Критериев, которым установлено, что отнесение деятельности субъектов регионального государственного контроля к категории риска выше или ниже присвоенной осуществляется до формирования ежегодного плана проверок по результатам контрольно-надзорных мероприятий уполномоченного органа, а также в случае удовлетворения уполномоченным органом заявления субъекта регионального государственного контроля об изменении присвоенной деятельности категории риска, рассмотренного в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ № 806.

Принятие законопроекта не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51