



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 45-50-11;  
факс (4942) 45-34-23  
E-mail: der@kostroma.gov.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Петрушину Д.В.

№ ПК/2374 от 06.05.2024  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на содержание коров и коз молочного направления» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),  
(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),  
(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Вместе с тем, в нарушение пунктов 32, 35 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия Разработчиком документы, необходимые для

проведения ОРВ, не были размещены на официальном сайте [regulation.kostroma.gov.ru](http://regulation.kostroma.gov.ru).

Кроме того, Разработчиком был направлен Сводный отчет, не содержащий полной информации, соответствующей пункту 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления возвращен Департаменту на доработку (исх. № ПК/2220 от 26.04.2024).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.kostroma.gov.ru/docs/doc.aspx?id=4507>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области А.А. Плотникова от 18 апреля 2024 года № АП-П-6 в целях устойчивости развития экономики Костромской области и необходимости разработки в течение 15 календарных дней проектов нормативных правовых актов процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки

регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях утверждения порядка предоставления субсидий на содержание коров и коз с целью дополнить сумму субсидий, которая была представлена на производство молока и возместить сельскохозяйственным товаропроизводителям затраты на производство молока. Данная субсидия будет способствовать развитию молочного животноводства и способствовать увеличению производства молока в регионе.

Согласно информации из раздела 3 Сводного отчета проблемой на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования Разработчиком обозначается следующее: в 2024 году Департаменту из федерального бюджета на условиях софинансирования была представлена субсидия на возмещение части затрат на производство молока. При этом на данное направление было предусмотрено средств меньше, чем в 2023 году. В связи с тем, что данное направление субсидии входит в единую субсидию, то увеличение суммы субсидии на данное направление не представлялось возможным. Департаментом внесены предложения по возмещению данной суммы из областного бюджета путем разработки нового порядка предоставления субсидий на содержание коров и коз молочного направления по ставке субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока. В данном порядке объем производства молока субсидируется за иной период, чем в федеральном постановлении. Принято решение возмещать аналогичные затраты, но за период, когда производился объем молока (январь-март текущего года).

Разработчиком обозначены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: невозможность предоставления субсидии на возмещение части затрат на содержание коров и коз молочного направления.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства, без внесения необходимых изменений объявление отбора и выплата субсидий невозможна. Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Принятие проекта постановления потребовалось после того, как стало известно о том, что невозможно увеличить сумму субсидии на производство молока, софинансируемой из федерального бюджета. После чего были направлены предложения о внесении изменений в Закон Костромской области об областном бюджете, направленных на реализацию данного постановления. Указанное мероприятия внесено в ведомственный проект «Развитие

животноводства и перерабатывающей промышленности».

Целями правового регулирования Разработчиком определено - надлежащее правовое регулирование вопросов предоставления субсидий на возмещение части затрат на содержание коров и коз молочного направления.

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на содержание коров и коз молочного направления (далее – Порядок).

Рассматриваемый Порядок разработан в соответствии со статьями 78, 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования), государственной программой Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 17 июля 2023 года № 300-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – Государственная программа Костромской области) и определяет порядок проведения отбора получателей субсидий (далее - отбор), условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на содержание коров и коз молочного направления (далее – субсидии).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 22.02.2024 года № 57-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии на производство молока»);

в Республике Дагестан (постановление Правительства Республики Дагестан от 19.02.2024 № 26 «Об утверждении правил предоставления субсидий на развитие приоритетных подотраслей животноводства в Республике Дагестан и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Республики Дагестан»);

в республике Мордовия (постановление Правительства Республики Мордовии от 21.02.2024 № 165 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на поддержку производства молока в рамках приоритетных направлений агропромышленного комплекса Республики Мордовия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовии»).

1) В соответствии с Общими требованиями изложена структура Порядка, которая предусматривает предоставление субсидий по результатам отбора. Способ проведения отбора – запрос предложений.

При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 2 Общих требований рассматриваемый Порядок содержит:

понятия, используемые для целей правового регулирования;

цель предоставления субсидии (субсидии предоставляются в рамках реализации ведомственного проекта «Развитие животноводства и перерабатывающей промышленности» Государственной программы Костромской области (без учета налога на добавленную стоимость) сельскохозяйственным товаропроизводителям на содержание коров и коз молочного направления по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока коров и (или) коз (далее – молоко) за период с января по март текущего финансового года. Для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость.);

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента;

способ предоставления субсидии (возмещение части затрат);

категории получателей субсидии (сельскохозяйственные товаропроизводители, занимающиеся производством молока, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области и прошедшие отбор на получение субсидии (далее – получатели субсидии). В разделе 7.2 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы более 60 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидии в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения бюджетных ассигнований до Департамента;

Рассматриваемым Порядком отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «Электронный бюджет»). Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Объявление о проведении отбора получателей субсидии формируется в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя главного распорядителя бюджетных средств, публикуется на едином портале. Департамент не позднее 1 сентября текущего финансового года при наличии лимитов бюджетных обязательств обеспечивает размещение объявления о проведении

отбора. Содержание объявления должно соответствовать положениям, установленным пунктом 21 Общих требований. В рассматриваемом Порядке Разработчику *рекомендуется* дополнить объявление следующим подпунктом: доменное имя и (или) указатели страниц государственной информационной системы в сети «Интернет».

определяются понятия «заявители», «участники отбора», «получатели субсидии».

2) Порядок содержит требования, которым должен соответствовать участник отбора на дату подачи заявки и заключения соглашения на предоставление субсидии, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Общих требований.

Кроме того, в соответствии с абзацем 11 подпункта «а» пункта 3 Общих требований, подпункта «г» пункта 20 Правила отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Правила отбора) Порядком предусмотрены иные требования к участникам отбора и получателям субсидии, которым они должны соответствовать на дату рассмотрения заявки и заключения соглашения.

Установление данных требований, по сведениям Разработчика, аналогичны требованиям, определенным Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства молока, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 3 марта 2020 года № 50-а (далее – постановление № 50-а).

Разработчику *рекомендуется* рассмотреть целесообразность установления разных сроков («на дату *поддачи* заявки и заключения соглашения на предоставление субсидии» - при соответствии общим требованиям, «на дату *рассмотрения* заявки и заключения соглашения» - при соответствии иным требованиям).

3) Представленным Порядком Разработчиком предлагается утвердить перечень документов представляемых главному распорядителю как получателю бюджетных средств участниками отбора.

Заявка формируется участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий. Пунктом 20 Порядка устанавливаются требования к

подписи заявки. Перечень документов является исчерпывающим и соотносится с целями, подлежащими к возмещению расходов.

Рассматриваемым Порядком определяется, что следует относить к расходам подлежащим возмещению.

Субсидии предоставляются на возмещение части затрат на цели, указанные в пункте 2 представленного Порядка, включающие расходы, произведенные в 1 квартале текущего года и направленные:

на приобретение горюче-смазочных материалов;

на приобретение кормов (или) использование кормов собственного производства;

на приобретение запасных частей и материалов для сельскохозяйственной техники;

на приобретение электрической энергии;

на оплату труда со страховыми взносами в отчетном году сотрудников, занимающихся содержанием молочного поголовья сельскохозяйственных животных.

4) Глава 3 «Порядок проведения отбора получателей субсидий», Глава 4 «Порядок отмены отбора получателей субсидий» рассматриваемого Порядка излагаются в соответствии с главами 10, 12 Общих требований.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из очередности их поступления.

Порядок содержит основания для отклонения заявки, а также признания отбора получателей субсидии несостоявшимся. Перечень оснований отклонения заявки излагается в соответствии с подпунктом «б» пункта 22 Общих требований, основания признания отбора получателей субсидий несостоявшимся соответствуют пункту 63 Правил отбора. В соответствии с пунктом 64 Правил отбора определено основание заключения Соглашения с участником отбора получателей субсидии, признанного несостоявшимся (пункт 44 проекта Порядка).

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком определяются основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии. Перечень оснований для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии соответствуют подпункту «г» пункта 3 Общих требований.

5) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований в Порядке определяется размер предоставляемых субсидий (по аналогии с постановлением № 50-а утвержден расчет размера субсидий и ставки субсидии) и рассчитывается по формуле.

Данный механизм предполагает, что весь объем средств будет распределен между участниками, которые соответствуют указанным требованиям.

K1 (коэффициент, применяемый для получателя субсидии, который увеличил поголовье коров и (или) коз не менее, чем на 5% по состоянию на 1 января текущего финансового года по отношению к 1 января отчетного финансового года в размере 1,2) и K2 (коэффициент, применяемый для получателя субсидии, который увеличил производство молока не менее, чем на 10% по состоянию на 1 января текущего финансового года по отношению к 1 января отчетного финансового года в размере 1,2) применяются с целью

стимулирования роста поголовья коров и производства молока и увеличивают ставку субсидии производителям, которые принимают меры для своего развития.

Размер ставки субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, коэффициент, применяемый для получателя субсидии, представившего документы на объем реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока коз (К) ежегодно утверждаются главным распорядителем бюджетных средств в соответствии с принятым им нормативным правовым актом.

6) В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Общих требований рассматриваемым Порядком предлагается установить, что достигнутым результатом предоставления субсидии является обеспечение получателем субсидии увеличения не менее чем на 1% производства молока по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия. Данный показатель результативности способствует выполнению показателя результативности, установленного Костромской области Минсельхозом России по достижению уровня производства молока. Отчет по выполнению данного показателя результативности запрашивается по состоянию на 1 марта.

В случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидий получателям субсидии, по которым принято решение о предоставлении субсидий, субсидии рассчитываются по получателям субсидии с учетом единого понижающего коэффициента, рассчитанного как отношение объема выделенных бюджетных ассигнований к расчетной сумме субсидий по всем получателям.

7) Заключение Соглашения в рассматриваемом Порядке осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии. Пунктом 54 представленного Порядка определяются случаи признания получателя субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вместе с тем, в объявлении о проведении отбора получателей субсидии (подпункт 16 пункта 11 Порядка) Разработчиком определены условия признания победителя отбора получателей субсидии уклонившимся от заключения Соглашения. Вышеназванные случаи определены подпунктом «т» пункта 27 Правил отбора и считаем целесообразным Разработчику руководствоваться основаниями предусмотренными Правилами отбора. Разработчику рекомендуется устранить возникшую неопределенность в определении случаев признания получателя субсидии уклонившимся от заключения соглашения.

8) Требования к отчетности и порядок проведения мониторинга в рассматриваемом проекте Порядка излагаются в соответствии с Главой 3, пунктом 19 Общих требований. Получатели субсидии представляют с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» главному распорядителю бюджетных средств в срок до 1 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, отчет о достижении результата предоставления

субсидии, установленного пунктом 55 Порядка, в соответствии с типовой формой Соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

Кроме того, во исполнение подпункта «в» пункта 5 Общих требований Разработчиком в рассматриваемом Порядке определяется порядок и сроки проверки и принятия Департаментом отчетности, представленной получателем субсидии.

Рассматриваемым Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение получателем субсидии условий и порядка предоставления субсидий, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии в виде возврата субсидий в областной бюджет. В случае недостижения значений результата предоставления субсидии возврат субсидии в областной бюджет осуществляется по формуле.

9) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2024 года составят – 46 243,8 тысяч рублей, периодические расходы областного бюджета не ожидаются.

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование получателей субсидий, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области о принятом нормативном правовом акте будет производиться через портал государственных органов Костромской области, официальный сайт Департамента, сайты органов местного самоуправления.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта со дня официального опубликования.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251