



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/1712 от 06.04.2023
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 19.12.2022 № 642-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент, Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, условия для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3877>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 13 января 2023 года № СС-П-3 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования **не обосновано**.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, **выявлены**.

В рассматриваемом проекте постановления имеются замечания, которые рекомендуется устранить Разработчику.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан Департаментом с целью приведения порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области в 2023 году, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 19 декабря 2022 года № 642-а «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области в 2023 году» в соответствии с

Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 521-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования).

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области в 2023 году (далее – Порядок), при рассмотрении которой установлено следующее:

1) В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее – Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей.

В соответствии с разделом 3.4 Сводного отчета Разработчиком сообщается, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

Субсидии предоставляются в рамках государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 25 февраля 2014 года № 61-а.

2) В рассматриваемом Порядке, как и в действующей редакции Порядка, субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области в 2023, в том числе:

на закупку оборудования объектов зарядной инфраструктуры;

на технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 521-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в Порядке с целью предоставления субсидий, предусматривается проведение отбора получателей субсидий путем запроса предложений на основании предложений, направленных получателями субсидии для участия в отборе (далее – предложение), исходя из соответствия получателей субсидии критериям отбора, указанным в пункте 7

рассматриваемого Порядка, требованиям в соответствии с пунктом 8 Порядка, а также очередности поступления предложений на участие в отборе.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 4 Требований, критериями отбора получателей субсидий является:

строительство и ввод получателем субсидии объекта зарядной инфраструктуры в эксплуатацию на территории Костромской области в 2023 году;

соответствие объекта зарядной инфраструктуры требованиям, установленным абзацем вторым пункта 1 и пункту 9 Порядка;

соответствие получателей субсидий требованиям, установленным пунктом 8 Порядка, которым они должны соответствовать по состоянию на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора.

3) Представленным Порядком определяется порядок информирования Департаментом на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о проведении отбора, а также о результатах отбора.

Перечень сведений обязательных к размещению в объявлении о проведении отбора определен подпунктом «б» пункта 4 Требований. В представленном Порядке объявление о проведении отбора содержит необходимые обязательные требования.

Подпунктом 4 пункта 10 рассматриваемого Порядка в объявлении предусматривается указание следующей информации: «результаты предоставления субсидии в соответствии с пунктом 22 настоящего Порядка» однако планируемый результат предоставления субсидий определен пунктом 23 Порядка. Разработчику рекомендуется устранить имеющуюся юридико-техническую ошибку.

4) Рассматриваемым Порядком устанавливается перечень документов, представляемых получателем субсидии для участия в отборе. Перечень документов является полным, исчерпывающим и взаимоувязан с целями расходов подлежащих возмещению и требованиями, предъявляемыми к участникам отбора.

Вместе с тем, в перечне документов предусмотрено представление заявления на предоставление субсидии по форме согласно приложению № 2 Порядка, однако приложением № 2 рассматриваемого Порядка является ЗАЯВКА. Кроме того, подпунктами 5, 6 пункта 11 рассматриваемого Порядка Разработчиком указывается заявка на предоставление субсидии. В целях установления единообразия в представляемых получателем субсидии документах и исключения неоднозначного толкования в названии документов Разработчику рекомендуется доработать проект Порядка с учетом указанных замечаний.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у участников отбора при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 11 Порядка можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного участника отбора составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты участников отбора на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты участника отбора, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы участника отбора (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет $31\,809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$$T = 2 * 181 = 362 \text{ рубля.}$$

Материальные затраты одного участника отбора составят не более 200 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного участника отбора на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат участников отбора).

Кроме того, в рассматриваемом Порядке Разработчиком дополняется условие к получателю субсидии в случае строительства 2 (двух) и более объектов зарядной инфраструктуры, а именно: «получатель субсидии, в случае строительства 2 (двух) и более объектов зарядной инфраструктуры, подает предложение на каждый отдельный объект зарядной инфраструктуры».

5) Пунктом 14 представленного Порядка определяется срок и процедура рассмотрения Департаментом представленных получателем субсидии документов, а также уведомления получателя субсидии об отклонении предложения с указанием оснований отказа и разъяснением порядка обжалования такого решения.

Кроме того, как и в действующей редакции Порядка, Разработчиком определено, что «отклонение предложения не является препятствием для повторного направления предложения в случае устранения причин, послуживших основанием для отклонения» однако учитывая, что сроки предоставления предложений определяются Департаментом и размещаются в объявлении о проведении отбора, а рассмотрение представленных предложений осуществляется Департаментом исключительно по окончании срока проведения отбора, то повторное направление предложения получателем субсидии за пределами установленного срока невозможно. Более того, в соответствии с подпунктом «и» пункта 4 Требований «основанием для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок) является подача участником отбора предложения (заявки) после даты и (или) времени, определенных для подачи предложений (заявок)». Разработчику рекомендуется доработать проект постановления с учетом изложенных замечаний.

6) Согласно подпункту «и» пункта 4 Требований рассматриваемым Порядком устанавливаются основания для отклонения предложения получателя субсидии.

Помимо предусмотренных Требованиями основаниями для отклонения предложения (заявки) Разработчиком предусмотрены иные основания, а именно: наличие предложения в отношении объекта зарядной инфраструктуры, расположенному в месте согласно приоритетному перечню размещения объектов зарядной инфраструктуры, в отношении которого имеется предложение поданное раньше;

отсутствие свободных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в текущем финансовом году главному распорядителю как получателю бюджетных средств на цели, указанные в Порядке.

Вместе с тем, право на получение субсидии не может быть поставлено в зависимость от наличия (отсутствия) лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год. Разработчику рекомендуется доработать проект постановления, исключив отсутствие лимитов бюджетных обязательств, как основание для отклонения предложения.

Кроме того, пунктом 22 рассматриваемого Порядка Разработчиком определено, что «при недостаточности в областном бюджете на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований для выплаты субсидий ассигнования распределяются с учетом очередности по дате и времени регистрации предложений» и не определены как основания для отказа получателю субсидии.

7) В соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Требований проектом Порядка должны быть определены основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении, в том числе:

несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации.

В рассматриваемом Порядке отсутствуют основания для отказа получателю субсидии в ее предоставлении. Разработчику рекомендуется доработать проект постановления с учетом данных замечаний.

8) Размер предоставляемой субсидии рассматриваемым Порядком определен как и в действующей редакции Порядка.

9) В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Требований Разработчиком должны быть определены случаи, в которых получатель субсидии признается уклонившимся от заключения Соглашения. В действующей редакции Порядка Департаментом определено: «получатель субсидии, не подписавший Соглашение в срок, в течение 4 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии, признается уклонившимся от заключения Соглашения, и субсидии ему не предоставляются», в рассматриваемом Порядке случаи в которых получатель субсидии признается уклонившимся от заключения Соглашения Разработчиком не определены. Разработчику рекомендуется устранить имеющийся пробел и доработать проект нормативного правового акта с учетом имеющихся замечаний.

10) Также как и в действующей редакции Порядка, рассматриваемый Порядок предусматривает обязанность для получателей субсидий, в виде предоставления ими отчетности.

Вместе с тем, в рассматриваемом Порядке предусмотрено право Департамента устанавливать в Соглашении сроки и формы предоставления получателям субсидии дополнительной отчетности, однако положения Порядка не содержат условия, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность.

Разработчику рекомендуется исключить предоставление дополнительной отчетности в случае отсутствия в предусмотренном Порядке условий, при наличии которых, Департамент имеет право устанавливать в Соглашении дополнительную отчетность. В этой части проект постановления требует доработки.

11) Разработчиком в разделе 7 Сводного отчета определена группа участников отношений, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие строительство зарядной инфраструктуры для электромобилей в Костромской области – неопределенное количество (по данным Департамента).

Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предполагаемого правового регулирования будет производиться через официальные источники опубликования нормативно-правовых актов, а также официальный сайт Департамента.

Согласно разделу 9 Сводного отчета, единовременные расходы на реализацию рассматриваемого проекта постановления составят 35880 тыс. рублей.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления 2 квартал 2023 года.

Кроме того, в рассматриваемом проекте постановления рекомендуется устранить юридико-технические ошибки.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251