



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/8516 от 28.12.2022
на № _____ от « _____ » _____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 12.06.2015 № 222-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Первоначально проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) для проведения ОРВ по подпункту 1 пункта 12 Порядка.

При рассмотрении проекта постановления и прилагаемых к нему документов установлено, что документы были направлены с нарушением пункта 32 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в части ненадлежащим образом заполненного Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее –

Сводный отчет) в связи с чем, проект постановления возвращен Департаменту на доработку.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3629>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета проект постановления разработан Департаментом в целях реализации мероприятий по предоставлению государственной поддержки в виде грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие материально-технической базы.

В соответствии с разделом 3.2 Сводного отчета Разработчиком обозначены

негативные эффекты в виде невозможности получения государственной поддержки сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и как следствие увеличение финансовой нагрузки на действующие предприятия.

В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы порядка 27 хозяйствующих субъектов, а именно сельскохозяйственные потребительские кооперативы, осуществляющие деятельность на сельской территории или на территории сельской агломерации более 12 месяцев со дня их регистрации, и объединяющие не менее 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей на правах членов кооперативов (кроме ассоциированных членов).

В целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего порядок предоставления грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2022 года № 2201 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 2201) рассматриваемым проектом постановления предлагается внести изменение в Порядок предоставления грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее - Порядок), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 12 июня 2015 года № 222-а «О порядке предоставления грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов» (далее – постановление администрации Костромской области № 222-а).

2) В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 2201 скорректированы понятия, используемые в Порядке и приведены в соответствие с действующим законодательством.

Предлагаемым проектом постановления Разработчик признает утратившим силу норму, предусматривающую продление срока использования гранта на развитие материально-технической базы, предоставленного получателям в 2021-2022 годах в связи с тем, что продление срока использования гранта, выданного на вышеуказанный период не предусмотрено действующим законодательством.

Вместе с тем, по предусмотренному общему порядку срок использования гранта на развитие материально-технической базы может быть продлен по решению Департамента, но не более чем на 6 месяцев. Основанием для принятия Департаментом решения о продлении срока использования гранта является документальное подтверждение сельскохозяйственным потребительским кооперативом наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих использованию средств гранта на развитие материально-технической базы в установленный срок.

3) Проектом постановления предлагается скорректировать требования, которым должен соответствовать заявитель - участник Конкурса и привести в соответствие с формулировками, предусмотренными постановлением

Правительства Российской Федерации № 2201, помимо ранее предусмотренных Порядком требований, а именно:

заявитель обязуется осуществлять деятельность и представлять отчетность о реализации проекта грантополучателя, а также о сохранении созданных для трудоустройства на постоянную работу новых работников рабочих мест в рамках реализации проекта грантополучателя, в Департамент в течение не менее чем 5 лет со дня поступления гранта на его лицевой счет, открытый в Управлении Федерального казначейства по Костромской области;

заявитель обязуется трудоустроить на постоянную работу новых работников исходя из расчета трудоустройства на постоянную работу не менее одного нового работника на каждые 10 млн. рублей гранта, но не менее одного нового работника на один грант в году получения гранта и обязуется сохранить созданные для трудоустройства на постоянную работу новых работников рабочие места в рамках реализации проекта грантополучателя в течение не менее 5 лет со дня получения гранта;

заявитель обязуется обеспечивать ежегодный прирост объема реализации сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта.

4) Рассматриваемым проектом постановления в целях приведения действующего нормативного правового акта Костромской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предлагается дополнить цель расходования средств гранта на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов целью на приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для первичной переработки льна и (или) технической конопли.

5) В целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего порядок предоставления грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1492, Общие требования) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации») рассматриваемым проектом постановления предлагается внести изменение в постановление администрации Костромской области № 222-а, путем включения положений, регламентирующих срок размещения сведений о грантах, размещаемых главным распорядителем как получателем бюджетных средств на

едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (в разделе единого портала).

Подпунктом «ж» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации № 1492 предусмотрен срок «не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете)», проектом постановления, представленным Департаментом «не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период (закона Костромской области о внесении изменений в закон Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период)» соответственно.

б) Проектом постановления вносятся изменения в перечень документов, представляемых заявителем - участником Конкурса на получение грантов, а именно:

дополнен документами, необходимыми при обращении за грантом на приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для первичной переработки льна и (или) технической конопли (взаимоувязан с предлагаемой настоящим проектом постановления новой целью обращения за грантом на приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для первичной переработки льна и (или) технической конопли);

дополнен, в связи с необходимостью подтверждения наличия производственного помещения, в котором будут осуществлены работы либо поставлено оборудование, представлением копии документа, подтверждающего право собственности или пользования объектом на срок не менее 5 лет, но не менее срока реализации бизнес-плана при обращении за грантами:

на строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов;

на капитальный ремонт производственного объекта;

на приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировки, убоа, первичной переработки, охлаждения, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки сельскохозяйственной продукции, транспортировки и реализации дикорастущих пищевых ресурсов, а также на приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции для оснащения лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой и перерабатываемой) продукции и проведения государственной ветеринарно-санитарной экспертизы;

на приобретение и монтаж оборудования для рыбоводной инфраструктуры и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства);

на приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для первичной переработки льна и (или) технической конопли;

уточнены назначения производственных объектов сельскохозяйственного назначения, путем дополнения формулировки в зависимости от целей для

которых данный объект будет использоваться;

дополнен представлением обязательства об обеспечении ежегодного прироста объема реализации сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта (взаимоувязан с предлагаемым настоящим проектом постановления новым требованием, которым должен соответствовать заявитель - участник Конкурса, а именно «заявитель обязуется обеспечивать ежегодный прирост объема реализации сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта»).

Кроме того, учитывая предусмотренное постановлением администрации Костромской области № 222-а право использования гранта на погашение не более 20 процентов привлекаемого на реализацию проекта грантополучателя льготного инвестиционного кредита в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке перечень документов, необходимых для участия в конкурсе, дополнен представлением копии договора, предусматривающего выдачу льготного инвестиционного кредита.

7) В целях получения сведений о причастности/непричастности получателя гранта к экстремистской деятельности или терроризму либо сведения о его причастности/непричастности к распространению оружия массового уничтожения Департаментом предлагается конкретизировать информацию, запрашиваемую самостоятельно в официальных источниках опубликования сведений о причастности/непричастности к вышеуказанной деятельности.

Кроме того, в целях разграничения источников получения информации представленным проектом постановления предлагается разграничить источники получения данных (документы, запрашиваемые Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия, и запрашиваемые самостоятельно в официальных источниках опубликования).

Также перечень документов, запрашиваемых Департаментом в порядке межведомственного электронного взаимодействия, дополнен получением сведений о системе налогообложения, применяемой заявителем в связи с тем, что в соответствии с федеральным законодательством по аналогичной государственной поддержке не предусмотрена уплата НДС за счет средств гранта.

8) Представленным проектом постановления Разработчиком предлагается устранение имеющегося в постановлении администрации Костромской области № 222-а пробела в части процедуры отклонения письменного заявления о внесении изменений в план расходов на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации и (или) план-график выхода

на проектную мощность, о продлении срока использования средств гранта (далее - Заявление) с приложением документов, подтверждающих необходимость внесения изменений, продления срока использования средств гранта, указанных в Заявлении.

9) Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1662 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492» Разработчиком предлагается в требованиях к отчетности, предусмотренных Порядком (Глава 5 Порядка) скорректировать сроки представления отчетности, установив представление отчета о достижении значений результата предоставления гранта, установленного пунктом 32 Порядка, в соответствии с типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Российской Федерации в срок, установленный в Соглашении, предусмотрев при этом периодичность представления отчета не реже одного раза в квартал.

10) В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. По информации Разработчика государственная поддержка по данному направлению деятельности оказывается всеми субъектами Российской Федерации.

Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области за период 2022 года составляют 2800 тыс. рублей.

Кроме того, проектом постановления предлагается внести юридико-технические правки, не вводящие дополнительные обязанности, запреты и ограничения для получателей грантов.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251