



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Плотникову А.А.

№ ПК/8248 от 14.12.2022  
на № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 50-а» (далее – проект постановления, проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент, Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3617>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В тоже время всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующих субъектов в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется **ВОЗМОЖНЫМ.**

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с разделом 1.6 Сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет) проект постановления разработан Департаментом в целях надлежащего правового регулирования вопросов предоставления субсидий на поддержку собственного производства молока и создание условий для увеличения производства животноводческой продукции.

В соответствии с разделом 3.2 Сводного отчета Разработчиком обозначены негативные эффекты в виде сокращения количества организаций (юридических лиц), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области, снижение оборота продукции организаций (юридических лиц), индивидуальных предпринимателей и как следствие сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

2) В целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области, регулирующего порядок предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области (предоставление субсидий на поддержку собственного производства молока) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2022 года № 2201 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – постановление Правительства РФ № 2201) разработан проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 50-а».

В соответствии с разделом 3.1 Сводного отчета изменения вносятся в части: изменения цели и условий предоставления субсидии, перечня и форм документов на получение субсидии, расчета размера субсидии;

категория получателей субсидии дополняется гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Цели предлагаемого правового регулирования согласно разделу 5.3 Сводного отчета соответствуют основной цели государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденную постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а.

3) Рассматриваемым проектом постановления предлагается внести изменение в постановление администрации Костромской области от 3 марта 2020 года 50-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на увеличение производства молока» (далее – постановление № 50-а) и взамен ранее утвержденного Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на увеличение производства молока утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку собственного производства молока (далее – Порядок).

В разделе 4 Сводного отчета Разработчиком проанализирован и представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере деятельности приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Вологодской области (Постановление Правительства Вологодской области от 23.12.2019 № 1297 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства»);

во Владимирской области (Постановление департамента сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области от 14.02.2020 № 3 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным отраслям растениеводства и животноводства в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»).

4) При рассмотрении предлагаемого к утверждению Порядка установлено следующее:

В целях определения общих положений Порядка, в соответствии с пунктом 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии;

наименование исполнительного органа Костромской области, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, в лице Департамента, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий;

категории получателей субсидии в лице сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, не применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области (далее - получатели субсидии)

В разделе 7.1 Сводного отчета Разработчик указывает, что предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 100 хозяйствующих субъектов, а именно сельскохозяйственные товаропроизводители, состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

5) Порядок содержит требования, которым должны соответствовать

получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год (далее – Соглашение), соответствующие подпункту «в» пункта 4 Общих требований.

Порядок содержит условия, при соблюдении которых предлагается предоставлять субсидии.

Порядком предлагается утвердить перечень документов, представляемых получателями субсидий для получения субсидий в Департамент.

Учитывая расширение круга получателей субсидии и дополнение такой категорией как: «граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» перечень документов дополнен представлением, предусмотренных постановлением Правительства РФ № 2201 документов:

справки о постановке на учет (снятии с учета) физического лица в качестве плательщика налога на профессиональный доход;

выписки из похозяйственной книги, подтверждающей ведение производственной деятельности не менее, чем в течение 12 месяцев, предшествующих году предоставления субсидии.

Устанавливаемый перечень документов является полным и исчерпывающим.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидий при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов получателем субсидии составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты получателя субсидии на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты получателя субсидии, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

$A$  – стоимость одного часа работы получателя субсидии (Стоимость одного часа работы получателя субсидии составляет  $31\,809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$  рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$  рубля.

Материальные затраты получателя субсидии составят ориентировочно 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты получателя субсидии являются примерными и могут отличаться от реальных его затрат.

Кроме того, в целях разграничения источников получения информации представленным проектом постановления помимо документов, представляемых

получателем субсидии при подаче заявления лично, предлагается разграничить источники получения данных при получении сведений, получаемых главным распорядителем как получателем бюджетных средств (документы, запрашиваемые Департаментом в порядке электронного взаимодействия, и запрашиваемые самостоятельно).

6) Порядок содержит основания для отказа в предоставлении субсидий, соответствующие подпункту «г» пункта 5 Общих требований.

Также помимо общих оснований для отказа в Порядке предусмотрены иные основания, а именно:

несоблюдение получателем субсидии условий предоставления субсидии;  
представление документов с нарушением срока (за исключением документов, запрашиваемых посредством межведомственного электронного взаимодействия);

отсутствие бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до главного распорядителя как получателя бюджетных средств в установленном порядке на цели для предоставления субсидии.

7) В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Общих требований, в Порядке размер предоставляемых субсидий рассчитывается по формулам.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований Порядком предлагается установить, что достигнутым результатом предоставления субсидии является обеспечение получателем субсидии увеличения не менее чем на 1% валового производства молока по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

У получателей субсидии со средней продуктивностью коров 7 500 кг молока и выше за отчетный год допускается снижение валового производства молока не более чем на 5 процентов.

8) Во исполнение пункта 6 Общих требований, Порядком предусматривается обязанность для получателей субсидий в виде представления ими отчетности о достижении значений результата предоставления субсидии.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидий, недостижения значений результата предоставления субсидии, в виде возврата части субсидий в областной бюджет.

9) Согласно информации, изложенной в разделе 9 Сводного отчета периодические расходы бюджета Костромской области за период 2022 года составляют на собственное производство молока - 11 596,7 тыс. рублей, на увеличение производства молока - 80 761,6 тыс. рублей.

10) Принятие постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 50-а» повлечет внесение изменений в государственную программу Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской

области», утвержденную постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта 1 квартал 2023 года.

Кроме того, проектом постановления предлагается внести юридико-технические правки, не вводящие дополнительные обязанности, запреты и ограничения для получателей субсидий.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251