



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Начальнику правового
управления администрации
Костромской области

Шмелеву В.Н.

№ ПК/8106 от 07.12.2022
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях и признании утратившим силу пункта 5 статьи 1 Закона Костромской области «О внесении изменений в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (далее – законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

направленный для подготовки настоящего заключения правовым управлением администрации Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Законопроект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности и вводит новые, в части изменения размера штрафных санкций для субъектов предпринимательской деятельности (индивидуальных предпринимателей, юридических лиц).

Первоначально законопроект поступил в уполномоченный орган для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) без указания подпункта пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с которым проводится процедура ОРВ.

При рассмотрении законопроекта и прилагаемых к нему документов установлено, что документы были направлены с нарушением пункта 35 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в части отсутствия необходимого пакета документов в связи с чем, законопроект возвращен Разработчику на доработку.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия законопроекта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3575.](http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3575)

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке законопроекта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие выводы: Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении законопроекта, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, состоит в том, что установленная Законом Костромской области от 20 апреля 2019 года № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (далее – КоАП Костромской области) административная ответственность за правонарушения в сфере благоустройства с учетом правоприменительной практики и предложений органов местного самоуправления Костромской области нуждается в пересмотре.

Основаниями для разработки законопроекта являются изменения федерального законодательства, правоприменительная практика, предложения органов местного самоуправления Костромской области (раздел 1.5 Сводного отчета о проведении ОРВ проекта нормативного правового акта (далее - Сводный отчет)).

В соответствии с разделом 3.1 Сводного отчета Разработчиком проведен анализ и отдельные нормы действующего законодательства Костромской области об административных правонарушениях требуют приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также с учетом правоприменительной практики необходим пересмотр административной ответственности за правонарушения в области благоустройства в части смягчения административной ответственности.

Согласно разделу 5.3 Сводного отчета обоснованием соответствия целей предлагаемого регулирования является то, что согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 39 пункта 1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации

Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, а также организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. В этой связи решение проблемы, указанной Разработчиком, требует регионального вмешательства и является основанием для разработки законопроекта.

Во исполнение вышеуказанных норм в качестве варианта достижения поставленных целей Разработчик предлагает внести изменения в действующий КоАП Костромской области, в том числе скорректировать санкции указанных норм в части изменения нижних пределов административных штрафов в сторону уменьшения в отношении физических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Разработчиком проанализированы аналогичные нормативные правовые акты в других субъектах Российской Федерации, согласно разделу 4.1 Сводного отчета опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности предусмотрен:

Законом Московской области от 4 мая 2016 года № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»;

Кодексом Липецкой области об административных правонарушениях от 19 июня 2017 года № 83-ОЗ;

Законом Рязанской области от 4 декабря 2008 года № 182-03 «Об административных правонарушениях»;

Законом г. Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях»;

Областным законом Новгородской области от 1 февраля 2016 года № 914-03 «Об административных правонарушениях».

По данным Разработчика согласно разделу 7 Сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты интересы неопределенного круга юридических и физических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в надлежащем исполнении требований, установленных нормативными правовыми актами Костромской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, в сфере благоустройства. А также 127 муниципальных образований Костромской области.

2) В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), предусматривающие специальные составы административных правонарушений, выражающиеся в сбросе (выгрузке) из транспортных средств, грузовых транспортных средств, прицепов, тракторов и других самоходных машин таких отходов вне объектов накопления и размещения отходов, иных специально отведенных мест дополнив указанную статью КоАП РФ новыми частями 3.1-3.4. В связи с этим законопроектом предлагается из состава

административного правонарушения, установленного частью 3 статьи 2.1 КоАП Костромской области исключить сброс (выбрасывание или оставление) мусора из транспортных средств во время их остановки, стоянки или движения, поскольку административная ответственность за указанное правонарушение установлена на федеральном уровне.

3) В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в статью 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение, т.е. установленный ранее порядок возможности замены штрафа предупреждением, в действующей редакции КоАП РФ определен обязательным требованием о его замене за впервые совершенное административное правонарушение. Законопроектом предлагается заменить административные наказания в виде предупреждения за нарушения в сфере благоустройства, на административные штрафы, исключив ответственность за повторность. Предлагаемым законопроектом данные изменения вносятся в статьи 2.2, 2.3, 2.7, 2.11, 2.14 КоАП Костромской области.

Кроме того, с учетом практики применения, законопроектом предлагается нижние пределы административных штрафных санкций в вышеуказанных статьях КоАП Костромской области изменить в сторону уменьшения в отношении должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. А также в двух составах административных правонарушений, предусмотренных ст. 2.11 КоАП Костромской области, а именно: за ненадлежащее содержание, несвоевременную и (или) некачественную уборку мест общественного пользования, мест массового посещения и отдыха, нарушения норм и правил озеленения и содержания зеленых насаждений, а равно нарушение порядка и условий содержания территории, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-10 статьи 2.11, если эти нарушения не подпадают под действие положений КоАП РФ и за невыполнение установленного нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка уборки снега, наледей, обледенений с пандусов, с проезжей части дорог, а также улиц, внутридворовых проездов, тротуаров, ступеней и площадок перед входами в здания из категорий, привлекаемых к административной ответственности исключены индивидуальные предприниматели, при этом нижняя граница штрафных санкций в отношении юридических лиц снижена до уровня штрафных санкций ранее применяемых к индивидуальным предпринимателям.

4) Предлагаемым законопроектом с учетом неоднозначного понимания судами, как первой, так и апелляционной инстанций, об обоснованности считать

совершенным повторно соответствующее административное правонарушение, а также требования судов о необходимости документально подтвердить первичное его совершение вносится изменение в статью 2.6 КоАП Костромской области в части размещения транспортных средств на газонах, участках с зелеными насаждениями, на детских, игровых и спортивных площадках, если данные действия запрещены нормативными правовыми актами органов местного самоуправления понятие «Повторное» заменяется понятием «Повторное в течение одного года».

5) Рассматриваемым законопроектом предлагается статью 11.5 КоАП Костромской области об уполномоченном органе исполнительной власти Костромской области, осуществляющего функции по проведению государственной политики и выработке региональной политики, управлению, координации и нормативно-правовому регулированию в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации признать утратившей силу. Поскольку предусмотренное статьей 2.2 КоАП Костромской области административное правонарушение за нарушение требований содержания зданий, строений в части объектов культурного наследия регионального значения подпадают под признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.13 КоАП РФ за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия. Кроме того, в рамках контрольно-надзорных полномочий инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области не уполномочена на проверку соблюдения требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

б) В соответствии с изменениями, внесенными в КоАП РФ, в части дополнения поводов к возбуждению дела об административном правонарушении (Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 210-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Федеральный закон от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», Федеральный закон от 14 июля 2022 № 287-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях») Разработчиком предлагается уточнение понятия, предусмотренного КоАП Костромской области как «иные основания, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» путем дополнения поводами к возбуждению дела об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ, а именно:

фиксация административного правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренного настоящим Кодексом, совершенного с использованием транспортного средства либо собственником или иным владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости, работающими в автоматическом режиме специальными техническими

средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 12.3 КоАП Костромской области, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

7) Принятие законопроекта не потребует расходов областного бюджета. Вместе с тем, предлагаемое правовое регулирование может привести к возникновению дополнительных расходов только у тех субъектов предпринимательской деятельности, которые нарушают действующее законодательство Костромской области, а, следовательно, не вызовет дополнительных расходов у законопослушных представителей предпринимательского сообщества. Законопроект не содержит положения, которые содержат избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и не способствуют их введению или возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или областного бюджета.

Кроме того, законопроектом предлагается внести юридико-технические правки, не вводящие дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (индивидуальных предпринимателей, юридических лиц).

Директор департамента



А.А.Свистунов

Николаева Ирина Владимировна
+7 (4942) 455 251