



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
природных ресурсов и охраны  
окружающей среды  
Костромской области  
Беляеву А.В.

№ ПК/7597 от 14.11.2022  
на № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик, Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3525>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта приказа проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления **выявлено** положение, имеющее неоднозначное толкование в части установления срока рассмотрения документов необходимого для принятия решения Департаментом (пункт 4 Заключения). Департаменту рекомендуется доработать проект постановления.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1) В соответствии с информацией, изложенной в разделах 1 и 3 сводного отчета, установлено следующее.

Федеральным законом от 28 июня 2022 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (далее - Федеральный закон № 218-ФЗ) к основаниям возникновения права пользования участками недр отнесено принятие в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решения органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения аукциона права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области

железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ.

Пользователями недр по соответствующему основанию могут быть субъекты естественной монополии в области железнодорожного транспорта, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (часть 10 статьи 9 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», в ред. Федерального закона № 218-ФЗ).

Поскольку Законом Костромской области от 24 октября 2022 года № 281-7-ЗКО «О внесении изменений в статьи 4 и 8 Закона Костромской области «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 281-7-ЗКО) предусматривается возможность предоставления без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (далее – участок недр), осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ, и порядок предоставления в пользование участков недр устанавливается администрацией Костромской области, возникла необходимость в разработке рассматриваемого проекта постановления.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием указанной проблемы, по мнению Департамента, будет являться возникновение пробелов в праве в случае неурегулирования порядка предоставления права пользования участком недр.

В разделе 4 сводного отчета Департаментом представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в рассматриваемой сфере деятельности:

в Пензенской области (приказ Минлесхоза Пензенской области от 26 сентября 2022 года № 122/2 «О внесении изменений в Порядок пользования участками недр местного значения, оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий, утвержденный приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 28.06.2013 № 73/1 (с последующими изменениями)»;

в Волгоградской области (приказ комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области от 21 сентября 2022 года № 1299-ОД «Об утверждении Порядка предоставления без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной

монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ».

2) Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления в пользование участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (далее – Порядок).

Порядком обозначены лица, претендующие на получение права пользования участком недр местного значения, предоставляемого без проведения аукциона, в лице субъектов естественной монополии в области железнодорожного транспорта, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (далее - заявитель).

3) В соответствии с подпунктом 4 статьи 8 Закона Костромской области от 27 июня 2008 года № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее – Закон № 325-4-ЗКО) перечень прилагаемых к заявлениям соискателей материалов определяется постановлением администрации Костромской области. Порядком устанавливаются требования к содержанию материалов заявителей о получении права пользования участком недр местного значения.

4) Проектом постановления (п. 10 Порядка) предлагается принятие решения Департаментом в течение 15 календарных дней со дня регистрации заявления, вместе с тем, подпунктом 3.4 статьи 8 Закона № 325-4-ЗКО предусматривается принятие решения Уполномоченным органом (Департаментом) на основании заявления соискателя и прилагаемых к нему материалов в течение 15 дней с момента их представления. В соответствии с п. 157 Инструкции по делопроизводству в администрации Костромской области, утвержденной распоряжением администрации Костромской области от 31 декабря 2014 года № 294-ра регистрация входящих документов осуществляется в течение двух рабочих дней. Пунктом 2 данного распоряжения исполнительным органам Костромской области надлежит руководствоваться при работе с документами настоящей Инструкцией. Таким образом, двоякое толкование исчисления сроков рассмотрения документов Департаментом приводит к увеличению для заявителя времени ожидания принятого решения и получения/не получения права пользования участком недр.

В этой части проект постановления, представленный Разработчиком, требует доработки и во избежание неоднозначного толкования срока рассмотрения документов, необходимого для принятия решения Уполномоченным органом (Департаментом), рекомендуется предусмотреть в Порядке срок для принятия решения регламентированный Законом № 325-4-ЗКО.

5) В представленном Порядке также указываются основания для отказа в приеме заявления и возможные варианты обжалования принятого

Уполномоченным органом (Департаментом) решения об отказе в приеме заявления как в досудебном (внесудебном), так и (или) в судебном порядке.

Уведомление заявителя о принятом решении осуществляется Уполномоченным органом письменно способом, указанным в заявлении, в течение 5 календарных дней со дня принятия решения.

Согласно информации, изложенной в разделах 9, 11 сводного отчета, принятие проекта постановления не повлечет расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области и заявителей.

Директор департамента



А.А.Сви́тунов

Николаева Ирина Владимировна  
+7 (4942) 455 251