



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Плотникову А.А.

№ ПК/4149 от 11.07.2022

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 17.05.2013 № 213-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3325>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, **выявлены**:

1. в Порядке 1 - избыточные требования по представлению заявителями копии документа (информации), имеющегося (имеющейся) в распоряжении Департамента (подпункт «г» пункта 2 части 2 настоящего заключения);

2. в Порядке 3 – положения, характеризующие наличие признаков ограничения конкуренции между организациями способными выполнить указанные в определении сельскохозяйственных механизированных работ работы (подпункт «а» пункта 3 части 2 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента, отраженным в разделах 1, 3 сводного отчета установлено следующее:

Согласно статье 1 Закона Костромской области от 22 ноября 2005 года № 336-ЗКО «О государственной поддержке агропромышленного комплекса в Костромской области» Департамент не может оказать государственную поддержку в виде предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретении сельскохозяйственной техники и оборудования организациям, оказывающим услуги по выполнению сельскохозяйственных механизированных работ, что отражено в представлении контрольно-счетной палаты Костромской области от 25 апреля 2022 года № 01-25-112.

С целью устранения замечаний, отраженных в указанном представлении, у Департамента возникла необходимость внести изменения в постановление

администрации Костромской области от 17 мая 2013 года № 213-а «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства».

Также, в связи с поручением губернатора Костромской области, данным на еженедельном совещании при губернаторе Костромской области от 22 ноября 2021 года (абзацы 1, 2, 3 подпункта 2 пункта 6 раздела V протокола от 22.11.2021 № СС-0-44пр) Департаменту необходимо:

1) обеспечить разработку проектов постановлений администрации Костромской области утверждающих:

порядок предоставления субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат юридическим лицам, оказывающим механизированные услуги по выполнению сезонных полевых работ сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области, на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники и оборудования;

порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием механизированных услуг по выполнению сезонных полевых работ сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области;

2) проработать вопрос предоставления мер государственной поддержки или альтернативной помощи ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия» на проведение мероприятий по транспортировке сельскохозяйственной техники машинно-технологической станции до места оказания услуг.

2. Рассматриваемым проектом постановления предлагается внести следующие изменения в постановление администрации Костромской области от 17 мая 2013 года № 213-а «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства»:

1) В порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга) (далее – Порядок 1) предлагается:

а) внести корректировки в категорию получателей субсидий в части исключения из категории получателей субсидий организаций, оказывающих услуги по выполнению сельскохозяйственных механизированных работ. Указанные корректировки предлагается внести с целью устранения замечаний, изложенных в представлении контрольно-счетной палаты Костромской области от 25 апреля 2022 года № 01-25-112.

Согласно информации, представленной в разделе 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты более 50 хозяйствующих субъектов.

б) в связи с дополнениями, вносимыми постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 года № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым

актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» в подпункт «в» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования) проектом постановления предлагается дополнить требования Порядка 1, которым должны отвечать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год требованием о ненахождении получателя субсидий в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

в) внести корректировки в условия, при соблюдении которых заявителям на получение субсидии, в лице сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением государственных и муниципальных учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организаций и индивидуальных предпринимателей, состоящих на налоговом учете на территории Костромской области и осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию (далее – заявители, получатели субсидий) предоставляются субсидии, в части предоставления им возможности по приобретению информационно-аналитических систем, в том числе у продавца, не являющегося производителем либо дилером, субдилером или дистрибьютором указанных систем. Также, предлагается внести послабление в части производства на территории Российской Федерации и (или) государств – членов Евразийского экономического союза передаваемых по договору финансовой аренды (лизинга) информационно-аналитических систем.

Кроме того, получателям субсидий, являющимся инвесторами, заключившими инвестиционное соглашение по реализации инвестиционного проекта (далее – получатель субсидий-инвестор) предлагается предоставить послабления в части соблюдения условия о неснижении посевных площадей или

годового объема производства продукции агропромышленного комплекса при документальном подтверждении ими обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора), понятия которых закрепляются Порядком 1;

г) внести изменения в результаты предоставления субсидий. Таким образом, в случае принятия рассматриваемого проекта постановления, значения результатов предоставления субсидий и показатели необходимые для их достижения будут различными, в зависимости от приобретения заявителем сельскохозяйственной техники и оборудования или информационно-аналитических систем;

д) внести изменения в расчет размера субсидий на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования по договорам купли-продажи, в части введения формулы для расчета размера повышающего коэффициента. Дополнительных обязанностей для получателей субсидий, вносимые изменения, не вводят;

е) внести изменения в пункт 22 Порядка 1, согласно которому для получателей субсидий отменяется обязанность по представлению ежеквартального отчета о достижении значения результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии. С учетом вносимых изменений указанный отчет предлагается представлять единожды в срок до 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

Кроме указанных изменений в Порядок 1 предлагается внести юридико-технические изменения, не вводящие для получателей субсидий дополнительных обязанностей, запретов и ограничений.

С учетом указанных изменений проектом постановления предлагается изложить в новой редакции:

форму заявления на предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

форму информации о получателе субсидии;

форму справки о наличии сельскохозяйственной техники и оборудования в составе основных средств.

2) В порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области (далее – Порядок 2) предлагается:

а) внести изменения в категорию получателей субсидий. Так, с учетом вносимых изменений, к категории получателей субсидий на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе предлагается отнести только сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением государственных и муниципальных учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организаций и индивидуальных предпринимателей, состоящих на налоговом учете на территории Костромской области и осуществляющих производство, первичную и

(или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции ее реализацию (далее – заявители, получатели субсидий).

Согласно информации, представленной Департаментом в разделе 7 сводного отчета, получить субсидию по Порядку 2, с учетом вносимых изменений, смогут предположительно 5 хозяйствующих субъектов региона;

б) аналогично Порядку 1, проектом постановления предлагается дополнить требования Порядка 2, которым должны отвечать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год требованием о ненахождении получателя субсидий в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения;

в) с целью предоставления возможности оплаты затрат на выполнение научно-исследовательских работ, выполненных ранее чем за 2 года, предшествующих году обращения за субсидией, проектом постановления предлагается внести соответствующие изменения в условия, при соблюдении которых предоставляются субсидии.

Так, с учетом вносимых изменений предлагается продлить срок, установленный для оплаты затрат на выполнение научно-исследовательских работ с 2 до 4 лет;

г) проектом постановления предлагается внести изменения в перечень документов, представляемых заявителем, в части его дополнения: копиями документов, подтверждающих оплату пошлины за регистрацию в Российской Федерации результатов интеллектуальной деятельности (при наличии) и копией решения научно-технического совета Департамента о достижении результата научно-исследовательской работы.

В силу того, что решение о достижении результата научно-исследовательской работы принимается научно-техническим советом Департамента и, следовательно, имеется в распоряжении Департамента, обязанность по представлению копии указанного решения является избыточной.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 11 Порядка 2 можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты заявителя, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

А – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет  $31\,809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$  рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$  рубля.

Материальные затраты одного заявителя составят не более 200 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного заявителя на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей);

д) аналогично Порядку 1, проектом постановления предлагается внести изменения в пункт 22 Порядка 2, согласно которому для получателей субсидий отменяется обязанность по представлению ежеквартального отчета о достижении значения результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии. С учетом вносимых изменений указанный отчет предлагается представлять единожды в срок до 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

С учетом указанных изменений проектом постановления предлагается изложить в новой редакции:

форму заявления на предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ;

форму информации о получателе субсидий на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ.

3) Дополнить постановление администрации Костромской области от 17 мая 2013 года № 213-а «О предоставлении субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства» порядком предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ (далее – Порядок 3), при рассмотрении которого установлено следующее:

а) в соответствии с пунктом 3 Общих требований Порядок 3 содержит:

цель предоставления субсидии в виде возмещения части затрат на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ (без учета налога на добавленную стоимость);

категорию получателей субсидий в лице сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), состоящих на налоговом учете на территории Костромской области (далее – получатели субсидий, заявители).

По данным Департамента, отраженным в разделе 7 сводного отчета установлено, что в случае принятия проекта постановления получить субсидии на возмещение части затрат в рамках Порядка 3 смогут порядка 20 хозяйствующих субъектов региона;

понятия, используемые для целей реализации Порядка 3;

информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - единый портал) (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

В соответствии с пунктом 6 Порядка 3 сельскохозяйственные механизированные работы – работы, по проведению культурно-технических мероприятий, осушению и орошению земель, обработке почвы (вспашка, лущение, боронование, дискование, культивация, прикатывание), посеву (посадке), обработке междурядий, внесению удобрений, борьбе с болезнями культурных растений, вредителями и сорняками, уборке и сортированию зерна, заготовке кормов, выполненные организациями, включенными в перечень согласно приложению № 1 к Порядку 3.

Согласно указанному перечню организациями, выполняющими механизированные работы, являются:

ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия» (машинно-технологическая станция);

Сельскохозяйственный потребительский обслуживающий кооператив «Поле»;

Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Галицкий аграрно-технологический колледж Костромской области».

Порядок или критерии включения перечисленных организаций в указанный перечень в Порядке 3 отсутствуют, что говорит о наличии признаков ограничения конкуренции между организациями способными выполнить указанные в определении сельскохозяйственных механизированных работ работы.

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства предоставить услуги в виде проведения сельскохозяйственных механизированных работ могут 23 организации, являющие юридическими лицами и осуществляющими на территории Костромской области деятельность в соответствии с ОКВЭД 01.6 (Деятельность вспомогательная в области производства сельскохозяйственных культур и послеуборочной обработки сельхозпродукции).

Таким образом, Департаменту рекомендуется указать в Порядке 3 критерии (условия), которым должны соответствовать организации, имеющие право осуществлять сельскохозяйственные механизированные работы.

б) пунктом 7 Порядка 3 предлагается установить требования, которым должны отвечать заявители на первое число месяца, в котором планируется заключение между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год (далее – Соглашение), соответствующие требованиям, установленным подпунктом «в» пункта 4 Общих требований;

в) пунктом 8 Порядка 3 предлагается установить условия, при соблюдении которых предоставляются субсидии, в виде:

оплаты затрат на выполнение сельскохозяйственных механизированных работ в год обращения за субсидией и (или) не ранее 1 января года, предшествующего году обращения за субсидией;

представления Департаменту, являющемуся главным распорядителем как получателем бюджетных средств, в установленные сроки отчетности о финансово-экономическом состоянии получателя субсидии;

сохранения или увеличения посевных площадей под сельскохозяйственными культурами в течение двух лет, предшествующих году обращения за субсидией;

согласия на предоставление информации в объемах и сроки, запрашиваемые Департаментом по направлениям и в целях, указанных в пункте 2 Порядка 3.

Устанавливаемые условия обоснованы, поскольку направлены на подтверждение благонадежности заявителей и аналогичны условиям, установленным в Порядке 1 действующей редакции;

г) пунктом 10 предлагается утвердить перечень документов, представляемых заявителем в Департамент с целью получения субсидии.

Устанавливаемый перечень документов является полным и исчерпывающим.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты заявителя, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

$A$  – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет  $31\,809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$  рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$  рубля.

Материальные затраты одного заявителя составят не более 200 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного заявителя на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей);

д) в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований пунктом 19 Порядка 3 предлагается установить результат предоставления субсидий в виде сохранения размера посевных площадей, занятых сельскохозяйственными культурами по сравнению с годом, предшествующим году получения субсидий и

показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидий в виде размера площади проведения сельскохозяйственных механизированных работ (по состоянию на 31 декабря);

е) во исполнение пункта 6 Общих требований Порядок 3 содержит требование о предоставлении получателями субсидий отчета о достижении значения результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для его достижения;

ж) во исполнение пункта 7 Общих требований Порядок 3 содержит требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

3. Департаментом, в разделе 4 сводного отчета представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление аналогичной государственной поддержки приняты:

в Республике Башкортостан (Постановление Правительства Республики Башкортостан от 5 июня 2017 года № 254 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования»);

в Челябинской области (Постановление Правительства Челябинской области от 2 июня 2021 года № 210-П «О Порядке предоставления в 2021 – 2023 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, информационно-аналитических систем учета, оборудования и программного обеспечения для сельскохозяйственного производства», Постановление Правительства Челябинской области от 13 августа 2021 года № 385-П «О Порядке предоставления в 2021 – 2023 годах субсидии на возмещение части затрат на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области»).

Первый заместитель  
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251