



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Костромской области
Беляеву А.В.

№ ПК/3890 от 28.06.2022 [ШТАМПА]

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об особенностях осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, расположенными на территории Костромской области, в 2022 году» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта постановления – высокая, так как проект постановления устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего

воздействия проекта нормативного правового акта)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14.03.2022 № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3311>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» (далее – Постановление Правительства РФ № 353) в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере подготовки перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые (далее соответственно - перечень участков недр, участок недр) (далее – Перечни), предусмотренных Порядком подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких

перечней, утвержденных приказом Федерального агентства по недропользованию от 6 октября 2020 года № 428 (далее – Приказ № 428).

Согласно пункту 7 сводного отчета основными группами, на которые распространяется данное правовое регулирования являются:

субъекты предпринимательской деятельности – около 45 субъектов;
органы государственной власти Российской Федерации;
органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
органы местного самоуправления.

Установленные действующим законодательством Российской Федерации о недрах сроки оформления лицензионно-разрешительной документации, позволяющие приступить к разработке карьеров, длительны, что существенно ограничивает экономическую деятельность недропользователей и соискателей о получении права пользования участком недр.

Согласно подпункту «а» и «в» пункта 4 Постановление Правительства РФ № 353 в отношении разрешительных режимов по перечню согласно [приложению N 3](#), а также лицензирования отдельных видов деятельности, предусмотренных [частью 1 статьи 12](#) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", и иных видов разрешений, предусмотренных настоящим постановлением, федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности, или уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (с учетом установленной компетенции) в 2022 году вправе с учетом специфики видов разрешительной деятельности принять решения, при необходимости определив порядок их реализации:

а) о сокращении срока предоставления разрешения, переоформления разрешения, внесения изменений в реестр разрешений, продления срока действия разрешения, осуществления подтверждения соответствия обязательным требованиям, в том числе периодического подтверждения соответствия, подтверждения компетентности, прекращения действия разрешения, а также предоставления иных государственных (муниципальных) услуг в сфере разрешительной деятельности;

в) о сокращении перечня обязательных требований (условий), в том числе лицензионных требований, соответствие которым является необходимым условием для предоставления разрешения и (или) соблюдение которых является обязательным при осуществлении деятельности (действий), в отношении которой получено разрешение;

На основании изложенного проектом постановления предлагается сократить установленные сроки действий уполномоченного органа, что позволит ускорить получение права пользования участком недр в 2022 году заявителем для дальнейшего его использования.

Согласно пункту 4 сводного отчета аналогичный нормативный правовой акт принят в Карачаево-Черкесской Республике - Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.04.2022 №118 «Об особенностях предоставления права пользования участками недр местного значения на

территории Карачаево-Черкесской Республики, проведения государственной экспертизы запасов общераспространенных полезных ископаемых и согласования технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых в 2022 году».

2. Установленный пунктом 4 Приказа № 428 общий срок процедуры подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр не должен превышать 125 рабочих дней с даты регистрации заявки (обращения) на включение участка недр в перечень участков недр.

Проектом постановления предлагается сократить установленные сроки следующих действий уполномоченного органа:

срок процедур *проверки* департаментом заявок (обращений) на включение участка недр в перечень участков недр и направления запросов на рассмотрение в Министерство обороны Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации (территориальный орган Федеральной службы безопасности Российской Федерации), Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, уполномоченные органы субъекта Российской Федерации – в отношении наличия земель обороны, безопасности и особо охраняемых природных территорий федерального, местного или регионального значения и пользователю недр – в отношении представления *согласия на включение участка недр в перечень* участков недр - с 15 рабочих дней (п.8 и 9 Приказа № 428) до 2 рабочих дней;

срок процедур *рассмотрения* департаментом заявки (обращения) на включение участка недр в перечень участков недр с учетом согласований федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, пользователя недр, *подготовки* департаментом *проекта перечня* участков недр, направления департаментом на *согласование* в территориальный орган Федерального агентства по недропользованию проекта перечня участков недр - с 20 рабочих дней (п.11, п. 14 Приказа № 428) до 1 рабочего дня;

срок процедуры *утверждения* департаментом согласованного территориальным органом Федерального агентства по недропользованию *проекта перечня* участков недр - с 10 рабочих дней (п.17 Приказа № 428) до 1 рабочего дня;

срок процедуры *направления* департаментом утвержденного перечня участков недр *заявителю* – с 15 рабочих дней (п.17 Приказа № 428) до 1 рабочего дня.

С учетом сроков согласования документов федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, в том числе территориальным органом Федерального агентства по недропользованию, предлагаемое правовое регулирование позволит сократить общий срок процедуры подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр до 55 рабочих дней.

3. Порядок проведения аукциона на право пользования участком недр утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 года № 2499 (далее – Постановление Правительства РФ № 2499).

Общий срок от поступления в департамент предложений и материалов соискателей о получении права пользования участком недр по результатам

аукциона на право пользования участком недр до принятия аукционной комиссией решения о предоставлении права пользования недрами достигает 60 рабочих дней.

Проектом постановления предлагается сократить установленные сроки следующих действий уполномоченного органа:

срок процедур принятия решения о проведении аукциона, размещения объявления о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - с 45 дней (п.31 Постановления Правительства РФ № 2499) до 4 рабочих дней;

срок рассмотрения заявок на участие в аукционе и прилагаемых к ним документов и оформления протокола рассмотрения заявок - с 15 рабочих дня (п.53 Постановления Правительства РФ № 2499) до 2 рабочих дней;

срок проведения аукциона и оформления протокола о результатах аукциона - с 12 рабочих дней (п.66 и п.81 Постановления Правительства РФ № 2499) до 2 рабочих дней.

4. Сроки принятия решений департаментом о предоставлении права пользования участком недр, включенным в перечень участков недр, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установлены постановлениями администрации Костромской области от 9 июня 2016 года № 201-а «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения в результате открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка за счет собственных и (или) привлеченных средств, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения на территории Костромской области» и от 18 июня 2018 года № 240-а «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования», соответственно, и составляют 15 календарных дней со дня регистрации заявления.

Проектом постановления предлагается сократить указанный 15-дневный исчисляемый в календарных днях срок до 5 рабочих дней.

5. Срок оформления, государственной регистрации и выдачи департаментом лицензии на пользование участком недр на территории Костромской области установлен постановлением администрации Костромской области от 27 декабря 2021 года № 623-а «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации, выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения и внесения изменений в них на территории Костромской области» (далее – Постановление № 623-а) и составляет 30 календарных дней со дня принятия департаментом решения о предоставлении права пользования недрами, уплаты соискателем разового платежа за пользование недрами (первой части разового платежа) (пункт 10 Постановление № 623-а).

Проектом постановления предлагается сократить указанный 30-дневный исчисляемый в календарных днях срок до 5 рабочих дней.

6. Проектом постановления предусматривается возможность включения на основании волеизъявления соискателя о получении права пользования участком недр в лицензию, оформляемую в период до 31 декабря 2022 года, условия о проведении геологоразведочных работ и подсчете запасов общераспространенных полезных ископаемых в соответствии с лицензией на пользование недрами и проектом геологоразведочных работ в течение 1 года одновременно с разработкой месторождения общераспространенных полезных ископаемых, на основании проекта опытно-промышленной разработки месторождения общераспространенных полезных ископаемых.

Согласно действующему законодательству в сфере недропользования разработке месторождения предшествует согласование технической документации, в том числе плана развития горных работ, а также оформление горноотводного акта. На практике согласование и получение всей необходимой документации недропользователем составляет более года.

Согласно подпункту «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 353 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2022 году вправе с учетом специфики видов разрешительной деятельности принять решение о сокращении перечня обязательных требований (условий), в том числе лицензионных требований, соответствие которым является необходимым условием для предоставления разрешения и (или) соблюдение которых является обязательным при осуществлении деятельности (действий), в отношении которой получено разрешение.

7. Порядок проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (далее - государственная экспертиза) определен Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 года № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о

предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение».

Общий срок административных процедур при проведении государственной экспертизы составляет 33 рабочих дня, но не более 53 рабочих дней в случае продления срока проведения государственной экспертизы.

Проектом постановления предлагается сократить указанный срок до 5 рабочих дней.

8. Проект опытно-промышленной разработки месторождения является одним из видов технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых.

Порядок подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых Правилами подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 2127 «О порядке подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами».

Рассмотрение соответствующей проектной документации осуществляется уполномоченным органом в течение 25 рабочих дней со дня представления материалов пользователем недр.

Проектом постановления предлагается сократить указанный срок до 5 рабочих дней.

9. Установленный Приказом Минприроды России № 796, Роснедр № 19 от 26 октября 2021 года «Об утверждении Порядка установления факта открытия месторождения полезных ископаемых, выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых и внесения изменений в свидетельство об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых» срок установления уполномоченным органом факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых, выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых не должен превышать 29 рабочих дней со дня подачи заявки и прилагаемых к ней документов.

Проектом постановления предлагается сократить указанный срок до 2 рабочих дней.

Проектом постановления предлагается сократить установленные сроки действий уполномоченного органа, что позволит ускорить получение права пользования участком недр в 2022 году заявителем для дальнейшего его использования.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов за
счет средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51