



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
цифрового развития
Костромской области
Диденко Д.Н.

№ ПК/3519 от 07.06.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Костромской области «О порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – Законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом цифрового развития Костромской области (далее – Департамент, разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Законопроект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения во второй раз. При первоначальном поступлении Законопроекта проект нормативного правового акта возвращен уполномоченным органом разработчику для доработки на основании пункта 34 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Законопроект имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные Законом

Костромской области от 7 июля 2015 года № 708-5-ЗКО «О порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута» требования для заявителей.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=3268>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке Законопроекта Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 14 марта 2022 года № СС-П-13 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области в условиях недружественных действий иностранных государств, процедура оценки регулирующего воздействия Законопроекта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Законопроекта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В Законопроекте содержатся положения:

приводящие к невозможности получения уполномоченным органом всех документов (информации), необходимых для выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности (п.п.1 п.3 настоящего заключения);

содержащие неоднозначное толкование определения перечня заинтересованных организаций для согласования с ними размещение объектов на землях и земельных участках при отсутствии механизма и критериев определения данного перечня (п.п.2 п.3 настоящего заключения);

нарушающие единый порядок выдачи разрешения, так как порядок согласования предлагается осуществлять только в случае размещения на указанных землях и земельных участках объектов связи или сооружений связи (п.п.2 п.3 настоящего заключения);

создающие риск нарушения срока, установленного частью 5 статьи 3 Закона № 708-5-ЗКО для принятия решения уполномоченным органом о выдаче или об отказе в выдаче разрешения на использование земель или земельного участка,

находящихся в государственной или муниципальной собственности; (п.4 настоящего заключения);

создающие риск в неполучении организацией уведомления о необходимости согласования или отказа в согласовании размещения объектов на землях или земельных участках и в дальнейшем судебных разбирательствах в отношении принятых уполномоченным органом решениях при отсутствии установления способов доведения до организации данной информации (п.4 настоящего заключения);

содержащие неоднозначное толкование в части направления уведомления о согласовании организации, с которой заведомо не требовалось согласование, что создает вопрос об объективности составленного уполномоченным органом перечня заинтересованных лиц, участников земельных отношений – организаций, и возможность данного прецедента (п.5 настоящего заключения).

ограничивающие права заинтересованных организаций, участников земельных отношений, в отказе согласования размещения объектов на землях или земельных участках по другим основаниям. Не установленным законопроектом (п.5 настоящего заключения).

Департаменту рекомендуется доработать Законопроект.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В соответствии с частью 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в частях 1 и 2 статьи 39.36 ЗК РФ), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Перечень).

Порядок и условия размещения указанных объектов установлены Законом Костромской области от 7 июля 2015 года № 708-5-ЗКО «О порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления

земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» (далее – Закон № 708-5-ЗКО).

В соответствии с пунктом 21 раздела V Плана по реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации» утвержденного распоряжением губернатора Костромской области от 24 марта 2022 года № 130-р одной из мер оказания организациям, индивидуальным предпринимателям, самозанятым гражданам поддержки, в том числе адресной, в виде предоставления денежных средств, другого имущества, иных льгот и преференций, включая установление особенностей закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд отдельных юридических лиц, в том числе для реализации проектов развития, является закрепление порядка согласования работ на строительство линейных сооружений связи с целью сокращения сроков получения разрешительных документов.

Рассматриваемым Законопроектом предлагается внести изменения в Закон № 708-5-ЗКО, в части:

2. исключения пункта 3 части 3 статьи 3, которым устанавливается требование по предоставлению документов, прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на использование земель или земельного участка (далее – разрешение), находящихся в государственной или муниципальной собственности исполнительного органа или органа местного самоуправления муниципального образования Костромской области, уполномоченных на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – уполномоченный орган) физическим или юридическим лицом (далее – заявитель), документов, подтверждающих основания для использования земель или земельного участка для размещения объектов (проектная документация, схема монтажа, установки, размещения).

С учетом предлагаемого изменения, заявителями указанные документы представляться не будут, что позволит ему быстрее подготовить необходимый комплект документов для получения разрешения;

3. расширения функций уполномоченного органа в виде:

1) самостоятельного запрашивания посредством межведомственного информационного взаимодействия документов, подтверждающих основания для использования земель или земельного участка для размещения объектов (проектная документация, схема монтажа, установки, размещения).

Документы, подтверждающие основания для использования земель или земельного участка для размещения объектов в Едином государственном реестре недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (далее - ЕГРН), а также в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, отсутствуют.

Материалы, подтверждающие основания для использования земель или земельного участка, готовятся заявителем самостоятельно, в том числе иным лицом на основании договора подряда.

Следовательно, получение уполномоченным органом таких документов самостоятельно, не представляется возможным;

2) определения перечня заинтересованных лиц, участников земельных отношений (далее – организации) для согласования с ними размещения объектов на землях или земельных участках и согласования с организациями размещение объектов на землях и земельных участках.

При этом механизм и критерии определения перечня заинтересованных организаций для согласования с ними размещение объектов на землях и земельных участках законопроектом не определен, что содержит неоднозначное толкование в их определении.

Порядок согласования предлагается осуществлять только в случае размещения на указанных землях и земельных участках объектов связи или сооружений связи. *Следовательно, нарушается единый порядок выдачи разрешения.*

Поскольку Закон № 708-5-ЗКО применяется при размещении всех указанных в Перечне объектов, определение заинтересованных организаций и согласование с ними размещение объекта на землях и земельных участках должно осуществляться, не зависимо от вида размещаемого объекта;

4. введения обязанности для организаций, в виде доведения ими до уполномоченного органа решения о согласовании либо об отказе в согласовании размещения объектов на землях или земельных участках в течение 2 рабочих дней со дня получения запроса уполномоченного органа. При этом Законопроектом не устанавливается срок, в течение которого уполномоченным органом направляется запрос организациям, *что создает риск несоблюдения срока, установленного частью 5 статьи 3 Закона № 708-5-ЗКО на принятие решения о выдаче разрешения или об отказе в его выдаче в виде 8 рабочих дней со дня поступления заявления.*

Не установлен способ доведения до организации уведомления о необходимости согласования или отказа в согласовании размещения объектов на землях или земельных участках (на бумажном носителе с уведомлением о получении, по электронной почте с уведомлением о прочтении, курьерской службой с уведомлением о вручении), что может *привести к риску в получении организацией данного уведомления и в дальнейшем судебных разбирательствах в отношении принятых уполномоченным органом решениях.*

5. Также, рассматриваемым Законопроектом предлагается установить случаи, при которых организациями допускается отказ в согласовании размещения объектов на землях или земельных участках, в виде:

1) отражения в запросе уполномоченного органа предполагаемого к размещению объекта (объектов), не требующего согласования организациями;

2) невозможности использования земельного участка или обеспечения деятельности организации и (или) эксплуатации объектов организации в случае размещения объекта (объектов).

По первому пункту отказа присутствует неоднозначное его толкование в части направления уведомления о согласовании организации, с которой заведомо не требовалось согласование, что *создает вопрос об объективности составленного уполномоченным органом перечня заинтересованных лиц, участников земельных отношений – организации, и возможность данного прецедента.*

Исходя из буквального толкования указанного дополнения, следует, что в случае иной причины отказа в согласовании размещения объекта (объектов) на землях или земельных участках у организации будет отсутствовать право на отказ в согласовании, что нарушает права указанных организаций.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 315329fe94cc4b57a4283c311a41ef9e275defa7

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 24.01.2022 до 24.04.2023

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхчева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51