



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
здравоохранения
Костромской области
Гирину Н.В.

№ ПК/1370 от 10.03.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидии государственному унитарному предприятию «Костромская областная аптечная база» на увеличение уставного фонда предприятия на цели не связанные с инвестициями в основной капитал» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом здравоохранения Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъекта предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)
Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 10 марта 2022 года № СС-П-12 Департаменту в кратчайшие сроки необходимо разработать нормативный правовой акт, утверждающий порядок предоставления субсидии государственному унитарному предприятию «Костромская областная аптечная база» на увеличение уставного фонда в целях финансового обеспечения затрат на закупку лекарственных препаратов и других фармацевтических товаров за счет средств резервного фонда администрации Костромской области в 2022 году.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не выявлены.

В тоже время всесторонне оценить влияние требований и обязанностей, установленных для хозяйствующего субъекта в соответствии рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных консультаций, не представляется возможным.

Результаты установленных требований и обязанностей следует рассмотреть в ходе проведения процедуры оценки фактического воздействия, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 16 декабря 2016 года № 499-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с информацией, представленной в разделах 1, 3 сводного отчета установлено следующее.

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях обеспечения населения Костромской области лекарственными препаратами в условиях роста

оптовых цен на импортные лекарства в связи с введением в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера.

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидии государственному унитарному предприятию «Костромская областная аптечная база» (далее – получатель субсидии) на увеличение уставного фонда предприятия в целях финансового обеспечения затрат на закупку лекарственных препаратов и других фармацевтических товаров за счет резервного фонда администрации Костромской области (далее – Порядок), при рассмотрении которого установлено следующее:

1. В целях определения общих положений о предоставлении субсидий в соответствии с пунктом 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), рассматриваемый Порядок содержит:

цель предоставления субсидии;

наименование органа государственной власти, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателей бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий, в лице департамента здравоохранения Костромской области;

наименование получателя субсидии;

информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях.

2. Пунктом 5 Порядка предлагается установить условия, при выполнении которых предоставляется субсидия, в виде:

1) не превышения размера уставного фонда получателя субсидии стоимостью чистых активов.

Устанавливаемое условие является обоснованным и направлено на обеспечение надежности и финансовой стабильности получателя субсидии;

2) соответствия получателя субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год (далее –

соглашение) требованиям, устанавливаемым согласно абзацам 4, 5, 7 подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

Иные, предусмотренные подпунктом «в» пункта 4 Общих требований, требования, предъявляемые к получателю субсидии, рассматриваемый Порядок не содержит;

3) запрета на приобретение за счет средств субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) лекарственных препаратов и других фармацевтических товаров;

согласия получателя субсидии на осуществление в отношении его проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного финансового контроля Костромской области за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии;

обязательства получателя субсидии осуществлять закупку лекарственных препаратов и других товаров в целях обеспечения необходимого ассортимента фармацевтических товаров по доступным ценам для населения Костромской области, что соответствует положениям абзацев 2, 3, 6 подпункта «а» пункта 9 Общих требований.

3. Порядком утверждается перечень документов, представляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств, для получения субсидии.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателя субсидии при подготовке и подаче документов, можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов получателем субсидии составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты получателя субсидии на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты получателя субсидии, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы получателя субсидии (Стоимость одного часа работы получателя субсидии составляет $31\ 809 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 809 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2021 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$ рубля.

Материальные затраты получателя субсидии составят не более 200 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов. Рассчитанные затраты получателя субсидии являются примерными и могут отличаться от реальных его затрат.

4. Порядок содержит основания для отказа в предоставлении субсидии, соответствующие подпункту «г» пункта 5 Общих требований.

5. В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований Порядком предлагается установить результат предоставления субсидии в виде закупки лекарственных препаратов и других фармацевтических товаров с целью обеспечения населения Костромской области необходимым ассортиментом фармацевтических товаров, зарегистрированных в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Значение устанавливаемого результата предоставления субсидии, устанавливается в заключаемом с получателем субсидии соглашении.

Устанавливаемый результат предоставления субсидии позволит избежать дефицита лекарственных препаратов и других фармацевтических товаров в Костромской области.

Показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии в Порядке не устанавливается.

6. Во исполнение пункта 6 Общих требований, Порядком предусматривается обязанность для получателя субсидии в виде представления им ежеквартальной отчетности о достижении результата предоставления субсидии.

Предоставление отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия Порядком не предусмотрено. В то же время, абзацем 2 пункта 16 Порядка главному распорядителю как получателю бюджетных средств предоставлено право на установление в соглашении дополнительной отчетности, представляемой получателем субсидии.

7. В соответствии с подпунктом «б» пункта 7 Общих требований Порядком предусматриваются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидии в виде возврата субсидии в областной бюджет.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251