



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/932 от 16.02.2022

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик, Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2982>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 17 января 2022 года по 21 декабря 2021 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 25 января 2022 года по 7 февраля 2022 года проведены публичные консультации проекта постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Департамента экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора Россия»

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общественной палаты Костромской области;

ЗАО «Агромол»;

ООО «Минское».

По итогам проведения публичных обсуждений в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета поступил отзыв о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от ООО «Минское».

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления выявлены избыточные обязанности для хозяйствующих субъектов - получателей субсидий в виде предоставления ими ежеквартальной отчетности о достижении значений результата предоставления субсидий содержащей дублирующие данные.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В соответствии с информацией, представленной в разделах 1, 3 сводного отчета установлено следующее.

В течение ряда лет в агропромышленном комплексе Костромской области отмечается сокращение сельскохозяйственного производства. За период с 2013 по 2017 годы посевные площади зерновых и зернобобовых культур во всех категориях хозяйств сократились на 16,1%, льна – на 97,7%, картофеля и овощей – на 4,2%, поголовье крупного рогатого скота сократилось на 12,6%, в том числе коров – на 14,7%, овец – на 3,4%. В результате снизились объемы производства сельскохозяйственной продукции: зерна – на 10%, молока – на 2,7%.

В то же время урожайность зерновых культур увеличилась на 21,5%, производство яиц – на 20,8%, продуктивность коров – на 20,6%.

Таким образом, основными проблемами, ограничивающими развитие агропромышленного комплекса региона, являются низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов. Неизбежным следствием использования малопродуктивной, устаревшей техники является опережающий рост материальных затрат в себестоимости продукции. Технологическая отсталость сельского хозяйства во многом обусловлена также недостаточным использованием минеральных удобрений, средств защиты растений от болезней и вредителей.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием указанной проблемы, является сокращение количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих свою деятельность на территории Костромской области, снижение оборота продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей, и как следствие сокращение отчислений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

По данным Департамента, обозначенная проблема выявлена в результате многочисленных обращений сельскохозяйственных товаропроизводителей региона по вопросам финансовой поддержки:

на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову;

на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных в племенных организациях, зарегистрированных в Государственном регистре, по ставке на 1 голову;

на поддержку собственного производства молока;

на увеличение производства молока.

Поскольку, рентабельность молочно-мясной отрасли животноводства определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей принято решение о разработке рассматриваемого проекта постановления.

2. В разделе 4 сводного отчета Департаментом представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности.

Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в рассматриваемой сфере деятельности:

в Вологодской области (постановление Вологодской области от 23 декабря 2019 № 1297 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства»);

в Ивановской области (постановление Правительства Ивановской области от 8 февраля 2017 года № 32-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства»);

во Владимирской области (постановление департамента сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области от 14 февраля 2020 года № 3 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным отраслям растениеводства и животноводства в рамках государственной программы развития агропромышленного комплекса Владимирской области»);

в Республике Адыгея (приказ Министерства сельского хозяйства Республики Адыгея от 20 мая 2021 года № 82 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Адыгея субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, связанных с приростом производства молока в 2021 году»).

3. Рассматриваемым проектом постановления предлагается внести изменения в следующие порядки предоставления субсидий:

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову;

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных в племенных организациях, зарегистрированных в Государственном племенном регистре, по ставке на 1 голову, утвержденные постановлением администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 73-а «О порядках предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства»;

порядок предоставления муниципальными районами (городскими округами) Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 24 июня 2014 года № 254-а «О порядке предоставления муниципальными районами (городскими округами) Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока»;

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на увеличение производства молока, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 3 марта 2020 года № 50-а «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на увеличение производства молока» (далее – Порядки).

1) Проектом постановления предлагается внести изменения во все указанные Порядки в части предоставления получателями субсидий ежеквартальной отчетности о достижении значения результата предоставления субсидии.

Всеми рассматриваемыми Порядками установлены идентичные результаты предоставления субсидий.

Выполнить установленные Порядками значения результатов предоставления субсидий, получателями субсидий, необходимо на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии.

Оценить выполнение (или не выполнение) установленных Порядками значений результатов предоставления субсидий предлагается путем сравнения значений результата предоставления субсидий по состоянию на 1 января года следующего за годом предоставления субсидий к 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

В случае невыполнения (недостижения) получателями субсидий, установленных значений результата предоставления субсидий и их показателей Порядками предусмотрены меры ответственности в виде возврата части средств субсидии в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого предоставлены субсидии.

Исходя из изложенного, следует, что достижение или не достижение получателями субсидий, установленных Порядками значений результатов предоставления субсидий, можно оценить при предоставлении такими получателями отчета о достижении ими значений результата предоставления субсидий в первом квартале года, следующего за годом предоставления субсидии.

Следовательно, требование о предоставлении получателями субсидий ежеквартальной отчетности о достижении значений результата предоставления субсидий является избыточным, так как отчеты, представленные во втором, третьем и четвертом квартале будут иметь одни и те же значения.

По данным Департамента указанное требование внесено с целью приведения Порядков в соответствие с пунктом 6 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (ред. от 30.09.2021) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

При дословном толковании пункта 6 Общих требований следует, что требование о предоставлении ежеквартальной отчетности касается отчетности об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

2) Проектом постановления предлагается внести изменения в Порядки в части включения в них требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и

ответственности за их нарушение, что соответствует пункту 7 Общих требований.

3) В связи с изменениями, внесенными Законом Костромской области от 7 июля 2021 года № 107-7-ЗКО «О прекращении осуществления органами местного самоуправления Кологривского муниципального района, Межевского муниципального района, муниципального района город Нея и Нейский район, Парфеньевского муниципального района Костромской области отдельных государственных полномочий Костромской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области» в Закон Костромской области от 22 ноября 2005 года № 337-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере агропромышленного комплекса» проектом постановления предлагается внести изменения юридико-технического характера в постановление администрации Костромской области от 24 июня 2014 года № 254-а «О порядке предоставления муниципальными районами (городскими округами) Костромской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока».

Также, рассматриваемым проектом постановления предлагается внести корректировки в один из повышающих коэффициентов, используемых при расчете размера предоставляемых субсидий по порядку предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных в племенных организациях, зарегистрированных в Государственном племенном регистре по ставке на 1 условную голову, утвержденному постановлением администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 73-а «О порядках предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства».

Вносимые изменения не вводят дополнительные обязанности для хозяйствующих субъектов Костромской области.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251