



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Костромской
области
Беляеву А.В.

№ ПК/7619 от 20.12.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации, выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения и внесения изменений в них на территории Костромской области» (далее – проект постановления)

_____ (наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) первично и сообщает следующее:

_____ (наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия согласно пункту 2.1 сводного отчета – высокая, так как проект постановления устанавливает новые и изменяет ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

_____ (информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2852>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 09.11.2021г. по 15.11.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 17.11.2021г. по 14.12.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

АО «Солигаличский известковый комбинат»;

ООО «Водоканалсервис»;

ООО «Медениковский карьер»;

ООО «Воскресение»;

ОАО «Буйский химический завод»;

АО «Карьеравтодор»;

ООО «Карьер»;

ОГБУ «Костромаавтодор».

В ходе обсуждения проекта постановления поступили замечания от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области; ОГБУ «Костромаавтодор», которые поддержали разработку проекта постановления.

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области» внес предложение дополнить пункт 28 проекта постановления предложением, которое бы устанавливало, что в случае пропуска срока подачи заявления допускается его восстановление уполномоченным органом на основании обращения заявителя. Разработчиком проекта постановления данное предложение отклонено, так как Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее –

Федеральный закон № 2395-1) не предусматривает возможности восстановления пропущенного срока подачи заявки на переоформление лицензии на пользование недрами. Кроме того, в отсутствие законодательно закрепленных оснований восстановления срока и критериев оценки «уважительности» причин его пропуска дополнение проекта порядка положением о возможности восстановления пропущенного срока может повлечь выборочное изменение объема прав организаций по усмотрению уполномоченного органа, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, относится к коррупциогенным факторам.

Уполномоченный орган считает, что отклонение Разработчиком предложения Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», обоснованно. Пункт 35 проекта постановления предусматривает возможность повторного обращения заявителя на переоформление лицензии, в случае устранения причин и условий, послуживших основанием для отказа в переоформлении лицензии.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект постановления **содержит** положения, вводящие административные барьеры, для субъектов предпринимательской деятельности **в части**:

установления пунктом 18 порядка основания для отказа во внесении изменений в лицензию **по инициативе заявителя** и неоднозначного понимания подпункта 3 в части определения, что одним из оснований является **отсутствие согласия заявителя** или уполномоченного органа (если заявлено о внесении изменений по основаниям, предусмотренным подпунктами 1-4 пункта 13 настоящего Порядка) (п.5 настоящего заключения);

незначительного срока рассмотрения заявителем проекта решения, учитывая определение его продолжительности в календарных днях. При попадании его на выходные дни (суббота, воскресенье) он будет составлять 1 календарный день, что может повлиять на рассмотрение и согласование проекта решения. На основании этого Разработчику предлагается увеличить срок рассмотрения проекта решения для заявителя (п.6 настоящего заключения);

отсутствия в проекте постановления положений, определяющих действия уполномоченного органа при несогласовании заявителем проекта решения, в случае внесения изменений в лицензию по инициативе уполномоченного органа, которое содержит неоднозначное толкование данной ситуации, учитывая, что в соответствии с частью 9 статьи 12.1 Федерального Закона № 2395-1 внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 5 части пятой статьи 12.1, осуществляется **только при согласии пользователя недр** и органов, указанных в части шестой статьи 12.1. (п.7 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 2395-1, Законом Костромской области от 27 июня 2008 года № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 325-4-ЗКО) в целях реализации администрацией Костромской области предоставленных полномочий, совершенствования нормативного правового регулирования в сфере недропользования на территории Костромской области, в том числе направленное на актуализацию установленного на территории Костромской области порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр на территории Костромской области (далее – Порядок) в соответствии с новациями законодательства Российской Федерации о недрах.

Согласно пункту 1.4 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования является следующее:

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ), Законом Костромской области от 26 октября 2021 года № 142-7-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых законодательных актов Костромской области» (далее – Закон № 142-7-ЗКО) внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Закон Костромской области от 27 июня 2008 года № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области», соответственно.

С 1 января 2022 года в соответствии с частью 1.1 статьи 9 Закона Костромской области № 142-7-ЗКО администрация Костромской области наделяется полномочием не только по установлению порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, но и установлению порядка внесения в изменения в лицензию.

Действующий порядок оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Костромской области, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 12 октября 2010 года № 353-а «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий

на пользование участками недр местного значения на территории Костромской области», вопросов внесения изменений в лицензию на пользования недр не регулирует.

Кроме того, Федеральным законом № 123-ФЗ предусматриваются существенные изменения в части установления порядка переоформления лицензии на пользования недрами:

уточняются условия перехода права пользования недрами;

устанавливается пресекательный срок обращения с заявлением о переоформлении лицензии на пользование недрами;

основания для отказа в переоформлении лицензии на пользования недрами, что также требует пересмотра действующего на территории Костромской области порядка переоформления лицензий на пользования недрами.

Согласно пункту 3.2 сводного отчета негативным эффектом, возникающим в связи с наличием проблемы, является пробел прав при неурегулировании администрацией Костромской области порядка внесения изменений в лицензии на пользование недрами и коллизий в праве в случае не приведения действующего на территории Костромской области порядка переоформления лицензий на пользование недрами.

2. Согласно пункту 7.1 сводного отчета данное правовое регулирование может затронуть:

пользователей недр (субъектов предпринимательской деятельности, в том числе участников простого товарищества, иностранных граждан, юридических лиц, если иное не установлено федеральными законами) в количестве 200 единиц;

исполнительный орган государственной власти Костромской области, к полномочиям которого отнесено принятие решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения, участвующие в предоставлении соответствующей государственной услуги

3. Разработчиком проанализированы нормативные правовые акты в соответствующей сфере деятельности:

| Регион | Реквизиты |
|----------------------|---|
| Кабинет Министров РА | Постановление Кабинета Министров РА от 9 октября 2012 года № 209 «О Порядке пользования участками недр местного значения, оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения» |
| Владимирская область | Постановление губернатора Владимирской обл. от 11 марта 2009 года № 181 «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения»; |
| Правительства РО | Постановление Правительства РО от 15 февраля 2017 года № 89 «Об утверждении Порядка предоставления недр в пользование, а также пользования недрами, оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр»; |
| Самарская область | Постановление Правительства Самарской области от 3 октября 2012 года № 496 «Об утверждении Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Самарской области, внесения в лицензии изменений и дополнений, а также переоформления таких лицензий»; |

| | |
|---------------------|--|
| Саратовская область | Постановление Правительства Саратовской области от 8 августа 2005 года № 270 «О Порядке оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения» |
|---------------------|--|

Опыт иных субъектов Российской Федерации по разработке нормативных правовых актов в целях приведения действующих порядков переоформления лицензий в соответствие с Федеральным законом № 123-ФЗ не выявлен.

4. Проект постановления содержит требования для соискателя, которые содержатся в действующем постановлении администрации Костромской области от 12 октября 2010 года № 353-а «О порядке оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения на территории Костромской области», и которое проектом постановления признается утратившим силу.

Проектом постановления главой 3, в связи с введением права на внесение изменений в лицензию, устанавливается порядок проведения данной процедуры, которым в соответствии с вводимой в Федеральный закон № 2395-1 статьей 12.1, определяются основания внесения изменений, перечень документов, необходимых для внесения изменений, основания для отказа во внесении изменений в лицензию по инициативе заявителя и внесение изменений уполномоченным органом (Департаментом), осуществляющим данную процедуру.

5. Пунктом 18 порядка устанавливаются основания для отказа **во внесении изменений в лицензию по инициативе заявителя**, при этом подпункт 3 содержит неоднозначное его понимание в части определения, что одним из оснований является **отсутствие согласия заявителя** или уполномоченного органа (если заявлено о внесении изменений по основаниям, предусмотренным подпунктами 1-4 пункта 13 настоящего порядка), что является административным барьером в предоставлении данной услуги.

6. Пунктом 21 порядка устанавливается, что решение о внесении изменений в лицензию по инициативе уполномоченного органа принимается по основаниям, предусмотренным подпунктами 2 и 3 пункта 13 порядка. Уполномоченный орган в срок не позднее 5 календарных дней со дня принятия такого решения подготавливает проект изменений в условия пользования недрами и, в случае внесения изменений по основаниям, предусмотренным подпунктами 1-4 настоящего порядка, направляет его заявителю для согласования.

Заявитель, согласованием проекта изменений в условия пользования недрами, подтверждает свое согласие со всеми предусмотренными изменениями условий пользования участком недр местного значения.

Срок рассмотрения заявителем проекта изменений в условия пользования недрами и направления им согласия в письменной форме в уполномоченный орган не должен превышать 3 календарных дней со дня получения проекта изменений в условия пользования недрами заявителем.

При этом следует отметить, что срок рассмотрения проекта решения заявителем, учитывая продолжительность его в календарных днях, очень

незначительный. При попадании его на выходные дни (суббота, воскресенье) он будет составлять 1 календарный день, что может повлиять на рассмотрение и согласование проекта решения. *На основании этого Разработчику предлагается увеличить срок рассмотрения проекта решения для заявителя.*

7. В соответствии с частью 9 статьи 12.1 Федерального Закона № 2395-1 внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным пунктами 1-5 части пятой статьи 12.1, осуществляется **только при согласии пользователя недр** и органов, указанных в части шестой статьи 12.1.

При этом проект постановления не содержит положения, определяющие действия уполномоченного органа при несогласовании заявителем проекта решения, что содержит неоднозначное толкование данной ситуации.

8. Пунктом 27 проекта постановления в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона № 2395-1 определяются случаи перехода права пользования участком недр местного значения.

Срок подачи заявления в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона № 2395-1 на переоформление, согласно пункту 28 порядка, устанавливается не позднее шести месяцев до окончания срока действия лицензии.

Пунктами 29, 30, 31 порядка устанавливаются требования по предоставлению документов, необходимых для переоформления лицензии, а также подтверждающие соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к пользователям недр.

9. Разработчиком в пункте 11 сводного отчета проведена оценка расходов заявителя, которые состоят в основном в подготовке копий документов:

при внесении изменений в лицензию:

представление в составе материалов, необходимых для внесения изменений в лицензию с обоснованием необходимости их внесения, сопровождающихся копиями соответствующих документов (при их наличии), в том числе графическими материалами, и краткого отчета пользователя недр о выполнении условий пользования недрами,

лицензии на пользование недрами и копии документов, подтверждающих наличие допущенных технических ошибок (в зависимости от конкретного основания внесения изменений в лицензию).

при переоформлении лицензии:

документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к пользователям недр;

передаточный акт;

документы, подтверждающие, что новому юридическому лицу (заявителю) передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, и доля прежнего юридического лица - пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица (заявителя) на дату перехода права пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица - (заявителя);

документы, подтверждающие передачу имущества, необходимого для осуществления деятельности, указанной в лицензии, в том числе из состава

имущества объектов обустройства в границах участка недр, а при передаче права пользования участком недр юридическим лицом – пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу (заявителю), являющемуся дочерним обществом того же основного общества, также документов, подтверждающих дачу соответствующего указания основным обществом, документов,

документы, подтверждающие приобретение субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) пользователя недр, признанного несостоятельным (банкротом) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, возникшим в соответствии с законодательством Российской Федерации, и отвечает требованиям, предъявляемым к пользователям недр;

заключение концессионного соглашения, договора аренды или иного договора в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов, необходимых для получения субсидии.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 24 часов.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной номинальной начисленной зарплате работников организаций по Костромской области 28527 рублей (данные сайта Костромастат за сентябрь 2021 года) <https://kostroma.gks.ru>

204 рубля - стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 35878/(22 раб. дней * 8 ч.);

составят 4896 рублей (204руб.*24 ч.).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 270 рублей.

3) Трудозатраты на одного заявителя при подготовке пакета документов составляют 5166 рублей (4896+270).

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреанчычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51