



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
строительства, ЖКХ и ТЭК
Костромской области
Кралину С.Н.

№ ПК/6713 от 15.11.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, подпадающих под действие регионального государственного строительного надзора в Костромской области» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее – Разработчик или Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения третично.

В ходе первичной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления содержит положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц при проведении регионального государственного строительного надзора за строительством,

реконструкцией объектов капитального строительства, подпадающих под действие регионального государственного строительного надзора в Костромской области:

необоснованное установление пунктом 9 Положения не применения проверочных листов в рамках регионального государственного строительного надзора, что противоречит положениям части 2 статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которым требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации (п.2 заключения от 18.10.2021 № ПК/6136);

необоснованное определение пунктом 23 Положения событий, наступление которых является основанием для проведения надзорного мероприятия, а именно, завершение выполнения работ, результаты которых подлежат проверке, и окончание строительства (п.5 настоящего заключения от 18.10.2021 № ПК/6136);

отсутствие расшифровки контрольных действий по контрольным (надзорным) мероприятиям, установленным пунктами 27 и 43 Положения в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 и части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса (п.6 заключения от 18.10.2021 № ПК/6136);

отсутствие в Положении требования по уведомлению контролируемого лица путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала контрольным (надзорным) органом (п.7 заключения от 18.10.2021 № ПК/6136);

отсутствие в Положении возможности обжалования действий надзорного органа в досудебном порядке (п.8 заключения от 18.10.2021 № ПК/6136).

При вторичном направлении материалов по проекту постановления установлено отсутствие в проекте постановления положения части 2 статьи 39 Федерального закона № 248-ФЗ и установления вступления в силу данного положения с 01.01.2023 г. (п.7 заключения от 28.10.2021 № ПК/6346).

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2857>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с

требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц при проведении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, подпадающих под действие регионального государственного строительного надзора в Костромской области

С целью исключения неоднозначного понимания вступления в силу устанавливаемых норм пункта 40 Положения Разработчику предлагается разделить положения данного пункта в части обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможностью только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности, которое вступает в силу с 01.01.2023 г., и положения, устанавливающего порядок проведения досудебного обжалования, которые вступают в силу с 1 января 2022 года (п.7 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в связи с принятием Федерального закона № 248-ФЗ, Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесением изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс РФ), Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» (далее - Постановление Правительства РФ № 1087), которые перераспределяют полномочия федеральных и региональных органов государственной власти по установлению порядка осуществления регионального государственного строительного надзора.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ проект постановления утверждает положение об осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, подпадающих под действие регионального государственного строительного надзора в Костромской области (далее – Положение), которое устанавливает:

требования к организации и проведению профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора;

требования к организации проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

требования к осуществлению регионального государственного строительного надзора в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 6 Положения в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ № 1087 объектом регионального государственного строительного надзора является деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Региональный государственный строительный надзор в соответствии с пунктом 18 Постановления Правительства РФ № 1087 осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пункту 9 Положения проверочные листы в рамках регионального государственного строительного надзора не применяются, что противоречит положениям части 2 статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которым требования к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаи обязательного применения проверочных листов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Разработчиком было представлено обоснование вводимых положений, а именно: часть 2 статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ вступает в силу с 1 марта 2022 года, постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающее обязательность применения проверочных листов при осуществлении регионального строительного надзора, не принято, применение проверочных листов в настоящее время не осуществляется. В связи, с чем полагаем, что пункт 9 Положения в настоящее время не подлежит корректировке. Уполномоченный орган считает, что доводы Разработчика обоснованы.

3. Разработчиком при доработке проекта постановления были внесены изменения в пункт 11 Положения, которым в соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ определены индикаторы риска нарушения обязательных требований при принятии решения о проведении и выборе вида

внепланового надзорного мероприятия в отношении объекта капитального строительства. Индикатором риска нарушения обязательных требований о принятии решения о проведении и выборе вида внепланового надзорного мероприятия в отношении объекта строительного надзора определено наличие сведений о наличии нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. Пунктом 23 Положения устанавливаются события, наступление которых является основанием для проведения надзорного мероприятия, а именно, завершение выполнения работ, результаты которых подлежат проверке, и окончание строительства.

В ходе первичной процедуры оценки регулирующего воздействия было рекомендовано с учетом положений пункта 38 Положения пункт 23 исключить, так как основания для проведения надзорных мероприятий предусмотрены частью 13 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ: контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении государственного строительного надзора проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3–6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

По данному предложению от Разработчика поступило разъяснение, согласно которому по пункту 22 Положения в соответствии с пунктом 20 Постановления Правительства РФ № 1087 контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся на основании программы проверок в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ. Поэтому Департамент полагает, что пункт 23 Положения не требует исключения, так как он логически взаимосвязан с пунктом 22 Положения и разъясняет, что понимается под событиями, которые отражены в программе проверок.

Уполномоченный орган считает, что доводы Разработчика обоснованы.

5. В ходе первичной оценки регулирующего воздействия установлено:

пунктом 27 Положения в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ устанавливается в соответствии с частью 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении регионального государственного строительного надзора проведение документальных и выездных проверок;

пунктом 43 Положения установлено, что государственный строительный надзор в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий: инспекционный визит, выездная проверка. При этом контрольные действия, установленные статьей 70, 72 и 73 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 31 и 32 Постановления Правительства РФ № 1087, которые могут совершаться в ходе проведения мероприятий в указанных в пунктах 27 и 43 Положения, не определены.

Кроме того было установлено, что согласно части 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ при проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о ее проведении не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21

Федерального закона № 248-ФЗ. Данное требование для контрольного (надзорного) органа проектом постановления было не предусмотрено.

Разработчиком при доработке проекта постановления в пункте 27 Положения установлено, что при осуществлении регионального государственного строительного надзора проводятся документарные и выездные проверки. Документарные проверки проводятся в соответствии с требованиями статьи 72 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Выездные проверки проводятся в соответствии с требованиями статьи 73 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6. В ходе первичной процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что пунктом 40 Положения предусмотрено обжалование решения об отказе в выдаче заключения о соответствии только в судебном порядке.

Между тем с учетом содержания раздела 4 Постановления Правительства РФ № 1087, а также положений статьи 39 и статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ указанную норму необходимо дополнить возможностью обжалования действий надзорного органа в досудебном порядке, а также закрепить соответствующий порядок в Положении. Обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, которое отражено в пункте 40 Положения, возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

В ходе доработки проекта постановления пункт 40 Положения излагается в новой редакции, которым устанавливается, что решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть обжаловано в досудебном и судебном порядке.

Пунктом устанавливается, что контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены, имеют право на досудебное обжалование:

- решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении нарушений обязательных требований;
- действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Указанным пунктом в соответствии со статьей 40, 42 и 43 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается порядок проведения досудебного обжалования.

7. Согласно пункту 2 проекта постановления установлено, что постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

Доработанным проектом постановления пункт 2 дополнен абзацем, которым устанавливается, что пункт 40 Положения об осуществлении регионального государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, подпадающих под действие регионального государственного строительного надзора в Костромской области вступает в силу с 1 января 2023 года.

Однако данный пункт Положения, кроме абзаца первого, установленного в соответствии с частью 2 статьи 39 Федерального закона № 248-ФЗ и вступающего в силу с 1 января 2023 года, содержит положения, которые в соответствии с частью 5.4 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ вступает в силу с 1 января 2022 года, установленные в соответствии со статьями 40, 41, 42, 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

Разработчику предлагается разделить положения пункта 40 Положения в части обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможностью только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности, которое вступает в силу с 01.01.2023 г., и положения, устанавливающие порядок проведения досудебного обжалования, которые вступают в силу с 1 января 2022 года.

Принятия проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Андрианыхева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251