



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Журиной Е.В.

№ ПК/5851 от 05.10.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента по труду и социальной защите населения Костромской области «О внесении изменения в приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 27.04.2021 № 324» (далее – проект приказа),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент, разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект приказа направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом, в разделе 2 сводного отчета, определена средняя степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2643>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта приказа разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 23 по 30 августа 2021 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 7 по 20 сентября 2021 года проведены публичные консультации проекта приказа и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Департамента экономического развития Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Профстройка»;

ООО «А-Голд»;

ИП Александровой Е.А.

По данным, отраженным в сводках предложений, по итогам проведения публичных обсуждений и публичных консультаций, установлено, что отзывы и предложения в Департамент не поступали. В то же время, в разделе 17 сводного отчета, Департаментом отражено, что свои предложения о предлагаемом правовом регулировании представили: Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области», общественная палата Костромской области.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте приказа **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной

экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно информации, изложенной Департаментом в разделе 3 сводного отчета, установлено следующее.

В связи с принятием приказа департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 27.04.2021 года № 324 «О порядке формирования реестра юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, организующих приобретение путевок для своих детей и детей своих работников (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области» (далее – приказ Департамента № 324) Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 года № 26 «Об утверждении Положения об Управлении министерства юстиции Российской Федерации и Перечня управления Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» проведена правовая экспертиза данного приказа, по итогам которой Департаменту предложено признать утратившим силу пункт 4 Порядка формирования реестра юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, организующих приобретение путевок для своих детей и детей своих работников (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области, утвержденного приказом Департамента № 324 (далее – Порядок формирования реестра).

В обоснование своей позиции Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области указано следующее.

В соответствии с пунктом 4 Порядка формирования реестра количество заявлений не должно превышать объем лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке департаменту по труду и социальной защите населения Костромской области (главному распорядителю как получателю бюджетных средств) на текущий финансовый год на цели, указанные в пункте 2 порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат,

связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 13 июля 2020 года № 294-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области» (далее – Порядок, утвержденный постановлением администрации Костромской области № 294-а).

Вместе с тем, согласно подпункту 4 пункта 5 Порядка, утвержденного постановлением администрации Костромской области № 294-а, включение получателя субсидии в реестр юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, организующих приобретение путевок для своих детей и детей своих работников (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области (далее – заявители, получатели субсидии) является одним из условий предоставления субсидий заявителям в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением путевок для детей, проживающих на территории Костромской области (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области.

Пункт 4 Порядка, утвержденного постановлением администрации Костромской области № 294-а, кроме включения заявителя в реестр, содержит и другие условия, при совокупном соблюдении и комплексной оценке которых главным распорядителем как получателем бюджетных средств принимается решение о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 11 Порядка, утвержденного постановлением администрации Костромской области № 294-а.

Порядком формирования реестра установлено, что реестр формируется государственным казенным учреждением «Костромской областной Центр социальной помощи семье и детям» (далее – Учреждение), которое не наделено полномочиями оценивать критерии и условия предоставления субсидий, в том числе достаточности объема лимитов бюджетных обязательств на указанные цели, поскольку не является ни распорядителем бюджетных средств, ни органом, уполномоченным на предоставление и распределение субсидии.

Пунктом 8 Порядка, утвержденного постановлением администрации Костромской области № 294-а, определено, что в случае если затраты, предъявленные к возмещению превышают остаток лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке главному распорядителю как получателю бюджетных средств на текущий финансовый год на цели возмещения части затрат, связанных с приобретением путевок для детей, проживающих на территории Костромской области (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и

оздоровления детей Костромской области, предоставление субсидии получателю субсидии осуществляется в пределах суммы свободного остатка лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год.

Оснований для отказа в предоставлении субсидии по причине недостаточности лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю как получателю бюджетных средств в установленном порядке на указанные цели, Порядок, утвержденный постановлением администрации Костромской области № 294-а, не содержит.

Кроме того, по мнению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Костромской области, пункт 4 Порядка формирования реестра содержит некорректное соотношение условий ограничения, поскольку количество заявлений и лимиты бюджетных обязательств являются различными понятиями и не связанными между собой сравнительными категориями, что создает юридико-лингвистическую неопределенность указанной правовой нормы.

Следовательно, пункт 4 Порядка формирования реестра содержит нечеткие и неопределенные основания для принятия заявлений о включении в реестр и позволяет Учреждению исключить лиц, имеющих право на включение в реестр и получение субсидии, из числа заявителей, что ограничивает возможность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соблюсти условие предоставления субсидии и, как следствие, ограничивает их право на ее получение, что является коррупциогенными факторами: широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения); выборочное изменение объема прав (возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов, местного самоуправления или организаций (их должностных лиц)); юридико-лингвистическая неопределенность (употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера), предусмотренными подпунктами «а», «в» пункта 3 и пунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

С учетом изложенного, Департаментом разработан рассматриваемый проект приказа, которым предлагается признать утратившим силу пункт 4 Порядка, согласно которому количество заявителей не должно превышать объем лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Департаменту (главному распорядителю как получателю бюджетных средств) на текущий финансовый год на цели возмещения части затрат, связанных с приобретением путевок для детей, проживающих на территории Костромской области (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области.

Исключение пункта 4 Порядка обосновано и не влечет введение для хозяйствующих субъектов региона, являющимися заявителями, дополнительных обязанностей, запретов и ограничений.

Согласно информации, изложенной в разделе 7 сводного отчета, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, организующие приобретение путевок для своих детей и детей своих работников (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области.

Количественная оценка участников отношений Департаментом не представлена, в связи с невозможностью определения точного количества участников отношений.

В соответствии с информацией, представленной в разделе 8 сводного отчета, принятие рассматриваемого проекта приказа не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Риск негативных последствий, при принятии рассматриваемого проекта приказа, отсутствует.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: - _____

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251