



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской
области
Солдатовой И.Ю.

№ ПК/3411 от 16.06.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области государственной услуги по установлению платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, централизованной системе холодного водоснабжения, централизованной системе горячего водоснабжения, централизованной системе водоотведения, за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих её величину, на территории Костромской области» (далее – проект постановления и административный регламент)

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта) и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 26.04.2021г. по 30.04.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 12.05.2021г. по 08.06.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Водоканалсервис» (Жуков СВ.);

МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» (Пылев П.Е.);

АО «РСП ТПК КГРЭС» (Езжев М.В.);

МКУП «Коммунальные системы» (Кулямин Е.Б.);

МУП г. Костромы «Городские сети» (Сорокин Д.Ю.);

АО «Газпром газораспределение Кострома» (Исаков А.Е.);

ООО «Энергосервис» (Смирнов В.В.);

Филиал ПАО «МРСК Центра - «Костромаэнерго» (Прохоров Д.П.);

ООО «КФК Энерго» (Ефимов И.С.);

ООО «Промэнерго Сети» (Никитаев С.А.);

ПАО «ТГК-2» г. Кострома (Сырчин СВ.).

В ходе публичных консультаций поступило 11 отзывов по предлагаемому правовому регулированию и проекту нормативного правового акта от заинтересованных лиц с одобрением принятия проекта постановления. А также предложение от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» в части дополнения подпункта 1 пункта 9 административного регламента по продлению срока не более чем на 30 дней, уведомив об этом заявителя.

Разработчиком данное предложение не учтено, так как действующим законодательством РФ продление срока по подключению (технологическому присоединению) не предусмотрено.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2396>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской , а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 167 распоряжения Правительства РФ от 18.09.2019 № 2113-р «О Перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления» (далее – Распоряжение Правительства РФ № 2113-р), которым установление платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения, централизованной системе холодного водоснабжения, централизованной системе горячего водоснабжения, централизованной системе водоотведения, за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих её величину (далее – система), на территории Костромской области включено в Перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления.

Проект административного регламента согласно пункту 1.6 сводного отчета разработан в целях определения процедуры предоставления Департаментом государственной услуги, и определяет порядок обращения заявителей в Департамент за предоставлением государственной услуги, сроки и последовательность административных процедур и административных действий Департамента и его должностных лиц, порядок взаимодействия между должностными лицами, а также порядок взаимодействия с органами государственной власти при предоставлении государственной услуги.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги, отражен в пункте 11 административного регламента.

2. Разработчиком, согласно пункту 4 сводного отчета, установлено, что правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности принято в других субъектах Российской Федерации, но сравнительный анализ предъявляемых требований проектом постановления с аналогичными нормативными правовыми актами регионов не представлен. В Чувашской республике приняты административные регламенты по установлению платы за подключение или присоединение для каждого отдельного вида систем.

3. Согласно пункту 2 административного регламента заявителями, в отношении которых предоставляется государственная услуга, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также сетевые организации и газораспределительные организации на территории Костромской области (далее – заявители, регулируемые организации). Количественное соотношение данной группы Разработчиком не установлено, что отражено в пункте 7.2 сводного отчета.

4. Пунктом 7.1 административного регламента устанавливается результат предоставления государственной услуги, который определяется установлением и (или) утверждением тарифа (платы, ставок) на или (за) подключение к той или иной системе, либо отказ в рассмотрении предложений об установлении тарифа (платы, ставок) и возврате представленного комплекта документов заявителю, в случае несоблюдения заявителем сроков представления предложения об установлении тарифов (платы, ставок).

Пункт 9 административного регламента устанавливает сроки предоставления государственной услуги по видам установления тарифов (платы, ставок) на или (за) подключение, присоединение к системе.

5. Проект постановления пунктом 12 устанавливает требования для заявителей в части перечня документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами, отраженными в пункте 11 административного регламента, для предоставления государственной услуги, а также срока представления заявления и пакет документов, прилагаемый к заявлению для всех видов систем:

копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности;

копии решений об утверждении учетной политики с приложениями (включая утвержденный план счетов, содержащий перечень счетов и субсчетов синтетического и аналитического бухгалтерского учета);

копия документа о назначении (выборе) лица, имеющего право действовать от имени организации без доверенности;

Далее, требуемые документы, установлены в соответствии с видом систем и соответствующими нормативными правовыми актами:

по пункту 12.1 – пунктом 17 постановления Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

по пункту 12.2 и по пункту 12.3 – пунктом 16 постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

по пункту 12.4 – пунктом 12 приказа ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину» (далее – Приказ ФАС России № 1151/18);

по пункту 12.5 – пунктом 21 Приказа ФАС России № 1151/18;

по пункту 12.6 – пунктом 19 Приказа ФАС России № 1151/18 «;

по пункту 12.7 – пунктом 23 и пунктом 25 приказа ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Приказ ФАС России № 1135/17);

по пункту 12.8 – пунктом 30 и пунктом 30.1 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» и пунктом 41 и пунктом 42 Приказа ФАС России № 1135/17.

Пункт 19 административного регламента устанавливает требование к оформлению предоставляемых документов.

Пункт 20 административного регламента содержит информацию, которую в соответствии с частью 1 статьи 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) запрещено требовать от заявителя.

Пунктом 21 административного регламента устанавливаются случаи в соответствии с Приказом ФАС России № 1151/18, приказом Федеральной службы по тарифам от 16 июля 2014 года № 1154-э «Об утверждении Регламента установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», приказом Федеральной службы по тарифам от 7 июня 2013 года № 163 «Об

утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения» когда департамент вправе отказать в рассмотрении предложений об установлении тарифов (платы, ставок) и вернуть представленные документы и материалы в случае несоблюдения заявителем сроков представления предложения об установлении тарифов (платы, ставок), установленных административным регламентом, кроме случаев регулирования организации впервые.

6. Согласно пункту 27 административного регламента предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

прием и регистрация документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

принятие решения об открытии дела, об отказе в рассмотрении предложений об установлении и (или) утверждении тарифов (платы, ставок);

Дело об установлении тарифов (платы, ставок) не открывается в случаях:

установления платы за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства потребителей к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в индивидуальном порядке;

установления платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций (в том числе и в индивидуальном порядке) и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;

установления платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям (в том числе и в индивидуальном порядке) и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину;

установления льготного размера платы за подключение для потребителей, подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства которых не превышает 0,1 Гкал/ч, с учетом ранее присоединенной тепловой нагрузки в данной точке подключения, с одновременным установлением порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

проведение экспертизы предложений об установлении тарифов (платы, ставок) по представленным заявителем материалам;

принятие решения об установлении и (или) утверждении тарифов (платы, ставок);

издания постановления Департамента об установлении и (или) утверждении тарифов (платы, ставок);

доведение до заявителя заверенной копии постановления Департамента об установлении тарифов (платы, ставок) с приложением протокола заседания правления (выписки из указанного протокола).

7. Раздел 4 административного регламента устанавливает порядок и формы контроля за его исполнением.

Согласно пункту 69 данного раздела контроль за полнотой и качеством предоставления государственной услуги включает в себя:

проведение служебных проверок в случае поступления жалоб на действия (бездействие) должностного лица при предоставлении государственной услуги;

выявление и устранение нарушений прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

8. Согласно пункту 75 и пункту 78 административного регламента в соответствии со статьей 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ заявители имеют право на обжалование, оспаривание решений, действий (бездействия) Департамента, а также их должностных лиц, государственных служащих при предоставлении государственной услуги в судебном или в досудебном (внесудебном) порядке в следующих случаях:

нарушение срока регистрации заявления заявителя о предоставлении государственной услуги;

нарушение срока предоставления государственной услуги;

требование у заявителя документов или информации либо осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области для предоставления государственной услуги;

отказ в приеме документов, представление которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области для предоставления государственной услуги, у заявителя;

отказ в предоставлении государственной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области;

затребование с заявителя при предоставлении государственной услуги платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Костромской области;

отказ Департамента, должностного лица Департамента в исправлении допущенных ими опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах либо нарушение установленного срока таких исправлений;

нарушение срока или порядка выдачи документов по результатам предоставления государственной услуги;

приостановление предоставления государственной услуги, если основания приостановления не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области;

требование у заявителя при предоставлении государственной услуги документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, либо в предоставлении государственной услуги.

9. Разработчиком не определены индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей

регулирования данного нормативного правового акта, которые могут быть в части:

количества обращений и жалоб заявителей на решение, действий (бездействия) Департамента, а также их должностных лиц, государственных служащих при предоставлении государственной услуги;

количества обращений заявителей на проведение проверок соблюдения и исполнения нормативных правовых актов Российской Федерации и Костромской области, положений настоящего административного регламента, устанавливающих требования к полноте и качеству предоставления государственной услуги, в случае предполагаемого нарушения прав и законных интересов при предоставлении государственной услуги.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51