



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
Плотникову А.А.

**№ ПК/3354 от 11.06.2021**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса» (далее – проект постановления и Порядок)

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – **Разработчик**),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 21.04.2021г. по 29.04.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 11.05.2021г. по 07.06.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

СПК «Василево»;

ЗАО «Агромол»;

ООО «Минское».

В ходе публичных консультаций отзывы по предлагаемому правовому регулированию и проекту нормативного правового акта от заинтересованных лиц не поступали.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2390>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для сельхозтоваропроизводителей, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии с со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» (далее – Постановление № 354-а) подпрограммы «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» (далее - приложение № 2 к Постановлению № 354-а) в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса.

Согласно пункту 3 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования является низкий темп структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов, что является ограничивающим фактором развития агропромышленного комплекса области. Неизбежным следствием использования малопроизводительной устаревшей техники является опережающий рост материальных затрат в себестоимости продукции. Данный факт влияет на сокращение сельскохозяйственного производства в агропромышленном комплексе Костромской области. За 2013-2017 годы посевные площади зерновых и зернобобовых культур во всех категориях хозяйств сократились на 16,1 процента, льна - на 97,7 процента, картофеля и овощей - на 4,2 процента, поголовье крупного рогатого скота сократилось на 12,6 процента, в том числе коров - на 14,7 процента, овец - на 3,4 процента. В результате снизились объемы производства сельскохозяйственной продукции: зерна - на 10 процентов, молока - на 2,7 процента. При этом урожайность зерновых культур увеличилась на 21,5 процента, производство яиц - на 20,8 процента, продуктивность коров – на 20,6 процента.

Согласно подпрограмме приложения № 2 к Постановлению № 354-а ее целью является создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в агропромышленный комплекс Костромской области, задачей - повышение инвестиционной активности предприятий агропромышленного комплекса региона, что, по мнению Разработчика, будет способствовать:

увеличению или сохранению поголовья коров молочного направления продуктивности и увеличению валового производства молока при строительстве и (или) реконструкции объектов молочного скотоводства;

увеличению или сохранению размера посевных площадей под сельскохозяйственными культурами и увеличению валового сбора сельскохозяйственных культур при строительстве и (или) реконструкции объектов семеноводства зерновых, зернобобовых культур и трав;

увеличению или сохранению размера посевных площадей под сельскохозяйственными культурами и увеличению валового сбора

сельскохозяйственных культур при строительстве и (или) реконструкции объектов плодовых, ягодных, овощных культур и картофеля:

2. Согласно пункту 5 Порядка получателями субсидий являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящие на налоговом учете на территории Костромской области, осуществляющие строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса (далее - получатели субсидии). В пункте 7.2 сводного отчета отражено их количество - 364 хозяйствующих субъектов.

3. Проектом постановления пунктом 8 Порядка определено, что субсидии предоставляются на возмещение части затрат на цели, указанные в пункте 2 Порядка, включающие расходы на:

строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса;

разработку проектной документации и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

оплату оборудования и (или) монтажных работ, строительных материалов в соответствии с локальными сметами на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса;

оплату транспортных расходов, связанных с доставкой оборудования, строительных материалов, приобретаемых для строительства и (или) реконструкции объектов агропромышленного комплекса при выполнении услуг по доставке сторонними организациями.

Для подтверждения данных расходов:

пунктом 6 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1492) устанавливаются требования для получателей субсидии;

пунктом 7 Порядка определяются условия предоставления субсидии, которые соответствуют задачам и целям настоящего нормативного правового акта;

пунктом 9 Порядка устанавливаются требования по предоставлению документов, подтверждающих затраты, на возмещение которых предоставляется субсидия, в том числе отдельно выделено требование при строительстве и (или) реконструкции объекта агропромышленного комплекса подрядным и хозяйственным способом;

пунктом 10 Порядка устанавливаются сведения, получение которых предусмотрено в соответствии со статьей 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных муниципальных

услуг» в рамках межведомственного взаимодействия главным распорядителем, как получателем бюджетных средств, в территориальном органе Федеральной налоговой службы.

4. В соответствии с подпунктом «в» и подпунктом «г» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 проект постановления устанавливает порядок и сроки рассмотрения документов, указанных в пункте 9 Порядка, а также основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

Пунктом 21 Порядка в соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливаются требования к оформлению отчета о достижении результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

Главой 4 Порядка в соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидии и ответственности за их нарушение.

Проектом постановления пунктом 23 Порядка установлено, что возврат субсидии предусмотрен:

в случае установления факта нарушения получателем субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и заключенным Соглашением,;

обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии;

выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии;

не достижения значения результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, субсидия подлежит возврату в областной бюджет, с учетом достигнутого получателем субсидии значения результата предоставления субсидии, установленного получателю субсидии в соответствии с пунктом 18 Порядка, и планового значения результата предоставления субсидии.

5. Согласно пункту 16 Порядка субсидии предоставляются получателям субсидии на возмещение части затрат на строительство и (или) реконструкцию объектов агропромышленного комплекса в размере 40 процентов от фактически произведенных затрат, но не более 20 млн. рублей на одного получателя субсидии. На условиях софинансирования из федерального и областного бюджетов возмещаются затраты на строительство или (реконструкция) объектов АПК свыше 400 скотомест в размере 30% от затрат.

На основании устно представленной Разработчиком информации, обоснованием устанавливаемого размера субсидии является стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, имеющих объекты АПК до 400 скотомест, заниматься совершенствованием технологий производства в сельском хозяйстве через строительство и (или) реконструкцию, и процент возмещения определен 40% от затрат.

При расчете размера субсидии на одного получателя специалистами департамента изучались предложения по строительству и (или) реконструкции объектов агропромышленного комплекса по России, где установлено, что в

среднем одно скотоместо стоит 125 тысяч рублей. Расчет на 400 скотомест составит  $400 \text{ скотомест} * 125 \text{ 000 рублей} * 40\% = 20 \text{ 000 000}$  рублей, отсюда максимальная сумма к возмещению на одного получателя составляет 20 000 000 рублей.

Пунктом 18 Порядка в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 устанавливается результат предоставления субсидии и показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии, и равен увеличению валового сбора сельскохозяйственной продукции и производства молока в объеме не менее 105% по сравнению с 1 января года, в котором предоставлена субсидия.

На основании устно предоставленной Разработчиком информации, результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для их достижения по каждому направлению рассчитаны исходя из среднего ежегодного прироста по каждому направлению за 5 лет по Костромской области, а также в соответствии с целевыми показателями государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области».

Значения результата и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, устанавливаются получателю субсидии в Соглашении.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андрианычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51