



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента лесного  
хозяйства Костромской области  
Голубеву А.С.

№ ПК/4269 от 14.08.2020

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления департамента лесного хозяйства Костромской области «О комиссии по предоставлению преимущественного права аренды лесных участков и рассмотрению заявлений о выдаче согласия на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами» (далее – проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом лесного хозяйства Костромской области (далее – Департамент) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект нормативного правового акта направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения повторно.

Поскольку, при первоначальном поступлении проекта нормативного правового акта и прилагаемых к нему документов для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия, разработчиком нормативного правового акта неверно определена степень оценки регулирующего воздействия, пакет документов возвращен в адрес Департамента в соответствии с пунктом 34 положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1625>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 15 июня 2020 года по 25 июня 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 13 июля 2020 года по 7 августа 2020 года проведены публичные консультации проекта постановления.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена разработчиком в адрес:

Департамента экономического развития Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

НП «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

ИП Реброва Сергея Вячеславовича.

По результатам проведения публичных обсуждений и консультаций получены отзывы Общественной палаты Костромской области, Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», НП «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области» и ИП Реброва С.В. с позициями о поддержке предлагаемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Департаментом, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте нормативного правового акта **содержится** положение, приводящее к необоснованному отказу арендатору лесного участка в выдаче согласия на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих

к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии со статьей 72 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) по договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей, предусмотренных статьей 25 ЛК РФ.

Согласно части 1 статьи 74 ЛК РФ заключение новых договоров лесных участков по истечении сроков действия надлежащим образом исполненных договоров без проведения торгов предусмотрено в двух случаях:

- 1) лесные участки предоставлены в аренду без проведения торгов;
- 2) лесные участки предоставлены в аренду по результатам торгов на срок от десяти лет.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 83 ЛК РФ Российской Федерацией делегированы полномочия субъектам Российской Федерации по предоставлению лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование.

В разделе 1 сводного отчета Департаментом отмечено, что проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является невозможность реализации положений статьи 74, пункта 1 части 1 статьи 83 ЛК РФ, статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации без принятия рассматриваемого проекта нормативного правового акта.

В разделе 4 сводного отчета Департаментом представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Саратовской области (приказ министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 21.12.2015 № 599 «Об утверждении Положения о порядке выдачи согласия на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами». Приказ министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 22.05.2018 № 309 «Об утверждении Положения о комиссии министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области по организации использования лесов»);

в Смоленской области (приказ Департамента Смоленской области по охране, контролю и регулированию использования лесного хозяйства, объектов животного мира и среды их обитания от 12.07.2017 № 01-04-0234 «О Порядке выдачи согласия на сделки с арендованными лесными участками или арендными правами»);

в Ярославской области (приказ Департамента лесного хозяйства Ярославской области от 16.11.2009 № 557 «О рассмотрении заявлений о выдаче согласия на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами»);

в Республике Хакасия (приказ Минпромресурса Республики Хакасия от 03.02.2015 № 01-65-пр «Об утверждении Порядка действий при выдаче согласия

на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами») и т.д.

Рассматриваемым проектом нормативного правового акта утверждаются:

Положение о комиссии по предоставлению преимущественного права аренды лесных участков и рассмотрению заявлений о выдаче согласия на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами при департаменте лесного хозяйства Костромской области (далее – положение о комиссии);

Состав комиссии по предоставлению преимущественного права аренды лесных участков и рассмотрению заявлений о выдаче согласия на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами;

Порядок выдачи согласия на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами (далее – Порядок).

При рассмотрении положения о комиссии установлено, что заседания комиссии по предоставлению преимущественного права аренды лесных участков и рассмотрению заявлений о выдаче согласия на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами проводятся на основании поступившего заявления о заключении нового договора аренды лесного участка без проведения торгов, заявления о выдаче согласия на совершение сделок с арендованными участками или арендными правами. Согласно части 2 статьи 74 ЛК РФ одним из условий, при выполнении которых у гражданина или юридического лица, являющихся арендаторами находящегося в государственной или муниципальной собственности лесного участка, возникает право на заключение договора аренды такого лесного участка на новый срок, является подача заявления о заключении нового договора аренды лесного участка не ранее чем за три месяца и не позднее чем за два месяца до истечения срока действия заключенного ранее договора аренды лесного участка.

Таким образом, при рассмотрении положения о комиссии излишние требования, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов не усматриваются.

Рассматриваемым Порядком предлагается регламентировать процедуру принятия решений о выдаче согласия на совершение сделок с арендованными лесными участками или арендными правами (далее – Согласие).

При рассмотрении порядка установлены следующие ограничения и обязанности для арендатора лесного участка, в виде:

1) отсутствия у победителя открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности для заготовки древесины или единственного участника конкурса, с которым заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, в соответствии с частью 10 статьи 80.2 ЛК РФ, права уступки прав и осуществления перевода долга по обязательствам, возникшим из указанного договора, а также права на сдачу предоставленного лесного участка в субаренду;

2) предоставления пакета документов, устанавливаемых пунктом 3 Порядка и необходимых для принятия решения о выдаче Согласия. При этом Порядком предусматривается самостоятельное запрашивание Департаментом части документов посредством межведомственного информационного взаимодействия.

В то же время, одним из оснований для отказа в выдаче Согласия является не предоставление арендатором лесного участка документов, перечисленных в пункте 3 Порядка. Данное обстоятельство может привести к необоснованному отказу в выдаче Согласия, в случае не предоставления арендатором лесного участка одного, нескольких или всех перечисленных в пункте 3 Порядка документов, получение которых предусматривается Департаментом посредством межведомственного информационного взаимодействия.

Рассматриваемый Порядок определяет сроки рассмотрения заявлений арендаторов лесных участков о выдаче Согласия и направления арендаторам лесных участков уведомления о принятом решении, что делает процедуру понятной и открытой.

В разделе 7 сводного отчета представлены данные о группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лицах, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Так, предлагаемым проектом нормативного правового акта будут затронуты арендаторы лесных участков в лице юридических и физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей). Исходя из представленной Департаментом количественной оценки участников отношений, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 500 участников отношений.

Принятие рассматриваемого проекта нормативного правового акта повлечет признание утратившими силу постановлений департамента лесного хозяйства Костромской области от 4 апреля 2016 года № 3 «О комиссии по предоставлению преимущественного права аренды лесных участков»; от 20 мая 2016 года № 7 «О внесении изменений в постановление департамента лесного хозяйства Костромской области от 04.04.2016 № 3», от 11 августа 2016 года № 10 «О внесении изменений в постановление департамента лесного хозяйства Костромской области от 04.04.2016 № 3».

Директор департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251