



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской области
Солдатовой И.Ю.

29.05.2020 № ПК/2849

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.12.2017 № 504-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена средняя степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской

области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1504>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 28 апреля 2020 года по 7 мая 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 12 мая 2020 года по 25 мая 2020 года проведены публичные консультации проекта постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена разработчиком в адрес:

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Общественной палаты Костромской области;

Департамента финансов Костромской области;

ООО «Новатэк-Кострома».

По итогам проведения публичных консультаций в адрес разработчика поступили отзывы ООО «Новатэк-Кострома», Общественной палаты Костромской области, Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, Департамента финансов Костромской области (в рамках согласования проекта нормативного правового акта с исполнительными органами государственной власти).

Департаментом финансов Костромской области представлены замечания по проекту рассматриваемого нормативного правового акта, с целью устранения которых, Департаментом доработан проект постановления.

Остальные участники обсуждения, направившие свои отзывы, поддержали принятие проекта постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с разделом 1 сводного отчета проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, является не соответствие порядка предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа населению на территории Костромской области по регулируемым ценам, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 25 декабря 2017 года № 504-а, общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования), а также совершенствование порядка определения субсидии газоснабжающей организации на компенсацию недополученных доходов от реализации природного газа населению Костромской области по реализуемым ценам.

В связи с тем, что рост розничных цен на природный газ ограничен индексами роста согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, в разделе 3 сводного отчета разработчиком указывается на то, что проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства.

Рассматриваемый проект постановления разработан в целях создания баланса интересов, в котором права и обязанности сторон соразмерны и стороны имеют равные возможности для реализации своих законных интересов.

Департаментом представлен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичный нормативный правовой акт принят в Оренбургской области (постановление Правительства Оренбургской области от 11 декабря 2019 года № 904-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Оренбург» на возмещение недополученных доходов от реализации природного газа населению»).

Рассматриваемым проектом постановления вносятся изменения в порядок предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации природного газа населению на территории Костромской области по регулируемым ценам, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 25 декабря 2017 года № 504-а (далее – Порядок).

1. С учетом вносимых изменений представленным проектом постановления Порядок приводится в соответствие с Общими требованиями.

2. Изменяется формула для расчета размера субсидии за отчетный период. Изменения вносятся в связи с тем, что Департаментом предлагается внести изменения в отчетный период предоставления субсидий из областного бюджета, которым будет признаваться «отчетный год». Таким образом, недополученный доход газоснабжающей организации от реализации природного газа населению будет определяться по итогам финансового года, что позволит учитывать сальдированный результат по регулируемому виду деятельности, полученный за I и II полугодия.

Таким образом, с учетом вносимых изменений, по данным Департамента, возможно будет добиться сокращения неэффективных затрат, связанных со снабжением населения природным газом для бытовых нужд.

3. С учетом изменения отчетного периода предоставления субсидии, изменяется срок, до которого юридические лица, указанные в пункте 4 Порядка (далее – получатели субсидии), представляют в адрес главного распорядителя как получателя бюджетных средств документы, необходимые для получения субсидии. Перечень документов, подлежащих представлению получателями субсидии, не изменяется.

4. Вносится изменение, позволяющее получателям субсидии повторно обратиться за предоставлением субсидии в случае устранения причин, послуживших основанием для отказа по подпунктам 3, 6 пункта 11 Порядка.

5. Устанавливается результат предоставления субсидии в виде обеспечения бесперебойной поставки объема природного газа населению Костромской области по регулируемым ценам.

Поскольку значение результата предоставления субсидии устанавливается в Соглашении, заключаемом между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидий, оценить риск невыполнения устанавливаемого результата предоставления субсидии получателем субсидии, не представляется возможным.

6. В связи с установлением результата предоставления субсидии проектом постановления в Порядок вводится формула для расчета субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет.

7. Также, рассматриваемым проектом постановления, Порядок приводится в соответствие с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 544-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области на обращение в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Костромской области, и

утверждении порядка осуществления полномочий департаментом финансового контроля Костромской области по внутреннему государственному финансовому контролю» и приказом департамента финансового контроля Костромской области от 29 августа 2019 года № 135 «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом финансового контроля Костромской области государственной функции «Осуществление последующего внутреннего государственного финансового контроля путем проведения ревизий, проверок, обследований соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения».

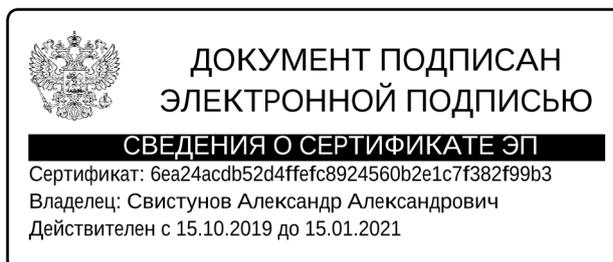
В соответствии с разделом 9 сводного отчета единовременные расходы бюджета Костромской области в 2020 году составят 22,225 млн. руб.

Согласно разделу 14 сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование юридических лиц (газоснабжающих организаций) о принятом нормативном правовом акте будет осуществляться через портал государственных органов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251