ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Костромской области

«О внесении изменений в Закон Костромской области «О гарантиях прав ребенка в Костромской области» и Кодекс Костромской области об административных правонарушениях»

Данный проект закона Костромской области направлен на создание дополнительных условий по защите несовершеннолетних от факторов, негативно влияющих на их здоровье и развитие, путем установления на территории Костромской области запрета на розничную продажу несовершеннолетним никотиносодержащей продукции.

При этом под никотиносодержащей продукцией понимается любая продукция, которая содержит в своем составе никотин, неизвлеченный из табака и табачных изделий и не используемый как лекарственный препарат, в том числе, те самые бестабачные никотиновые смеси (рассыпные, порционные саше), леденцы, конфеты и жевательные резинки, которые за последнее время получили широкое пагубное распространение в подростковой среде.

По своей сути, это те же самые некурительные табачные изделия, но изготовленные не напрямую из табачного сырья и не содержащие табак в своем составе, а просто дополненные значительными дозами никотина или его производными, например, имеющие в своем составе нетабачное растительное сырье, пропитанное никотином. Негативное воздействие от потребления такой никотиносодержащей продукции на здоровье несовершеннолетнего равнозначно негативному воздействию некурительных табачных изделий.

В настоящее время федеральным законодательством Российской Федерации не запрещена продажа никотиносодержащей продукции. Ее популярность стала возрастать после введения в Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» запрета на оптовую и розничную торговлю насваем и табаком сосательным (снюсом).

Производители некурительных табачных изделий, в целях обхождения установленного запрета, стали активно рекламировать и распространять продукцию, формально не относящуюся к табачным изделиям, но содержащую концентрированный никотин в удобном и привычном потребительском формате, в красивой упаковке и с различным ароматическим ассортиментом. За реализацию такой продукции невозможно привлечь к административной ответственности.

Негативное воздействие указанной никотиносодержащей продукции на здоровье человека и, в особенности, на растущий организм несовершеннолетних признается медицинским сообществом.

Последствиями ее потребления являются возникновение никотиновой зависимости, заболевания желудочного кишечного тракта, неопухолевые поражения слизистой оболочки ротовой полости, заболевания десен, развитие болезней сердечно-сосудистой системы, в том числе, ишемической болезни сердца и артериальной гипертензии, поражение периферических отделов кровеносной системы, высокая вероятность развития рака ротовой полости, пищевода, поджелудочной железы. У подростков наблюдается замедление либо остановка роста, агрессивное поведение, чрезмерная возбудимость, нарушение концентрации внимания, ухудшение когнитивных процессов, ослабление устойчивости к инфекционным заболеваниям и другие негативные проявления. Уже известны и подтверждены случаи летального исхода у подростков вследствие чрезмерного и систематического потребления некурительной табачной продукции и ее аналога – никотиносодержащей продукции.

Важно отметить, что по данным социологических исследований, потребление указанной никотиносодержащей продукции, как «модной новинки», в большей степени распространено именно среди несовершеннолетних, нежели в более возрастных группах. Она также популярна среди них как кальяны, вейпы (электронные средства доставки никотина) и столь же пагубна для их здоровья.

Подобно некурительным табачным изделиям, потребление никотиносодержащей продукции не оставляет за собой явных внешних признаков в виде специфического запаха дыма, поэтому родители не всегда могут установить факт ее потребления несовершеннолетним.

Данным законопроектом также предлагается внести изменения (дополнения) в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях, согласно которым действие части 1 статьи 3.4, предусматривающей административную ответственность за нарушение установленных запретов на розничную продажу устройств, имитирующих курение табака, жидкостей для устройств, несовершеннолетним, будет распространяться и на розничную продажу несовершеннолетним никотиносодержащей продукции.

В настоящее время, введение запрета на розничную продажу никотиносодержащей продукции несовершеннолетним, с введением административной ответственности за нарушение данного запрета, рассматривается во многих субъектах Российской Федерации. А в некоторых регионах он уже подготовлен к введению или введен, как, например, в Карачаево-Черкесской Республике.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Депутат

Костромской областной Думы М.А. Гутерман